



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006,
E-mail: econ@admhmao.ru

22-Исх-6143
29.06.2022

На № 23-Исх-2783 от 11.06.2022

**Заключение
об оценке фактического воздействия
постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры от 27 декабря 2019 года № 550-п «Об утверждении
порядка осуществления деятельности по обращению с животными
без владельцев на территории Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры» (далее – Постановление № 550-п)**

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, Департамент, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия (далее – ОФВ) нормативных правовых актов автономного округа, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев Постановление № 550-п, отчет об ОФВ нормативного правового акта и свод предложений по результатам публичных консультаций, подготовленные Ветеринарной службой автономного округа (далее – Служба), сообщает следующее.

ОФВ Постановления № 550-п проведена в соответствии с приказом Депэкономки Югры от 25 января 2022 года № 18 «Об утверждении планов проведения экспертизы, оценки фактического воздействия нормативных правовых актов на 2022 год».

Заключение об ОРВ проекта нормативного правового акта дано 18 декабря 2019 года № 22-Исх-14398.

Отчет об ОФВ Постановления № 550-п направлен для подготовки настоящего заключения повторно.

Информация об ОФВ Постановления № 550-п размещена на Портале проектов нормативных правовых актов (далее – Портал) 14 февраля 2022 года (ID №: 02/10/02-22/00039667), а также повторно 5 мая 2022 года (ID №: 02/10/05-22/00041521) после устранения замечаний, указанных в заключении от 18 апреля 2022 года № 22-Исх-3836 (далее – заключение № 22-Исх-3836).

Замечания, указанные в заключении № 22-Исх-3836 устранены.

Публичные консультации по отчету об ОФВ Постановления № 550-п проведены в период с 14 февраля по 22 марта 2022 года.

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, главы муниципальных образований городов Когалыма, Лангепаса, Мегиона, Нефтеюганска, Нижневартовска, Нягани, Покачи, Пыть-Яха, Радужный, Сургута, Урай, Ханты-Мансийска, Югорска, а также Белоярского, Березовского, Кондинского, Нефтеюганского, Нижневартовского, Октябрьского, Советского, Сургутского, Ханты-Мансийского районов, региональное общественное движение помощи бездомным животным «Дай лапу» (город Сургут), общественное движение помощи животным города Ханты-Мансийска «Ковчег», индивидуальные предприниматели Давлетов К.А. (город Сургут), Салимгереев А.Ш. (город Сургут), Ханты-Мансийское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», пользователи Портала Береснева Анна Владимировна

(maricha2310@rambler.ru), Зарицкая Лариса Аполлинарьевна (zaritskaya2406@mail.ru).

По результатам проведения публичных консультаций поступили отзывы об отсутствии замечаний и предложений к нормативному правовому акту от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, органов местного самоуправления городов Мегиона, Покачи, Пыть-Яха, Сургута, Урай, Югорска, а также Нефтеюганского, Октябрьского, Сургутского, Ханты-Мансийского районов, пользователей Портала Рябченко Ольги (ryabchenko_om@ugorsk.ru), Юрченко Татьяны (tarif@ugorsk.ru), Устархановой Дженнет (rairai1986@mail.ru), а также 18 замечаний и предложений, направленных на улучшение обсуждаемой редакции проекта (информация о результатах рассмотрения замечаний и предложений участников публичных консультаций по проекту прилагается).

По результатам рассмотрения поступивших замечаний и предложений регулирующим органом направлены ответы об учете 1 замечания, отклонении 17 замечаний и предложений по причине необоснованности и несоответствия законодательству.

Уполномоченным органом проведен мониторинг законодательства субъектов Российской Федерации, регулирующего порядок осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев.

