



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006,
Телефон: (3467) 39-20-58
Факс: (3467) 39-21-02
E-mail: Econ@admhmao.ru

22-Исх-11481
18.11.2020

На № 11-Исх-4426 от 28.10.2020

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
«О внесении изменений в постановление Правительства Ханты-
Мансийского автономного округа – Югры от 5 октября 2018 года № 355-п
«О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа –
Югры «Развитие гражданского общества» (далее – Проект,
государственная программа)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные Департаментом общественных и внешних связей

автономного округа (далее – Департамент, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

В соответствии с подпунктом 2.1 Порядка проект рассмотрен на заседании Общественного совета при Департаменте (протокол от 25 сентября 2020 года № б/н).

Проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами автономного округа, а также устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 30 сентября 2020 года (ID №: 01/01/09-20/00025914).

Департаментом проведены публичные консультации по проекту в период с 30 сентября по 27 октября 2020 года.

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», открытое акционерное общество «Редакция газеты «Местное время», открытое акционерное общество «Стройка».

В ходе проведения публичных консультаций поступили отзывы в поддержку предлагаемого правового регулирования от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, открытого акционерного общества «Редакция газеты «Местное время», открытого акционерного общества «Стройка».

Проект разработан в соответствии с постановлением Правительства автономного округа от 27 июля 2018 года № 226-п «О модельной государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, порядке принятия решения о разработке государственных программ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, их формирования, утверждения и реализации и плане мероприятий по обеспечению разработки, утверждению государственных программ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в соответствии с национальными целями развития» (далее – Постановление 226-п).

Проектом предлагается дополнить государственную программу:

порядком предоставления грантов в форме субсидии организациям, осуществляющим деятельность в сфере территориального маркетинга и брендинга Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, на поддержку социально значимых проектов;

порядком предоставления из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры субсидии на возмещение затрат на оплату услуг почтовой связи или иных затрат по доставке и распространению, в том числе связанных с производством и выпуском, печатного средства массовой информации, учредителем которого является Правительство автономного округа и (или) Дума автономного округа, для отдельных категорий населения автономного округа (далее – Порядок предоставления субсидии на возмещение затрат на оплату услуг почтовой связи).

Уполномоченным органом проведен мониторинг нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих аналогичные порядки предоставления субсидии на возмещение затрат на оплату услуг почтовой связи или иных затрат по доставке и распространению, в том числе связанных с производством и выпуском, печатного средства массовой информации для отдельных категорий населения.

№п /п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание предлагаемого правового регулирования
1	Постановление Администрации Смоленской области от 23.10.2019 № 635 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) - редакциям областных средств массовой информации в целях возмещения затрат, связанных с изданием областных периодических печатных изданий, в рамках реализации областной государственной программы «Развитие информационного пространства и гражданского общества в Смоленской области» (далее – Порядок)	<p>1) Получатели субсидии - редакции областных СМИ, относящихся к категории юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), периодические печатные издания которых издаются и распространяются на территории Смоленской области и одним из учредителей которых является Смоленская область.</p> <p>2) Цели субсидирования – возмещение части затрат, связанных с изданием областных периодических печатных изданий, за текущий финансовый год.</p> <p>Возмещению подлежат затраты по:</p> <ul style="list-style-type: none"> - оплате полиграфических услуг и стоимости бумаги газетной (в размере 100 процентов от общего объема указанных затрат; - затраты, связанные с оплатой труда работников, транспортных услуг, коммунальных услуг, аренды помещений, командировочных расходов, услуг связи, - в размере 50 	<p>1) Получатели субсидии - юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), соответствующее следующим критериям: обладает статусом издателя газеты; имеет актуальные списки подписчиков – отдельных категорий населения, указанных в приложении к Порядку</p> <p>2) Цели субсидирования – возмещение затрат, связанных с производством, выпуском, доставкой СМИ.</p> <p>Возмещению подлежат:</p> <ul style="list-style-type: none"> - расходы на полиграфические работы; - расходы на материалы, в том числе бумагу; - редакционные расходы, в том числе на оплату труда штатного и нештатного персонала - расходы на содержание легкового автотранспорта, <ul style="list-style-type: none"> - канцелярские расходы, - почтово-телеграфные расходы, - расходы на рассылку (доставку)

