



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006,
E-mail: econ@admhmao.ru

штамп регистрации

На № 34-Исх-12242 от 09.11.2021

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
«О внесении изменений в приложение 2 к постановлению Правительства
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 14 июня 2019 года
№ 189-п «О порядке расчета предельного размера платы за наем жилого
помещения в наемном доме коммерческого использования, порядке
формирования перечня наемных домов коммерческого использования
в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»
(далее – проект, постановление № 189-п)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п

(далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные Департаментом строительства автономного округа (далее – Депстрой Югры, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

В соответствии с подпунктом 2.1 Порядка проект рассмотрен на заседании Общественного совета при Депстрое Югры (протокол от 20 сентября 2021 года № 24).

Проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 21 сентября 2021 года (ID №: 01/02/09-21/00036475).

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту в период с 21 сентября по 18 октября 2021 года.

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, саморегулируемая организация «Союз строителей Югры», акционерные общества «Ипотечное агентство Югры» (город Ханты-Мансийск), «Социальное жилье Югры» (город Ханты-Мансийск), общества с ограниченной ответственностью «Микрорайон 11Б дом 11» (город Ханты-Мансийск), «Рябиновая дом 1» (город Ханты-Мансийск), «Микрорайон 30 дом 15/1» (город Ханты-Мансийск), «Микрорайон 45 дом 1» (город Ханты-Мансийск), «Усольцева дом 16» (город Ханты-Мансийск), Департамент финансов автономного округа.

По результатам проведенных публичных консультаций поступили отзывы:

об отсутствии предложений и замечаний к проекту от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе;

содержательный отзыв к проекту от акционерного общества «Ипотечное агентство Югры»:

1) с информацией о том, что в связи с отсутствием возможности регистрации ограничения (обременения) права собственности на все помещения в наемном доме, направлен запрос в Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по автономному округу о разъяснении порядка внесения сведений в кадастр недвижимости в соответствии с установленными целями использования дома;

2) с предложением уточнить подпункт 5.2 пункта 5 проекта (дополнить ссылкой на статью 91.17 Жилищного кодекса Российской Федерации);

3) с предложением о продлении действия налоговой льготы по налогу на имущество организаций, имеющих имущество, включенное в перечень наемных домов коммерческого использования в автономном округе, и организаций, имеющих имущество, учтенное в муниципальном реестре наемных домов социального использования, после 2023 года.

По результатам проведения согласительных процедур (протокол рабочего совещания от 22 октября 2021 года) предложение № 2 учтено при доработке проекта, предложения № 1, 3 не учтены по причине того, что предложения не относятся к предлагаемому правовому регулированию.

Проект разработан в соответствии с Законом автономного округа от 29 ноября 2010 года № 190-оз «О налоге на имущество».

Проектом предлагается уточнить отдельные положения Порядка формирования перечня наемных домов коммерческого использования в автономном округе (далее – Порядок формирования перечня), в том числе в части:

- перечня документов, необходимых для принятия решения о включении (об отказе во включении) наемного дома коммерческого использования в перечень наемных домов коммерческого использования в автономном округе (далее – перечень), предусмотрев в нем решение об установлении цели использования здания в качестве наемного дома коммерческого использования;

- расширения круга лиц, имеющих право на установление размера платы за наем 1 квадратного метра общей площади жилого помещения в наемном доме коммерческого использования, включив в него лицо (орган), имеющее возможность определять решения, принимаемые собственником наемного дома коммерческого использования;

- оснований для исключения наемного дома из перечня наемных домов коммерческого использования в случае изменения цели использования здания в качестве наемного дома коммерческого использования либо прекращения использования здания в качестве наемного дома с учетом требований, установленных Жилищным кодексом Российской Федерации;

- сроков принятия решения об исключении наемного дома коммерческого использования из перечня и уведомления о принятом решении;

- даты исключения наемного дома коммерческого использования из перечня.

Уполномоченным органом проведен мониторинг законодательства субъектов Российской Федерации, который показал, что нормативные правовые акты в указанной сфере правового регулирования, в которых

собственником наемного дома является субъекты предпринимательской деятельности, в субъектах Российской Федерации отсутствуют.

Законом Ямало-Ненецкого автономного округа от 27 ноября 2003 года № 56-ЗАО «О налоге на имущество организаций» предусмотрена налоговая льгота по освобождению от налогообложения организаций, основным видом экономической деятельности которых по состоянию на 1 января 2019 года и в течение периода применения льготы является вид экономической деятельности, осуществляемый в соответствии с кодом 68.20 «Аренда и управление собственным или арендованным недвижимым имуществом» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2) – в отношении построенных и (или) эксплуатируемых в Ямало-Ненецком автономном округе наемных домов коммерческого или социального использования. Собственником наемных домов является субъект Российской Федерации.

В соответствии с информацией Депстроя Югры, отраженной в сводном отчете, потенциальными адресатами правового регулирования являются 7 субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, имеющих имущество, включенное в перечень наемных домов коммерческого использования в автономном округе.

По результатам рассмотрения документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта процедуры, предусмотренные Порядком, не соблюдены.

1. В пояснительной записке не в полной мере отражены дополнительные сведения, предусмотренные пунктом 4.13 Порядка.