п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание правового регулирования в Постановлении № 550-п
1.	Постановление Правительства Тюменской области от 27 декабря 2019 года № 555-п «Об утверждении Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев в Тюменской области и о признании утратившими силу некоторых нормативных правовых актов»	Субъекты правового регулирования – индивидуальные предприниматели и юридические лица, заключившие контракт с уполномоченными органами исполнительной власти или органами местного самоуправления. Способ подачи заявки на отлов: письменными, устными и электронными обращениями (заявками) физических и юридических лиц, поступившими на соответствующие адреса (почтовые, электронные), контактные телефоны уполномоченного органа местного самоуправления, а также при личном обращении в уполномоченный орган местного самоуправления. Деятельность по обращению с животными включает в себя следующие мероприятия: 1) отлов животных без владельцев, в том числе	Субъекты правового регулирования – индивидуальные предприниматели и юридические лица, заключившие контракт с уполномоченными органами исполнительной власти или органами местного самоуправления. Способ подачи заявки на отлов: по устным или письменным обращениям. Деятельность по обращению с животными включает в себя следующие мероприятия:

		их транспортировка и передача в приюты для животных, деятельность которых осуществляется в соответствии с порядком организации деятельности приютов для животных и нормами содержания животных в них, утверждаемыми Правительством Тюменской области в соответствии с методическими указаниями по организации деятельности приютов для животных и нормами содержания животных в них, утвержденными Правительством Российской Федерации; 2) возврат потерявшихся животных их владельцам; 3) возврат содержащихся в приютах животных без владельцев на прежние места обитания. Полномочия органов местного самоуправления - формирование графика отлова животных. Полномочия уполномоченного органа государственной власти в области обращения с животными – не регламентировано. Утверждены формы документов: 1) заявка на отлов животных без владельцев; 2) журнал учета заявок на отлов животных без владельцев; 3) журнал учета количества животных без владельцев, отловленных и транспортированных в приюты, а также животных без владельцев, возвращенных на прежние места обитания. Способ информирования населения о проведении отлова – не установлен. Учет количества животных без владельцев осуществляют учреждения ветеринарии, а также хранение таких сведений в течение 3 лет со дня выбытия или смерти животного.	1) отлов животных, в том числе их транспортировка и передача в приют; 2) первичный осмотр и оценка физического состояния поступивших в приют животных специалистом в области ветеринарии, проведение лабораторных исследований; 3) оказание необходимой ветеринарной помощи и лечение животных; 4) возврат потерявшихся животных, а также поиск новых владельцев для поступивших в приют животных; 5) содержание животных на карантине; 6) маркирование (мечение) животных неснимаемыми и несмываемыми метками; 7) вакцинация животных против бешенства и иных заболеваний, опасных для человека и животных; 8) стерилизация животных; 9) возврат на прежние места обитания вакцинированных, маркированных (меченных) и стерилизованных животных, не проявляющих немотивированной агрессивности; 10) регистрация и учет отловленных животных; 11) умерщвление животных при наличии достоверно установленных специалистами в области ветеринарии тяжелых неизлечимых заболеваний животных или неизлечимых последствий острой травмы, несовместимых с жизнью животных, а также в случае немотивированного агрессивного поведения животных; 12) ежедневное содержание животных, включающее кормление (питье), выгул, чистку и дезинфекцию вольеров и клеток, посуды для животных, подсобных помещений и инвентаря; 13) содержание животных в приюте до передачи новым владельцам или наступления естественной смерти в случае невозможности вернуть их в прежние места обитания; 14) утилизация умерших и умерщвленных животных в соответствии с Ветеринарно-санитарными правилами сбора, утилизации и
2.	Постановление Правительства Тверской области от 20 октября 2021 года № 570-пп «О Порядке осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Тверской области»	Субъекты правового регулирования – бюджетные учреждения ветеринарии. Способ подачи заявки на отлов: по письменным обращениям. Деятельность по обращению с животными включает в себя следующие мероприятия: 1) отлов животных без владельцев, в том числе их транспортировку и немедленную передачу в приюты для животных (далее – Приют), деятельность которых осуществляется в соответствии с Порядком организации деятельности приютов для животных на территории Тверской области, утвержденным Правительством Тверской области; 2) содержание животных без владельцев в Приюте в соответствии с частью 7 статьи 16 Федерального закона № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»; 3) возврат потерявшихся животных их владельцам, а также поиск новых владельцев поступившим в Приюты животным без владельцев; 4) возврат содержащихся в Приютах животных	1) отлов животных, в том числе их транспортировка и передача в приют; 2) первичный осмотр и оценка физического состояния поступивших в приют животных специалистом в области ветеринарии, проведение лабораторных исследований; 3) оказание необходимой ветеринарной помощи и лечение животных; 4) возврат потерявшихся животных, а также поиск новых владельцев для поступивших в приют животных; 5) содержание животных на карантине; 6) маркирование (мечение) животных неснимаемыми и несмываемыми метками; 7) вакцинация животных против бешенства и иных заболеваний, опасных для человека и животных; 8) стерилизация животных; 9) возврат на прежние места обитания вакцинированных, маркированных (меченных) и стерилизованных животных, не проявляющих немотивированной агрессивности; 10) регистрация и учет отловленных животных; 11) умерщвление животных при наличии достоверно установленных специалистами в области ветеринарии тяжелых неизлечимых заболеваний животных или неизлечимых последствий острой травмы, несовместимых с жизнью животных, а также в случае немотивированного агрессивного поведения животных; 12) ежедневное содержание животных, включающее кормление (питье), выгул, чистку и дезинфекцию вольеров и клеток, посуды для животных, подсобных помещений и инвентаря; 13) содержание животных в приюте до передачи новым владельцам или наступления естественной смерти в случае невозможности вернуть их в прежние места обитания; 14) утилизация умерших и умерщвленных животных в соответствии с Ветеринарно-санитарными правилами сбора, утилизации и

