



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006,
E-mail: econ@admhmao.ru

22-Исх-2559
15.03.2022

На № 17-Исх-1150 от 25.02.2022

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О внесении изменений в приложения 13 и 14 к постановлению Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 24 декабря 2021 года № 578-п «О мерах по реализации государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Поддержка занятости населения» (далее – проект, постановление № 578-п)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные Департаментом труда

и занятости населения автономного округа (далее – Департамент, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект одобрен на заседании Общественного совета при Департаменте (протокол от 16 февраля 2022 года № 5).

Проект отнесен к средней степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами автономного округа обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 31 января 2022 года (ID №: 01/01/12-21/00038865).

Публичные консультации по проекту проведены в период с 31 января по 18 февраля 2022 года.

Онлайн-трансляция публичного обсуждения проекта проведена в режиме видеоконференцсвязи с использованием диалоговой платформы «Zoom» (протокол от 22 февраля 2022 года).

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», Союз «Нижневартовская торгово-промышленная палата», Союз «Сургутская торгово-промышленная палата», региональное отделение Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей» (Объединение работодателей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры).

В ходе проведения публичных консультаций поступили отзывы:

об отсутствии замечаний и предложений к проекту от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союза «Нижевартовская торгово-промышленная палата»;

содержательный отзыв от Союза «Сургутская торгово-промышленная палата», в соответствии с которым предлагается:

1) предусмотреть положения о порядке оповещения работодателей о проведении соответствующего отбора;

2) установить перечень документов, подтверждающих представление работодателем мер социальной поддержки;

3) дополнить проект положением о том, что «представление документов в электронной форме осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 6 апреля 2011 года № 63-ФЗ «Об электронной подписи»;

4) определить порядок уведомления центра занятости о расторжении работодателем трудового договора с работником, привлекаемым на условиях подпрограммы¹, по инициативе такого работника;

5) предусмотреть дополнительное основание исключения работодателя из подпрограммы – письменное обращение работодателя об исключении из подпрограммы;

6) предусмотреть в проекте право работодателя на отзыв заявки о включении в подпрограмму с указанием срока, в течение которого можно отозвать заявку;

7) установить возможность повторной подачи заявки после устранения оснований, послуживших причиной отказа для включения в подпрограмму;

8) дополнить положением о направлении подписанного соглашения о сотрудничестве в рамках реализации подпрограммы, любым доступным способом, обеспечивающим фиксирование его получение адресатом, а также получение Департаментом подтверждения о его получении адресатом.

¹ подпрограмма 3 «Повышение мобильности трудовых ресурсов в автономном округе» государственной программы автономного округа «Поддержка занятости населения», утвержденной постановлением Правительства автономного округа от 31 октября 2021 года № 472-п

Замечания и предложения участника публичных консультаций учтены Департаментом при доработке проекта в полном объеме.

Проектом предлагается внести изменения в Порядок реализации мероприятий, направленных на повышение эффективности использования имеющихся трудовых ресурсов и привлечение трудовых ресурсов из других субъектов Российской Федерации для трудоустройства на условиях подпрограммы «Повышение мобильности трудовых ресурсов в автономном округе» (далее – Порядок реализации мероприятий, подпрограмма) и Порядок предоставления мер государственной поддержки гражданам, осуществившим переезд для трудоустройства у работодателя, включенного в вышеуказанную подпрограмму (далее – Порядок предоставления мер поддержки) (приложения 13, 14 к постановлению № 578-п) в части смягчения критериев отбора работодателей для включения в подпрограмму и расширения перечня мер государственной поддержки, предоставляемой гражданам, осуществившим переезд из других муниципальных образований автономного округа либо из других субъектов Российской Федерации к месту осуществления трудовой деятельности для трудоустройства к работодателю, включенному в подпрограмму.

Уполномоченным органом проведен мониторинг нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в аналогичной сфере правового регулирования.

