



**ДЕПАРТАМЕНТ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО  
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ  
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,  
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра  
(Тюменская область), 628006,  
Телефон: (3467) 39-20-58  
Факс: (3467) 39-21-02  
E-mail: [Econ@admhmao.ru](mailto:Econ@admhmao.ru)

22-Исх-11485  
19.11.2020

На № 02-Исх-4740 от 09.11.2020

**Заключение**

об оценке регулирующего воздействия проекта  
постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного  
округа – Югры «О внесении изменений в постановление Правительства  
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 5 октября 2018 года  
№ 349-п «О государственной программе Ханты-Мансийского  
автономного округа – Югры «Реализация государственной  
национальной политики и профилактика экстремизма»  
(далее – проект, постановление № 349-п)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п

(далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные Департаментом внутренней политики автономного округа (далее – Департамент, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

В соответствии с подпунктом 2.1 Порядка проект рассмотрен на заседании Общественного совета при Департаменте (протокол от 18 сентября 2020 года № 10).

Проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 25 сентября 2020 года (ID №: 01/01/09-20/00025799).

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту в период с 25 сентября по 5 ноября 2020 года.

О проведении публичных консультаций по проекту письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассамблея народов России» в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (город Ханты-Мансийск), автономная некоммерческая организация Центр социальной адаптации и интеграции мигрантов «Единство» (город Сургут).

В ходе проведения публичных консультаций поступили отзывы:

об отсутствии предложений и замечаний к проекту от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном

округе, автономной некоммерческой организации Центр социальной адаптации и интеграции мигрантов «Единство»;

с предложением от Регионального отделения Общероссийской общественной организации «Ассамблея народов России» в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре дополнить пункт 2.6 проекта информацией о необходимости заверения копии устава организации руководителем или иным доверенным лицом.

По результатам рассмотрения поступившего предложения Департаментом направлен ответ об его учете.

Проект разработан в соответствии с пунктом 6.1 Порядка принятия решения о разработке государственных программ автономного округа, их формирования, утверждения и реализации, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 27 июля 2018 года № 226-п «О модельной государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, порядке принятия решения о разработке государственных программ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в соответствии с национальными целями развития», а также Федеральным законом от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и постановлением Правительства Российской Федерации от 27 июля 2017 года № 885 «О внесении изменений в перечень общественно полезных услуг».

Уполномоченным органом проведен мониторинг нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, которыми устанавливаются аналогичные меры поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям (далее – СОНКО) – исполнителям общественно полезных услуг, осуществляющим деятельность в сфере национальной политики.

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание предлагаемого правового регулирования
1.	<p>Постановление Правительства Удмуртской Республики от 3 декабря 2019 года № 559 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям - исполнителям общественно полезных услуг, осуществляющим деятельность в сфере национальной политики»</p>	<p>1) Соискатели субсидии – СОНКО - исполнители общественно полезных услуг, осуществляющие деятельность в сфере национальной политики на территории Удмуртской Республики.</p> <p>2) Субсидия предоставляется в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат некоммерческой организации на оказание услуги (услуг) в сфере национальной политики.</p> <p>3) Для получения субсидии СОНКО должна соответствовать следующим требованиям:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- зарегистрирована в установленном законодательством порядке в качестве юридического лица на территории Удмуртской Республики;</li> <li>- целями деятельности (уставными целями) некоммерческой организации, предусмотренными ее учредительными документами, являются сохранение, развитие и пропаганда культурно-национальной самобытности народов и иных этнических общностей, проживающих на территории Удмуртской Республики, и (или) гармонизация межнациональных (межэтнических) отношений;</li> <li>- осуществляет деятельность в соответствии со своими учредительными документами на территории Удмуртской Республики;</li> <li>- в установленном законодательством порядке признана исполнителем общественно полезных услуг и включена в реестр некоммерческих организаций - исполнителей общественно полезных услуг;</li> <li>- в течение 2 предшествующих лет оказывала общественно полезную услугу (услуги) из числа предусмотренных пунктом 21 перечня общественно полезных услуг;</li> <li>- отсутствует неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;</li> <li>- отсутствует просроченная задолженность по возврату в бюджет Удмуртской Республики субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иная просроченная задолженность перед бюджетом Удмуртской Республики;</li> <li>- не находится в процессе реорганизации, ликвидации, в отношении ее не введена процедура банкротства, деятельность получателя субсидии не должна быть приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации;</li> </ul>	<p>1) Соискатели субсидии – СОНКО, реализующие мероприятия в сфере государственной национальной политики, подавшие заявку на участие в отборе для предоставления субсидии.</p> <p>2) Субсидия предоставляется в целях финансового обеспечения затрат, связанных с оказанием общественно полезных услуг, направленных на развитие межнационального сотрудничества, сохранение и защиту самобытности, культуры, языков и традиций народов Российской Федерации, проживающих в автономном округе, социальную и культурную адаптацию мигрантов.</p> <p>3) Для получения субсидии СОНКО должна соответствовать следующим требованиям:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- отсутствие неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах;</li> <li>- отсутствие просроченной задолженности по возврату в бюджет автономного округа, субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами автономного округа, и иная просроченная задолженность перед бюджетом автономного округа;</li> <li>- не должна находиться в процессе реорганизации, ликвидации, в отношении ее не введена процедура банкротства, деятельность не должна быть</li> </ul>