		без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессивности, на прежние места их обитания после проведения мероприятий, предусмотренных Порядком организации деятельности приютов для животных на территории Тверской области, утвержденным Правительством Тверской области; 5) размещение в Приютах и содержание в них животных без владельцев, которые не могут быть возвращены на прежние места их обитания, до момента передачи таких животных новым владельцам или наступления естественной смерти таких животных. Полномочия органов местного самоуправления - участие в обследовании территорий муниципальных образований в целях формирования графика отлова. Полномочия уполномоченного органа государственной власти в области обращения с животными – формирование графика отлова животных. Утверждены формы документов: 1) акт передачи отловленного животного без владельца в приют для животных; 2) журнал учета заявок на отлов животных без владельцев; 3) акт отлова животного без владельца; 4) акт выбытия животного без владельца. Способ информирования населения о проведении отлова – через средства массовой информации. Учет количества животных без владельцев осуществляют учреждения ветеринарии, а также хранение таких сведений в течение 3 лет со дня выбытия или смерти животного.	уничтожения биологических отходов. Полномочия органов местного самоуправления: 1) согласование плана-графика отлова животных, разрабатываемого и утверждаемого субъектом правового регулирования; 2) размещение утвержденного плана-графика на официальном сайте органа местного самоуправления. Полномочия уполномоченного органа государственной власти в области обращения с животными: 1) утверждение формы индивидуальной учетной карточки животного; 2) утверждение порядка ведения электронной базы данных учета животных; 3) утверждение форм заключения и акта эвтаназии животного. Формы документов утверждены в рамках иных нормативных правовых актов автономного округа. Способ информирования населения о проведении отлова – не установлен. Учет и регистрация животных производится на бумажном и электронном носителях в форме индивидуальной карточки, срок хранения которой составляет 3 года.
3.	Постановление Администрации Смоленской области от 24 февраля 2021 года № 98 «Об утверждении Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Смоленской области»	Субъекты правового регулирования – юридические лица, индивидуальные предприниматели, привлекаемые уполномоченным органом в качестве исполнителей мероприятий в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Способ подачи заявки на отлов: по письменным обращениям. Деятельность по обращению с животными включает в себя следующие мероприятия: 1) отлов животных без владельцев, в том числе их транспортировку и немедленную передачу в приюты для животных; 2) содержание животных без владельцев в приютах для животных в соответствии с частью 7 статьи 16 Федерального закона; 3) возврат потерявшихся животных их владельцам, а также поиск новых владельцев поступившим в приюты для животных животным без владельцев; 4) возврат животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессивности, на прежние места их обитания;	