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание предлагаемого правового регулирования
1.	Приказ Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Коми от 24 мая 2021 года № 693 «О реализации мероприятий по повышению мобильности трудовых ресурсов»	1. Критерии отбора работодателей: 1.1. отсутствие неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах; 1.2. отсутствие просроченной задолженности по возврату в республиканский бюджет субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных, в том числе в соответствии с иными правовыми актами, а также иной просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед	1. Критерии отбора работодателей: 1.1. количество рабочих мест в штатном расписании, включая высокопроизводительные рабочие места, – не менее 10 единиц; 1.2. создание и функционирование рабочих мест осуществляется на территории автономного округа; 1.3. привлечение квалифицированных трудовых ресурсов необходимо для осуществления деятельности; 1.4. на момент подачи заявки работодатель осуществляет деятельность в автономном округе более 1 года; 1.5. юридические лица не должны находиться в стадии ликвидации,

		<p>Республикой Коми;</p> <p>1.3. юридические лица не должны находиться в процессе реорганизации (за исключением реорганизации в форме присоединения к работодателю другого юридического лица), ликвидации, в отношении них не введена процедура банкротства, деятельность не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, а индивидуальные предприниматели не должны прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя;</p> <p>1.4. не должны являться иностранными юридическими лицами, а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утвержденный Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны), в совокупности превышает 50%;</p> <p>1.5. не должны получать средства из республиканского бюджета на основании иных нормативных правовых актов Республики Коми на цели, указанные в Порядке предоставления работодателю, участвующему в подпрограмме повышения мобильности трудовых ресурсов, финансовой поддержки, предусмотренной сертификатом;</p> <p>1.6. не должны иметь задолженности по выплате заработной платы.</p> <p>2. Документы, необходимые для участия в подпрограмме:</p> <p>2.1. подтверждающие отсутствие неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;</p> <p>2.2. подтверждающие отсутствие просроченной задолженности по возврату в республиканский бюджет субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами Республики Коми, а также просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед Республикой Коми;</p> <p>2.3. подтверждающие, что</p>	<p>реорганизации, несостоятельности (банкротства);</p> <p>1.6. индивидуальные предприниматели, главы крестьянских (фермерских) хозяйств не прекратили деятельность в качестве индивидуального предпринимателя, главы крестьянского (фермерского) хозяйства;</p> <p>1.7. отсутствие неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.</p> <p>2. Документы, необходимые для участия в подпрограмме:</p> <p>2.1. заявка (по установленной форме);</p> <p>2.2. сведения о потребности в рабочих местах и вакантных должностей, предварительно представленные в центр занятости по месту предполагаемого привлечения работников;</p> <p>2.3. копии приказов, ведомственных актов, определяющих предоставление работодателем дополнительных мер социальной поддержки гражданам, переселяющимся из другой местности для трудоустройства (при наличии).</p> <p>3. Формы поддержки:</p> <p>3.1. компенсация расходов на проезд к месту трудоустройства;</p> <p>3.2. компенсация расходов на провоз личного имущества;</p> <p>3.3. компенсация расходов на жилищно-бытовое обустройство работника и членов его семьи.</p>
--	--	--	--

	<p>работодатель не находится в процессе реорганизации (за исключением реорганизации в форме присоединения к работодателю другого юридического лица), ликвидации, в отношении него не введена процедура банкротства, деятельность работодателя не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, а работодатель – индивидуальный предприниматель не прекратил деятельность в качестве индивидуального предпринимателя;</p> <p>2.4. подтверждающие, что работодатель не является иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утвержденный Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и представления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50%;</p> <p>2.5. подтверждающие, что работодатель не является получателем средств из республиканского бюджета на основании иных нормативных правовых актов Республики Коми на цели, указанные в Порядке предоставления работодателю, участвующему в подпрограмме повышения мобильности трудовых ресурсов, финансовой поддержки, предусмотренной сертификатом;</p> <p>2.6. копии учредительных документов (для юридических лиц);</p> <p>2.7. выписка из Единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц), Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей);</p> <p>2.8. справка работодателя об отсутствии у него задолженности по заработной плате.</p> <p>3. Формы поддержки:</p> <p>3.1. оплата стоимости транспортных расходов по переезду к месту работы работнику и членам его семьи;</p> <p>3.2. оплата расходов, связанных с провозом личного имущества работника и членов его семьи;</p> <p>3.3. оплата стоимости проживания в</p>	
--	---	--