		<p>- деятельность на территории Российской Федерации не приостановлена и не запрещена;</p> <p>- не выполняет функции иностранного агента;</p> <p>- соответствует одному из следующих требований:</p> <p>- оказание на протяжении не менее чем одного года общественно полезных услуг надлежащего качества;</p> <p>- надлежащая реализация проектов, предусматривающих осуществление деятельности по одному или нескольким приоритетным направлениям в сфере оказания общественно полезных услуг с использованием грантов Президента Российской Федерации, предоставляемых на развитие гражданского общества.</p> <p>4) Для участия в отборе СОНКО, отвечающие условиям и требованиям, представляют в Министерство национальной политики Удмуртской Республики (далее - Министерство):</p> <p>- заявку на участие в конкурсе по форме согласно приложению 1 к настоящему Порядку в двух экземплярах;</p> <p>- копии учредительных документов;</p> <p>- информацию об услуге (услугах), на финансовое обеспечение (возмещение) затрат на оказание которой некоммерческая организация планирует использовать субсидию, по форме согласно приложению 2 к настоящему Порядку;</p> <p>- план-график оказания услуги (услуг) по форме согласно приложению 3 к настоящему Порядку;</p> <p>- смету расходов на оказание услуги (услуг) по форме согласно приложению 4 к настоящему Порядку (в случае обращения за субсидией в целях финансового обеспечения затрат на оказание услуги (услуг));</p> <p>- копии документов, подтверждающих фактически понесенные некоммерческой организацией затраты на оказание услуги (услуг) (договоры с поставщиками (подрядчиками, исполнителями), акты выполненных работ, документы, подтверждающие оплату некоммерческой организацией приобретенных товаров (работ, услуг) и т.д.) (в случае обращения за субсидией в целях возмещения затрат на оказание услуги (услуг));</p> <p>- документ, содержащий список лиц, непосредственно задействованных в оказании услуги (услуг), с указанием сведений об их квалификации: профессиональном образовании, опыте работы в сфере оказания соответствующих услуг;</p> <p>- документ о согласии субъектов на обработку их персональных данных Министерством, конкурсной комиссией, а также органами государственного финансового контроля (в случае, если в</p>	<p>приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации;</p> <p>- в реестре дисквалифицированных лиц отсутствуют сведения о дисквалифицированных руководителе, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа, или главном бухгалтере участника отбора, являющегося юридическим лицом;</p> <p>- не должна являться иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утвержденный Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны), в совокупности превышает 50 процентов;</p> <p>- не должна получать средства из бюджета автономного округа, из которого планируется предоставление субсидии в соответствии с правовым актом, на основании иных нормативных правовых актов автономного округа на цели, установленные правовым актом.</p> <p>4) Для участия в отборе на получение субсидии СОНКО представляют:</p> <p>- заявку на участие в</p>
--	--	---	---