		5) размещение в приютах для животных и содержание в них животных без владельцев, которые не могут быть возвращены на прежние места их обитания, до момента передачи таких животных новым владельцам или наступления естественной смерти таких животных. Полномочия органов местного самоуправления – не регламентированы. Полномочия уполномоченного органа государственной власти в области обращения с животными: 1) проведение аукционов для исполнения мероприятий по отлову; 2) размещение информации об организациях по отлову на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» Формы документов утверждены: 1) заявка на отлов животных без владельцев; 2) журнал учета заявок на отлов животных без владельцев; 3) акт осмотра и передачи отловленного животного без владельца в приют; 4) акт приема-передачи животного владельцу; 5) карточка учета животного. Способ информирования населения о проведении отлова – не установлен. Организация по отлову ведет учет количества животных без владельцев, отловленных и транспортированных в приюты, животных без владельцев, возвращенных на прежние места их обитания, обеспечивает хранение в течение 1 года с момента отлова.	
--	--	---	--

В результате проведенного мониторинга установлено, что в указанных субъектах Российской Федерации и в автономном округе применяется схожее правовое регулирование, в части субъектного состава лиц, осуществляющих деятельность по обращению с животными, перечня выполняемых в рамках указанной деятельности мероприятий, и отличающееся по следующим позициям:

Сравниваемая позиция	автономный округ	Тверская область	Тюменская область	Смоленская область
Способ подачи заявки на отлов	письменно, устно	письменно	письменно, устно, посредством электронной почты, по телефону	письменно
Утверждены формы документов	6	4	3	5
Способ информирования населения о проведении отлова	не установлен	в средствах массовой информации	не установлен	не установлен

В соответствии с информацией, представленной в сводном отчете, группами потенциальных адресатов правового регулирования являются:

10 субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих отлов животных без владельцев на территории автономного округа;

1 исполнительный орган государственной власти автономного округа (Ветеринарная служба автономного округа);

22 органа местного самоуправления муниципальных образований автономного округа (городские округа, муниципальные районы).

С момента принятия Постановления № 550-п количество субъектов, осуществляющих деятельность в рассматриваемой сфере, сократилось с 12 до 10 в связи с прекращением деятельности в сфере отлова животных без владельцев.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом от 30 сентября 2013 года № 155¹ (далее – приказ № 155), периодические расходы субъекта предпринимательской деятельности в виде затрат на выполнение требований Постановления № 550-п, с момента проведения ОРВ увеличились на 11 778,0 рублей и составили 48 669,4 рублей, что связано с повышением цен на товары и услуги за прошедший период.

Согласно информации, содержащейся в отчете об ОФВ, расходы бюджета автономного округа за 2020-2021 годы составили 72 523,7 тыс.рублей.

При проведении ОРВ целью правового регулирования заявлено определение в каждом муниципальном образовании автономного округа организации, осуществляющей мероприятия по обращению с животными без владельцев. По данным органа, осуществляющего ОФВ, на момент подготовки настоящего заключения цель правового регулирования достигнута.

¹ приказ Депэкономки Югры от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов»

Вместе с тем, учитывая мнения участников публичного обсуждения, практика применения Постановления № 550-п выявила риски, которые не были учтены при проведении ОРВ. При этом оценка негативных последствий правового регулирования Службой не проведена, в связи с чем предлагается следующее.

Так, за период действия Постановления № 550-п в органы правопорядка неоднократно поступали обращения граждан о неприменении организациями, осуществляющими отлов бездомных животных, безопасных и гуманных методов обращения с животными.

