Рекомендации по выделению обязательных требований, содержащихся
в нормативных правовых актах Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры (далее – рекомендации, автономный округ)

I. Общие положения

1. Настоящие рекомендации подготовлены в целях определения порядка выделения обязательных требований, содержащихся
в нормативных правовых актах автономного округа, связанных
с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертиз (далее – НПА, обязательные требования) из структурных единиц таких НПА и их последующего внесения в Реестр обязательных требований автономного округа
(далее – Реестр).

2. В соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года
№ 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», постановлениями Правительства автономного округа от 1 октября
2021 года № 408-п «О Порядке установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, в том числе оценки фактического воздействия указанных нормативных правовых актов»,
от 29 декабря 2022 года № 744-п «О порядке формирования, ведения
и актуализации Реестра обязательных требований, устанавливаемых нормативными правовыми актами Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» под обязательными требованиями, подлежащими включению в Реестр, понимаются требования, соответствующие следующим критериям:

- содержатся в НПА автономного округа;

- связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности;

- оценка соблюдения таких требований осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

II. Порядок выделения обязательных требований

3. Для выделения обязательных требований необходимо провести анализ всех структурных единиц НПА, содержащих обязательные требования[[1]](#footnote-1).

4. Обязательное требование формируется из объекта и содержания, при этом указанные части обязательного требования могут содержаться
в различных структурных единицах НПА.

4.1. Содержание обязательного требования может выражаться как:

4.1.1. запрет («запрещается», «не должен» и т.д.);

4.1.2. обязанность («обязан», «должен», «необходимо», «наличие», «обеспечить», «соблюдение» и т.д.);

4.1.3. ограничение («должно быть», «не допускается» и т.д.);

4.1.4. условие («допускается, в случае если», «при наличии» и т.д.).

4.2. Объектом обязательного требования могут являться:

4.2.1. субъекты, к которым предъявляются требования – физические лица (в том числе индивидуальные предприниматели) и/или юридические лица.

При этом требования к субъектам, как правило, выражаются
в характеристиках юридических и физических лиц, влияющих на их правовой статус (возраст, наличие стажа, продолжительность работы
в сфере, наличие специальных разрешений и лицензий или аккредитации, наличие специального образования или подготовки, отсутствие привлечения к юридической ответственности), а также в действии (бездействии), которые должны или не должны осуществлять юридические и физические лица;

4.2.2. предметы, к которым предъявляются требования и которые раскрываются через установление требований к производственным объектам, зданиям, помещениям, сооружениям, установкам, территориям, оборудованию, устройствам, предметам, материалам, транспортным средствам, перевозимым ими грузам, объектам охраны окружающей среды, отходам производства и потребления, иным подобным объектам, результатам деятельности граждан и организаций, в том числе продукции (товарам), работам и услугам, а также культурным ценностям
и результатам интеллектуальной деятельности.

При этом требования к объектам, как правило, выражаются
в требованиях к различным параметрам (длина, ширина, высота, площадь), иным характеристикам объектов (вид транспортного средства, категории отходов, категория земли, разрешенное использование объектов и т.д.);

4.2.3. процессы, к которым предъявляются требования (проектирование, испытания, производство, ведение, организация
и выполнение работ, хранение, реализация, эксплуатация, утилизация, транспортировка и т.д.).

При этом требования к процессам, как правило, устанавливаются
к характеристикам процессов (например, срок, место осуществления процесса) или условиям осуществления этих процессов (условия, средства их реализации), а также осуществления работ посредством информационных систем.

III. Примеры анализа структурных единиц НПА с целью выделения обязательных требований

5. Формулировка обязательного требования должна быть выражена повествовательным предложением, с использованием слов, указывающих на обязательный характер требования (например, модальные глаголы
– это небольшая группа особых глаголов, которые не выражают действие или состояние, а отражают отношение говорящего к действию (способен, должен, обязан, необходимо (сделать что-либо, быть где-либо)).

При этом обращается внимание, что в большинстве случаев
предложения со словами «допускается», «может», описывает возможный вариант соблюдения другого требования, но само требованием не является.

6. На основе формулировки обязательного требования должна быть возможность сформулировать закрытый контрольный вопрос (с ответом «да» или «нет»).

*Например, на основе формулировки обязательного требования «стол должен быть деревянным» можно сформулировать закрытый контрольный вопрос «Стол деревянный?». Положительный ответ
на закрытый контрольный вопрос свидетельствует о соблюдении обязательного требования, отрицательный – о его несоблюдении.*

7. При выделении обязательного требования необходимо стремиться к упрощению его формулировки с сохранением смысла, заложенного
в НПА. В случае если обязательное требование изложено в качестве неделимой единицы и упрощение его формулировки невозможно без потери смысла, необходимо цитировать структурную единицу НПА.