		<p>представляемых документах содержатся персональные данные);</p> <p>- иные документы по усмотрению заявителя (награды, благодарственные письма, почетные грамоты, информация из средств массовой информации, документы, подтверждающие качество ранее оказанных заявителем услуг).</p> <p>5) Порядок отбора соискателей субсидии – отбор организаций осуществляется комиссией. Решения комиссии носят для Министерства рекомендательный характер.</p> <p>Решение о предоставлении субсидий или об отказе в их предоставлении принимается Министерством с учетом результатов конкурса.</p> <p>6) Предусмотрено заключение соглашения между Министерством и получателем субсидии.</p>	<p>конкурсе;</p> <p>- Программу (проект);</p> <p>- календарный план реализации Программы (проекта);</p> <p>- смету расходов на реализацию Программы (проекта);</p> <p>- копию устава (заверенная подписью руководителя либо иного представителя соискателя, при подтверждении полномочий, выданной в установленном порядке, и скрепленная печатью соискателя);</p>
2.	<p>Постановление Правительства Челябинской области от 23 января 2019 года № 32-П «О Порядке определения объема и предоставления в 2019 - 2021 годах субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в области государственной национальной политики на территории Челябинской области, и о признании утратившим силу постановления Правительства Челябинской области от 20 февраля 2018 года № 78-П»</p>	<p>1) Соискатели субсидии – СОНКО, осуществляющие деятельность в области государственной национальной политики.</p> <p>2) Субсидия предоставляется СОНКО в целях финансового обеспечения затрат на оказание услуги (услуг) в сфере национальной политики.</p> <p>3) Для получения субсидии организации должны соответствовать следующим требованиям:</p> <p>- созданные и зарегистрированные в установленном федеральным законодательством порядке, осуществляющие в соответствии со своими учредительными документами виды деятельности, предусмотренные статьей 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;</p> <p>- зарегистрированные на территории Челябинской области;</p> <p>- осуществляющие свою деятельность на территории Челябинской области;</p> <p>- не имеющие неисполненную обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;</p> <p>- не имеющие просроченную задолженность по возврату в бюджет Челябинской области субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами Челябинской области, и иную просроченную задолженность перед бюджетом Челябинской области;</p> <p>- не находящиеся в процессе реорганизации, ликвидации, в отношении них не введена процедура банкротства, деятельность организаций не должна быть приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации;</p> <p>- имеющие срок окончания реализации</p>	<p>- справку о просроченной задолженности по субсидиям, бюджетным инвестициям и иным средствам, предоставленным из бюджета автономного округа, по форме, утвержденной Департаментом финансов автономного округа;</p> <p>- согласие на осуществление Департаментом и органом государственного финансового контроля автономного округа проверок соблюдения целей, условий и порядка предоставления субсидии.</p> <p>5) Порядок отбора соискателей субсидии – отбор организаций осуществляется комиссией.</p> <p>Решение о предоставлении субсидий или об отказе в предоставлении принимается Департаментом с учетом рекомендаций комиссии.</p> <p>6) Предусмотрено заключение соглашения между Департаментом и получателем субсидии.</p>

		<p>мероприятий, на которые запрашивается субсидия, до 5 декабря текущего года; своевременно, достоверно и в полном объеме представляющие отчеты по ранее полученным из областного бюджета средствам, а также своевременно устраняющие замечания к отчетам.</p> <p>4) Для участия в отборе организация предоставляет:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- заявку на предоставление субсидии;</li> <li>- копии устава и свидетельства о государственной регистрации СОНКО;</li> <li>- выписку из Единого государственного реестра юридических лиц со сведениями о СОНКО, выданную не ранее чем за один месяц до даты подачи документов;</li> <li>- справку об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, выданную не ранее чем за 15 рабочих дней до даты подачи документов;</li> <li>- гарантийное письмо, подписанное руководителем СОНКО, об отсутствии просроченной задолженности по возврату в бюджет Челябинской области субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами Челябинской области, и иной просроченной задолженности перед бюджетом Челябинской области по состоянию на дату подачи документов;</li> <li>- гарантийное письмо, подписанное руководителем СОНКО, подтверждающее, что в отношении СОНКО не осуществляется процедура реорганизации, ликвидации или банкротства в установленном законодательством Российской Федерации порядке по состоянию на дату подачи документов;</li> <li>- копию документа, подтверждающего назначение на должность и полномочия руководителя, или доверенность, уполномочивающая физическое лицо на подписание заявки и соглашения, указанного в пункте 16 настоящего Порядка, от лица СОНКО;</li> <li>- письменные согласия от руководителя СОНКО, главного бухгалтера и руководителя мероприятия на обработку персональных данных согласно приложению 2 к настоящему Порядку.</li> </ul> <p>5) Порядок отбора соискателей субсидии – отбор организаций осуществляется Управлением общественных связей Правительства Челябинской области.</p> <p>6) Правительство Челябинской области заключает с СОНКО соглашение о предоставлении субсидий.</p>	
--	--	--	--