В целях минимизации последствий выявленных рисков регулирующему органу предлагается рассмотреть вопрос о возможности привлечения в обязательном порядке некоммерческих организаций (общественных организаций, волонтеров) для осуществления контроля качества оказываемых услуг организациями, осуществляющими отлов, соблюдения требований, установленных Постановлением № 550-п, а также применении принципа гуманности при отлове бездомных животных.

Кроме того, Депэкономике Югры, изучив доводы участников публичных консультаций, а также принимая во внимание практику субъектов Российской Федерации, предлагает установить единые требования для организаций, осуществляющих отлов, и внести соответствующие изменения в Постановление № 550-п, дополнив его положениями:

- о возможности подачи в организацию обращения (заявки) о вынужденном отлове животных без владельцев в электронном виде;

- о необходимости указания контактных данных организации на официальном сайте органа местного самоуправления на территории которого непосредственно осуществляется отлов;

- о способах информирования граждан о дате, времени и месте проведения плановых мероприятий по отлову животных без владельцев;

- о сроках выезда для отлова животных, в том числе нанесших травму человеку либо создающих опасность дорожного движения, а также находящихся на территории образовательных организаций;

о порядке и сроках предоставления по требованию Службы копии видеозаписей процесса отлова и возврата животных без владельцев;

о сроке хранения учетных сведений о животных;

о предельном времени транспортировки отловленных животных без владельцев в автотранспортном средстве, а также о показателях температуры воздуха в отсеке с животными, условиях питьевого режима;

о предельном расстоянии транспортировки животных от места их отлова до приюта;

о предельном количестве перевозимых отловленных животных без владельцев исходя из расчета соотношения размера (веса) животного к площади пространства отсека для транспортировки животных.

Также обращается внимание, что пунктом 8 Методических указаний, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2019 года № 1180 «Об утверждении методических указаний по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев» предусмотрено отражение в порядке положений, регламентирующих максимальное количество перевозимых в автотранспортном средстве животных без владельцев, предельное время и расстояние их транспортировки от места отлова, условия транспортировки животных разных видов, а также сроки передачи животных без владельцев в приюты с момента отлова.

На основе проведенной ОФВ Постановления № 550-п, с учетом информации, представленной в отчете об ОФВ, своде предложений и пояснительной записке к нормативному правовому акту сделаны следующие выводы:

при проведении ОФВ процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены;

установленный способ государственного регулирования обоснован, но требует дальнейшего совершенствования;

в проекте содержатся положения, устанавливающие требования к субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности,

которые не способствуют возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и бюджета автономного округа.

Кроме того, в соответствии с пунктами 7.19, 7.21 Порядка Службе предлагается обеспечить принятие решения о внесении изменений в Постановление № 550-п, а также уведомить о принятом решении уполномоченный орган в течение 5 рабочих дней со дня принятия такого решения, указав планируемые сроки разработки соответствующего проекта нормативного правового акта.

Обращается внимание на необходимость:

рассмотрения предложения Союза «Сургутская торгово-промышленная палата» (предложение № 4.6 в приложении к настоящему заключению) в рамках оценки фактического воздействия Порядка организации деятельности приютов для животных в автономном округе и норм содержания животных в них, утвержденных постановлением Правительства автономного округа от 10 апреля 2020 года № 118-п²;

полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе прикрепления настоящего заключения в рамках бизнес-процесса (ID №: 02/10/05-22/00041521).

Приложение: на 9 л. в 1 экз.

Заместитель директора
Департамента



**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Сертификат
2686AF091742BAAF7F9E10B2DD1F2B07DE8CB097
Владелец Утбанов Владимир Утбанович
Действителен с 09.07.2021 по 09.10.2022

В.У.Утбанов

Исполнитель:

консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Постникова Ксения Сергеевна, тел.: 8 (3467) 360-190 (доб. 4398)

² постановление Правительства автономного округа от 10 апреля 2020 года № 118-п «О порядке организации деятельности приютов для животных в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре и норм содержания животных в них»