*Например, текст структурной единицы НПА: «Описание
и обоснование положений, касающихся проведения мероприятий
по обеспечению пожарной безопасности территорий поселений
и городских округов, должны входить в пояснительные записки
к материалам по обоснованию проектов планировки территорий поселений и городских округов».*

*Выделенное обязательное требование совпадает с текстом структурной единицы НПА: «Описание и обоснование положений, касающихся проведения мероприятий по обеспечению пожарной безопасности территорий поселений и городских округов, должны входить в пояснительные записки к материалам по обоснованию проектов планировки территорий поселений и городских округов».*

8. Формулировка обязательного требования должна быть понятной без контекста и не может содержать отсылочную норму. В случае если структурная единица НПА, содержащая обязательное требование, имеет отсылку к другой норме, в формулировке обязательного требования должно быть использовано содержание из указанной нормы. Отсылки
в виде «настоящего пункта», «настоящего Порядка», «настоящих Правил» не допускается.

9. Формулировка обязательного требования не может содержать бланкетную норму (норма, предоставляющая органам власти право устанавливать правила, порядки и т.д.). В случае если структурная единица НПА содержит обязательное требование в виде бланкетной нормы,
то такое обязательное требование не вносится в Реестр. Внесению в Реестр подлежат обязательные требования, содержащиеся в НПА, на которые идет отсылка в бланкетных нормах. При этом в качестве атрибутов указанных обязательных требований необходимо указывать не только
те НПА, в которых они непосредственно содержатся, но и НПА, содержащие бланкетные нормы.

Бланкетной считается статья, отсылающая не к конкретной статье,
а к целому виду других нормативных актов.

*Например, текст структурной единицы НПА: «Высота
стола должна соответствовать требованиям, установленным Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».*

*Формулировка обязательного требования: «Высота стола должна быть не менее 60 см».*

*При этом в качестве атрибутов такого обязательного требования необходимо указать НПА, в котором содержится бланкетная норма, все НПА, непосредственно содержащие такое обязательное требование.*

10. В случае если структурная единица НПА содержит в себе перечисление характеристик, требований, особенностей к субъекту,
к которому предъявляются требования, то в Реестре такая структурная единица разделяется на соответствующее количество обязательных требований.

*Например, норма «стол должен быть деревянным, иметь 4 ножки
и высоту не менее 60 см» разбивается на три обязательных требования:*

*1) стол должен быть деревянным;*

*2) у стола должно быть 4 ножки;*

*3) стол должен быть не менее 60 см в высоту.*

11. Если отдельные НПА содержат обязательные требования, представленные в табличном формате, необходимо выделить
их из таблицы и изложить в виде предложений.

*Например, противопожарные расстояния от зданий и сооружений
до складов горючих жидкостей:*

|  |  |
| --- | --- |
| *Вместимость склада, кубические метры* | *Противопожарные расстояния при степени огнестойкости зданий и сооружений, метры* |
| *I, II* | *III* | *IV, V* |
| *Не более 100* | *20* | *25* | *30* |
| *Более 100, но не более 800* | *30* | *35* | *40* |
| *Более 800, но не более 2000* | *40* | *45* | *50* |

*В данном случае, при заполнении необходимо выделить обязательные требования из табличного формата. Таблица содержит
15 обязательных требований следующего вида:*

*«Противопожарное расстояние при первой степени огнестойкости зданий и сооружений до складов горючих жидкостей вместимостью
не более 100 кубических метров должно составлять 20 метров.»;*

*«Противопожарное расстояние при первой степени огнестойкости зданий и сооружений до складов горючих жидкостей вместимостью
более 100, но не более 800 кубических метров должно составлять
30 метров.» и т.д.*

12. Обязательное требование должно восприниматься как неделимая единица.

*Например, выделение обязательных требований в отдельных структурных единицах Федерального закона от 22 июля 2008 года
№ 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».*

*Текст структурной единицы НПА: «Кабельные линии
и электропроводка систем противопожарной защиты, средств обеспечения деятельности подразделений пожарной охраны, систем обнаружения пожара, оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, аварийного освещения на путях эвакуации, аварийной вентиляции
и противодымной защиты, автоматического пожаротушения, внутреннего противопожарного водопровода, лифтов для транспортировки подразделений пожарной охраны в зданиях
и сооружениях должны сохранять работоспособность в условиях пожара в течение времени, необходимого для выполнения их функций и эвакуации людей в безопасную зону».*

*В данном примере требуется разбивка нормы на 20 обязательных требований:*

*1) кабельные линии систем противопожарной защиты должны сохранять работоспособность в условиях пожара в течение времени, необходимого для выполнения их функций и эвакуации людей
в безопасную зону;*

*2) кабельные линии средств обеспечения деятельности подразделений пожарной охраны должны сохранять работоспособность
в условиях пожара в течение времени, необходимого для выполнения
их функций и эвакуации людей в безопасную зону;*

*3) кабельные линии систем обнаружения пожара должны сохранять работоспособность в условиях пожара в течение
времени, необходимого для выполнения их функций и эвакуации людей
в безопасную зону;*