Анализ указанных нормативных правовых актов показал, что в субъектах Российской Федерации и в автономном округе применяется схожее правовое регулирование, отличающееся в части:

1) количества требований, предъявляемых к получателям (соискателям) субсидии:

- в Удмуртской республике – 11;
- в Челябинской области – 7;
- в автономном округе – 6;

2) количества документов, представляемых получателем (соискателем):

- в Удмуртской республике – 9;
- в Челябинской области – 8;
- в автономном округе – 7;

3) органа, осуществляющего отбор получателей (соискателей):

- в автономном округе и в Удмуртской республике – комиссии;
- в Челябинской области – исполнительный орган государственной власти.

В соответствии с информацией регулирующего органа, отраженной в сводном отчете, группой потенциальных адресатов правового регулирования, являются:

- 2 403 субъекта предпринимательской деятельности, зарегистрированных в качестве СОНКО, являющихся исполнителями общественно полезных услуг и осуществляющих деятельность в сфере национальной политики;

- 1 исполнительный орган государственной власти автономного округа (Департамент).

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования,



утвержденной приказом уполномоченного органа от 30 сентября 2013 года № 155<sup>1</sup>, регулирующим органом произведен расчет информационных издержек одного потенциального получателя субсидии, связанных с необходимостью представления документов в Департамент для участия в конкурсе и представления ежемесячной отчетности, которые составят 3 278,0 рублей в год.

Расходы бюджета автономного округа на выплату субсидии СОНКО в целях финансового обеспечения затрат, связанных с оказанием общественно полезных услуг, предусмотренные в государственной программе автономного округа «Реализация государственной национальной политики и профилактика экстремизма», утвержденной постановлением № 349-п, за период с 2020 года по 2025 год включительно составят 6 000,0 тыс. рублей.

По результатам рассмотрения документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены.

На основе проведенной ОРВ проекта, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, своде предложений и пояснительной записке к проекту, уполномоченным органом сделан вывод о том, что предложенный проектом способ правового регулирования обоснован и предпочтителен, так как предоставляет возможность обращения за получением государственной поддержки СОНКО – исполнителям общественно полезных услуг, осуществляющих деятельность в сфере национальной политики, при наименьших затратах на формирование заявки для участия в отборе, а также способствует созданию условий для участия СОНКО в реализации

---

<sup>1</sup> приказ Департамента экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов»

общественно значимых региональных программах и проектах, увеличению количества граждан, получивших общественно полезную услугу.

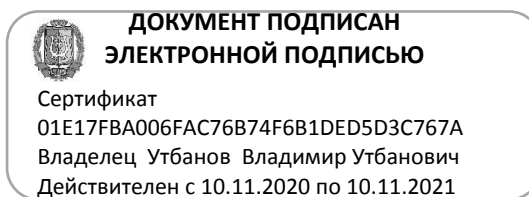
В проекте отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствующие возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и бюджета автономного округа.

Обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе:

прикрепления настоящего заключения к проекту (ID №: 01/01/09-20/00025799);

необходимость в дальнейшем обеспечения поступления отзывов участников публичных консультаций в электронном виде с использованием сервисов Портала, в соответствии с функциями регулирующего органа, предусмотренными пунктом 2.1 Порядка.

Заместитель директора  
Департамента



В.У. Утбанов

Исполнитель:  
Консультант отдела оценки регулирующего воздействия  
управления государственного регулирования  
Постникова Ксения Сергеевна, тел. 36-01-90 (доб. 4398)