		<p>процентов от общего объема указанных затрат (далее - затраты).</p> <p>3) Документы, необходимые для получения субсидии:</p> <ul style="list-style-type: none"> - заявка по форме, утвержденной Порядком - справка-расчет на предоставление субсидии по форме согласно приложению Порядку; - копии документов, подтверждающие фактически произведенные затраты (договоры, счета-фактуры, накладные, приемо-сдаточные акты, приходные и расходные ордера, платежные поручения); - информация налогового органа об исполнении редакцией обязанностей по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации по месту нахождения редакции. <p>4) Показателями результативности предоставления субсидии являются периодичность выпуска газеты (не менее одного раза в неделю) и количество полос (не менее четырех в одном экземпляре)</p>	<p>авторских и обязательных бесплатных экземпляров,</p> <ul style="list-style-type: none"> - расходы на телефонные переговоры, подписку на периодические и справочные издания, - расходы на содержание и ремонт зданий, сооружений, редакционной техники, - расходы по аренде и содержанию помещений (отопление, освещение); - общеиздательские расходы, но не более 25 процентов от редакционных прямых затрат, в том числе расходы на оплату труда общехозяйственного персонала - расходы по аренде и содержанию помещений (водоснабжение, водоотведение, дератизация, охрана, отопление, освещение), - расходы на телефонные переговоры и интернет, - расходы на программное обеспечение; - расходы на распространение, в том числе расходы на транспортировку, экспедирование, пересылку изданий, на включение в каталог подписных периодических изданий, на сбор и обработку заказов льготного тиража; - налоги и сборы, предусмотренные законодательством Российской Федерации и включаемые в себестоимость продукции.
2	<p>Постановление Правительства Орловской области от 20.12.2017 № 534 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета организациям, выпускающим печатные средства массовой информации, в целях возмещения части затрат в связи с выпуском, производством и распространением печатных средств массовой информации в Орловской области в 2018 - 2020 годах»</p>	<p>1) Получатели субсидии – организации, осуществляющие выпуск, производство и распространение периодических печатных средств массовой информации в Орловской области, при соблюдении условий, установленных Порядком.</p> <p>2) Цели субсидирования – возмещения части затрат в связи с выпуском, производством и распространением печатных средств массовой информации в Орловской области в 2018 – 2020 годах</p> <p>3) Документы, необходимые для получения субсидии:</p> <ul style="list-style-type: none"> - заявка на предоставление субсидии по форме согласно приложению к Порядку; - расчет потребности в субсидии, необходимой для возмещения фактически произведенных расходов на выпуск, производство и 	<p>3) Документы, необходимые для получения субсидии:</p> <ul style="list-style-type: none"> - заявка по форме, утвержденной Департаментом; - список подписчиков с разбивкой по территориям распространения (представляется на электронном носителе); - годовой расчет затрат на доставку и распространение, в том числе затрат, связанных с производством и выпуском, газеты по форме, утвержденной Департаментом: для получателей субсидии, осуществляющих производство и выпуск, доставку и распространение газеты в текущем году, в том числе получивших субсидию в текущем году, - исходя из среднемесячных затрат в текущем году с учетом прогнозируемого уровня инфляции на очередной финансовый год; для получателей субсидии, не