*4) кабельные линии оповещения и управления эвакуацией людей
при пожаре должны сохранять работоспособность условиях пожара
в течение времени, необходимого для выполнения их функций и эвакуации людей в безопасную зону;*

*5) кабельные линии аварийного освещения на путях эвакуации должны сохранять работоспособность в условиях пожара в течение времени, необходимого для выполнения их функций и эвакуации людей
в безопасную зону;*

*6) кабельные линии аварийной вентиляции должны сохранять работоспособность в условиях пожара в течение времени, необходимого для выполнения их функций и эвакуации людей в безопасную зону;*

*7) кабельные линии противодымной защиты должны сохранять работоспособность в условиях пожара в течение времени, необходимого для выполнения их функций и эвакуации людей в безопасную зону;*

*8) кабельные линии автоматического пожаротушения должны сохранять работоспособность в условиях пожара в течение времени, необходимого для выполнения их функций и эвакуации людей
в безопасную зону;*

*9) кабельные линии внутреннего пожарного водопровода должны сохранять работоспособность в условиях пожара в течение
времени, необходимого для выполнения их функций и эвакуации людей
в безопасную зону;*

*10) кабельные линии лифтов для транспортировки подразделений пожарной охраны в зданиях и сооружениях должны сохранять работоспособность в условиях пожара в течение времени, необходимого для выполнения их функций и эвакуации людей в безопасную зону;*

*11) электропроводка систем противопожарной защиты должна сохранять работоспособность в условиях пожара в течение времени, необходимого для выполнения их функций и эвакуации людей
в безопасную зону;*

*12) электропроводка средств обеспечения деятельности подразделений пожарной охраны должна сохранять работоспособность
в условиях пожара в течение времени, необходимого для выполнения
их функций и эвакуации людей в безопасную зону;*

*13) электропроводка систем обнаружения пожара должна сохранять работоспособность в условиях пожара в течение времени, необходимого для выполнения их функций и эвакуации людей в безопасную зону;*

*14) электропроводка оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре должна сохранять работоспособность в условиях пожара
в течение времени, необходимого для выполнения их функций и эвакуации людей в безопасную зону;*

*15) электропроводка аварийного освещения на путях эвакуации должна сохранять работоспособность в условиях пожара в течение времени, необходимого для выполнения их функций и эвакуации людей
в безопасную зону;*

*16) электропроводка аварийной вентиляции должна сохранять работоспособность в условиях пожара в течение времени, необходимого для выполнения их функций и эвакуации людей в безопасную зону;*

*17) электропроводка противодымной защиты должна сохранять работоспособность в условиях пожара в течение времени, необходимого для выполнения их функций и эвакуации людей в безопасную зону;*

*18) электропроводка автоматического пожаротушения должна сохранять работоспособность в условиях пожара в течение времени, необходимого для выполнения их функций и эвакуации людей
в безопасную зону;*

*19) электропроводка внутреннего пожарного водопровода должна сохранять работоспособность в условиях пожара в течение времени, необходимого для выполнения их функций и эвакуации людей
в безопасную зову;*

*20) электропроводка лифтов для транспортировки подразделений пожарной охраны в зданиях и сооружениях должна сохранять работоспособность в условиях пожара в течение времени, необходимого для выполнения их функций и эвакуации людей в безопасную зону.*

*Данные формулировки также могут использоваться в качестве закрытого вопроса: «Кабельные линии систем противопожарной защиты сохраняют работоспособность в условиях пожара в течение времени, необходимого для выполнения их функций и эвакуации людей
в безопасную зону?». Если ответ на вопрос «да», обязательное требование считается соблюденным, если «нет» – не соблюденным.*

13. Обязательные требования, предусматривающие вариативность реализации, не должны разбиваться.

*Например, «Опасные производственные объекты, на которых производятся, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются пожаровзрывоопасные вещества
и материалы, для которых обязательна разработка декларации
о промышленной безопасности (далее – взрывопожароопасные объекты), должны размещаться за границами поселений и городских округов, а если это невозможно или нецелесообразно, то должны быть разработаны меры по защите людей, зданий и сооружений, находящихся за пределами территории взрывопожароопасного объекта, от воздействия опасных факторов пожара и (или) взрыва». Указанная формулировка в полном объеме будет формулировкой обязательного требования.*

14. В случае если одинаковые или схожие по содержанию обязательные требования содержатся в разных структурных единицах НПА или в разных НПА, указанные обязательные требования необходимо вносить в Реестр несколько раз в виде отдельных обязательных требований. При этом в отношении каждого обязательного требования
в качестве соответствующих атрибутов указываются все структурные единицы НПА или НПА, содержащие такое обязательное требование.

1. под структурной единицей НПА понимается структурный элемент, предусмотренный законодательством либо обусловленный особенностями оформления конкретного вида правовых актов (например, раздел, глава, статья, пункт, части, пункты статей или подпункты (абзацы) пунктов) [↑](#footnote-ref-1)