2. Сведения в своде предложений не соответствуют фактическому количеству участников публичных консультаций и количеству поступивших замечаний и предложений.

3. Сводный отчет подготовлен без учета Методических рекомендаций по проведению ОРВ, утвержденных приказом № 155¹ (далее – Методические рекомендации):

- сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе проведения публичных консультаций, не соответствуют количеству фактически поступивших замечаний и предложений от участников публичных консультаций;

- по показателю 3.3 информация не содержит сведений о времени возникновения и выявления проблемы (пункт 6.9 Методических рекомендаций);

- по показателю 3.4 информация подготовлена без учета пункта 6.10 Методических рекомендаций и не содержит описания условий, при которых проблема может быть решена без вмешательства государства;

- по показателю 3.5 сведения об источниках данных о выявлении проблемы приведены без взаимосвязи с показателем 3.3 настоящего сводного отчета;

- по показателю 5.2 сроки достижения поставленной цели установлены без учета пункта 6.13 Методических рекомендаций;

- по показателю 5.3 не приведена информация о наличии (отсутствии) программных документов в установленной сфере правоотношений, а также соответствии целей регулирования указанным документам (при наличии) (пункт 6.14 Методических рекомендаций);

- по показателю 6.2 отсутствует описание иных способов решения проблемы (пункт 6.15 Методических рекомендаций);

- в разделе 7 описание группы участников отношений избыточно приведено в пункте 7.2;

¹ приказ Департамента экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов»

- в разделе 8 информация приведена без учета пункта 6.18 Методических рекомендаций и не в полной мере соответствует содержанию проекта, так отсутствует описание новых функций (полномочий, прав, обязанностей) Департамента и порядка их осуществления;

- в разделе 9 не указана количественная оценка возможных поступлений бюджета автономного округа, за счет предотвращения сокращения фактов неправомерно применимых льгот по налогу на имущества;

- в разделе 10 информация приведена без учета положений пунктов 6.23, 6.24 Методических рекомендаций, в том числе:

в пункте 10.1 описание групп участников правоотношений приведено без взаимодействия с информацией, указанной в пункте 7.1 сводного отчета, информация об органах исполнительной власти автономного округа избыточна и не соотносится с содержанием раздела 10;

в пункте 10.4 не проведена оценка совокупного уровня расходов (доходов) субъектов предпринимательской деятельности;

- в разделе 11 отсутствует описание рисков решения проблемы предложенным способом правового регулирования (пункты 6.25 - 6.27 Методических рекомендаций).

- раздел 12 подготовлен без учета пункта 6.28 Методических рекомендаций, в том числе не определены индикаторы достижения целей регулирования и способы их расчета.

4. Кроме того имеются замечания к проекту:

- в пункте 1.1 проекта не предусмотрена форма, в соответствии с которой представляются сведения;

- в пункте 4 проекта:

не регламентированы форма уведомления о наступлении указанных в нем обстоятельств и способ подачи такого уведомления;

устанавливаемая обязанность собственника по уведомлению Департамента об обстоятельствах, предусмотренных пунктом 11.5 Порядка формирования перечня может быть избыточным с учетом устанавливаемой пунктом 3 проекта обязанности предоставления указанных сведений в период с 1 апреля по 1 июня.

- пунктом 7.2 проекта не предусмотрен способ подтверждения (проверки) информации о дате исключения наемного дома коммерческого использования из перечня наемных домов коммерческого использования в автономном округе;

5. Также имеются замечания к действующей редакции Порядка формирования перечня, которые предлагается учесть при доработке проекта:

- абзацем 7 пункта 4 предусмотрена возможность осуществления межведомственного информационного взаимодействия, при этом не указана информация об органах, в которых запрашивается информация;

- в пункте 5 не регламентирован способ подачи документов, а срок выполнения административного действия по принятию решения о включении (об отказе во включении) наемного дома коммерческого использования в перечень установлен без учета сроков формирования и направления межведомственных информационных запросов и получения на них ответов;

- пунктом 8 предусмотрена обязательность ведения перечня на бумажном и электронном носителях, что избыточно и увеличивает затраты исполнительного органа государственной власти автономного округа;

- в пункте 11.3 не определена дата, на которую должно быть обеспечено соответствие указанному требованию;

- в пункте 11.5 не определена дата по состоянию на которую должно быть обеспечено соответствие указанному требованию.

На основании изложенного, проект остается без согласования и подлежит направлению в адрес уполномоченного органа после устранения выявленных замечаний, повторного проведения процедур, предусмотренных Порядком, начиная с соответствующей невыполненной или выполненной ненадлежащим образом процедуры.

Обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе прикрепления настоящего заключения к рассматриваемой редакции проекта (ID №: 01/02/09-21/00036475).

Также обращается внимание на необходимость в дальнейшем обеспечения поступления отзывов участников публичных консультаций в электронном виде с использованием сервисов Портала, в соответствии с функциями регулирующего органа, предусмотренными пунктом 2.1 Порядка.

Заместитель директора
Департамента



**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Сертификат
2686AF091742BAAF7F9E10B2DD1F2B07DE8CB097
Владелец Утбанов Владимир Утбанович
Действителен с 09.07.2021 по 09.10.2022

В.У.Утбанов

Исполнитель:
консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Фролов Андрей Анатольевич, тел. (3467) 360-190 (внут. 4399)