		<p>распространение газеты в Орловской области;</p> <ul style="list-style-type: none"> - заверенную заявителем копию свидетельства о регистрации средства массовой информации; - справки об отсутствии неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации; - заверенные заявителем копии свидетельства о государственной регистрации юридического лица, свидетельства о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц; - заверенные заявителем копии учредительных документов; - заверенную заявителем копию документа, подтверждающего полномочия руководителя и (или) иного лица, уполномоченного представлять интересы организации, претендующей на получение субсидии; - справку о тематике, параметрах, тираже, периодичности выпуска и территории распространения периодического печатного издания или справку о тематике, объеме, территории распространения транслируемых телерадиопрограмм с указанием процентного соотношения охвата населения; - финансовый отчет о затратах на выпуск, производство и распространение газеты в Орловской области. 	<p>осуществлявших производство и выпуск, доставку и распространение газеты в текущем году/не получавших субсидию в текущем году, - по состоянию на дату подачи документов с приложением подтверждающих документов (копий договоров и/или коммерческих предложений) и/или пояснений;</p> <ul style="list-style-type: none"> - справку о просроченной задолженности по субсидиям, бюджетным инвестициям и иным средствам, предоставленным из бюджета автономного округа, по форме, утвержденной Департаментом финансов автономного округа; <p>- опись документов, в которую вносит информацию о наименованиях, номерах и датах, количество листов в них, в 2 экземплярах.</p> <p>4) Показатели, необходимые для оценки достижения результата предоставления субсидии:</p> <ul style="list-style-type: none"> - количество номеров газеты; - разовый тираж газеты для подписчиков.
3	<p>Постановление Правительства Ростовской области от 21.01.2015 № 28 «О порядке предоставления субсидий организациям, осуществляющим производство, выпуск и распространение средств массовой информации, включенных в областной реестр средств массовой информации, на</p>	<p>1) Получатели субсидии: организации, осуществляющие производство, выпуск и распространение печатных изданий, продукция которых распространяется на территории всей Ростовской области, - в размере 90 процентов от фактически произведенных и документально подтвержденных затрат;</p> <p>организации, осуществляющие производство, выпуск и распространение печатных изданий, продукция которых распространяется</p>	

	<p>возмещение части затрат на производство, выпуск и распространение периодических печатных изданий - газет по иным непрограммным мероприятиям в рамках обеспечения деятельности Правительства Ростовской области»</p>	<p>на территории одного муниципального района, - в размере 70 процентов от фактически произведенных и документально подтвержденных затрат.</p> <p>Организации, осуществляющие производство, выпуск и распространение печатных изданий, продукция которых распространяется на территории одного городского округа Ростовской области, - в размере 50 процентов от фактически произведенных и документально подтвержденных затрат.</p> <p>2) Цели субсидирования – возмещение части затрат организациям на:</p> <ul style="list-style-type: none"> - производство, - выпуск; <p>- распространение печатных изданий на территории Ростовской области.</p> <p>3) Документы, необходимые для получения субсидии:</p> <ul style="list-style-type: none"> - заявление на получение субсидии по форме согласно приложению к Положению; - информация о периодическом печатном издании по форме согласно приложению к Положению; - справка с указанием среднемесячной заработной платы работников организации (в расчете на одного работника) и об отсутствии просроченной задолженности по заработной плате; - справку об отсутствии просроченной задолженности по возврату в областной бюджет субсидий и иной просроченной задолженности перед областным бюджетом, подписанную руководителем организации; - справку о неполучении средств из областного бюджета, из которого планируется предоставление субсидии в соответствии с Положением, на основании иных нормативных правовых актов Правительства Ростовской области <p>4) Показателем результативности производства, выпуска и распространения печатных изданий, включенных в областной Реестр средств массовой информации, является заявленный в информации о</p>	
--	--	---	--

		периодическом печатном издании, тираж с допустимой погрешностью в сторону уменьшения тиража 30 процентов в месяц.	
--	--	---	--

Анализ указанных нормативных правовых актов показал, что в субъектах Российской Федерации и в автономном округе применяется схожее правовое регулирование, отличающееся в части:

1) определения размера субсидий для организаций, выпускающих печатные средства массовой информации (далее – печатные СМИ), продукция которых распространяется на территории субъекта;

в Орловской, Смоленской областях и в автономном округе – субсидия предоставляется независимо от территории распространения печатных СМИ;

в Ростовской области – размер субсидии зависит от территории распространения печатных СМИ.

2) затрат, подлежащих возмещению за счет средств субсидий:

в Орловской области и в автономном округе – субсидия предоставляется на возмещение затрат по выпуску, производству, доставке и распространению печатных изданий;

в Смоленской области субсидия предоставляется на возмещение затрат на оплату полиграфических услуг и стоимости бумаги газетной в размере 100 процентов и 50 процентов от общего объема указанных затрат, на оплату труда работников, транспортных услуг, коммунальных услуг, аренды помещений, командировочных расходов, услуг связи;

в Ростовской области субсидия предоставляется на возмещение затрат по приобретению газетной бумаги, оплате полиграфических работ (услуг) и услуг по выпуску и распространению тиражей печатных СМИ.

3) количества документов, представляемых получателем субсидии:

в Орловской области – 9;

в Ростовской области – 5;

в Смоленской области – 4;

в автономном округе – 3.

4) показателей результативности предоставления субсидии:

в Ростовской области и в автономном округе достижение показателей оценивается тиражом, и разовым тиражом газеты для подписчиков и количеством номеров соответственно;

в Смоленской области – периодичностью и количеством полос;

в Орловской области – показатели отсутствуют.

Согласно информации, представленной в сводном отчете, группами потенциальных адресатов правового регулирования предоставления из бюджета автономного округа субсидии на возмещение затрат на оплату услуг почтовой связи или иных затрат по доставке и распространению, в том числе связанных с производством и выпуском, печатного средства массовой информации для отдельных категорий населения являются:

акционерное общество «Издательский дом «Новости Югры», открытое акционерное общество «Редакция газеты «Местное время», автономная некоммерческая организация «Тюменские известия».

Порядки предоставления грантов в форме субсидии организациям, осуществляющим деятельность в сфере территориального маркетинга и брендинга по результатам мониторинга законодательства Российской Федерации, в данной сфере регулирования не выявлены.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом уполномоченного органа от 30 сентября 2013 года № 155¹, регулирующим органом произведен расчет издержек одного субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с подготовкой и представлением документов для получения гранта/отчетных документов, которые составят 3 278,0 рублей, из которых:

- 3 138,0 рублей – стоимость информационных издержек (канцелярские товары);

- 140,0 рублей – почтовые расходы.

На основе проведенной ОРВ проекта, с учетом информации, предоставленной регулирующим органом в сводном отчете, своде предложений и пояснительной записке к проекту, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

предложенный проектом способ правового регулирования обоснован и предпочтителен, поскольку появится возможность предоставления:

- субсидий всем организациям, осуществляющим производство и выпуск, печатного средства массовой информации, учредителем которого является Правительство автономного округа и (или) Дума автономного округа, на возмещение затрат, связанных не только с производством и выпуском средства массовой информации, но и затрат

¹ приказ Департамент экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов»

на оплату услуг почтовой связи или иных затрат по доставке и распространению печатного средства массовой информации;

- грантов организациям, осуществляющим деятельность в сфере территориального маркетинга и брендинга автономного округа, на поддержку социально значимых проектов.

В проекте отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствующие возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и бюджета автономного округа.

При этом обращаю внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе прикрепления настоящего заключения об ОРВ к редакции проекта (ID проекта: 01/01/09-20/00025914).

Заместитель директора
Департамента



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН

ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат

01E17FBA006FAC76B74F6B1DED5D3C767A

Владелец Утбанов Владимир Утбанович

Действителен с 10.11.2020 по 10.11.2021

В.У.Утбанов

Исполнитель:
консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Шефер Наталья Валерьевна
тел. 8 (3467) 360-190 доб. 4400