		<p>период нахождения в пути к месту работы работника и членов его семьи;</p> <p>3.4. выплата единовременного пособия на обустройство;</p> <p>3.5. оплата найма или аренды жилого помещения в размере фактических расходов;</p> <p>3.6. оплата расходов на профессиональное обучение и (или) дополнительное профессиональное образование для осуществления трудовой деятельности по профессии трудоустройства;</p> <p>3.7. выплата работнику, не имеющему стажа работы, необходимого для начисления процентной надбавки к заработной плате за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в размере до 80% установленного работодателем должностного оклада.</p>	
2.	<p>Постановление Правительства Ленинградской области от 13 марта 2017 года № 57 «Об утверждении порядка и критериев отбора работодателей, подлежащих включению в региональную программу Ленинградской области повышения мобильности трудовых ресурсов</p>	<p>1. Критерии отбора работодателей:</p> <p>1.1. привлечение трудовых ресурсов способствует решению задач и достижению целей Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2030 года;</p> <p>1.2. привлечение трудовых ресурсов обеспечивает создание новых рабочих мест;</p> <p>1.3. уровень среднемесячной заработной платы привлекаемых работников не ниже среднемесячной заработной платы по соответствующему виду экономической деятельности в Ленинградской области;</p> <p>1.4. работодатель осуществляет деятельность на территории Ленинградской области и состоит на налоговом учете в территориальных налоговых органах Ленинградской области;</p> <p>1.5. у работодателя отсутствует задолженность по заработной плате;</p> <p>1.6. у работодателя отсутствует неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов и процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;</p> <p>1.7. работодатель не находится в процессе реорганизации, ликвидации, в отношении него не введена процедура банкротства, его деятельность не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации;</p> <p>1.8. работодатель не является иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является</p>	

		<p>государство (территория), включенная в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытие и предоставление информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны), в совокупности превышает 50%;</p> <p>1.9. работодатель заявил в установленном порядке в органы службы занятости потребность в привлечении работников, в том числе из других субъектов Российской Федерации.</p> <p>2. Документы, необходимые для участия в программе:</p> <p>2.1. заявка (по установленной форме);</p> <p>2.2. обоснование потребности в трудовых ресурсах, а также необходимости привлечения граждан из других субъектов Российской Федерации;</p> <p>2.3. справка, подтверждающая отсутствие задолженности по заработной плате;</p> <p>2.4. справка о том, что в отношении работодателя не возбуждено производство по делу о несостоятельности (банкротстве) в соответствии с законодательством Российской Федерации о несостоятельности (банкротстве);</p> <p>2.5. обязательство оказать меры поддержки работникам в рамках программы за счет собственных средств в размере не менее 75 тысяч рублей на одного работника;</p> <p>2.6. выписка из Единого государственного реестра юридических лиц;</p> <p>2.7. справка, подтверждающая отсутствие задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.</p> <p>3. Форма поддержки:</p> <p>3.1. компенсация расходов на проезд к месту трудоустройства;</p> <p>3.2. компенсация расходов на провоз личного имущества;</p> <p>3.3. компенсация расходов на жилищно-бытовое обустройство работника и членов его семьи.</p>	
--	--	---	--

Анализ указанных нормативных правовых актов показал, что в субъектах Российской Федерации и в автономном округе применяется схожее правовое регулирование, отличающееся в части отдельных критериев:

Критерий	Республика Коми	Ленинградская область	автономный округ
Количество форм поддержки	7	3	3
Количество критериев отбора работодателей	6	9	7
Количество документов, представляемых работодателем	8	7	3

Согласно информации, представленной в сводном отчете, группами потенциальных адресатов, интересы которых затронуты предлагаемым правовым регулированием являются:

1 239 работодателей, осуществляющих деятельность на территории автономного округа;

1 исполнительный орган государственной власти автономного округа (Департамент);

16 900 физических лиц (привлечение которых потенциально возможно на заявленные работодателями вакансии).

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом уполномоченного органа от 30 сентября 2013 года № 155², регулирующим органом произведен расчет издержек одного субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, в соответствии с которым расходы, связанные с подготовкой и представлением заявки о включении в подпрограмму, составят 526,2 рубля.

Выгодой хозяйствующих субъектов является повышение привлекательности существующих вакансий и их замещение высококвалифицированными специалистами, привлекаемыми из других регионов.

² приказ Департамент экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов»

Расходы бюджета автономного округа, связанные с реализацией положений проекта за период с 2022 по 2030 годы составят 43,9 млн. рублей³.

По результатам рассмотрения документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены.

На основе проведенной ОРВ проекта, с учетом информации, предоставленной регулирующим органом в сводном отчете, своде предложений и пояснительной записке к проекту, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

предложенный проектом способ правового регулирования обоснован, поскольку он способствует снижению уровня напряженности на рынке труда;

в проекте отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствующие возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и бюджета автономного округа.

Также обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе прикрепления настоящего заключения об ОРВ к редакции проекта (ID №: 01/01/12-21/00038865).

Заместитель директора
Департамента



**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Сертификат
2686AF091742BAAF7F9E10B2DD1F2B07DE8CB097
Владелец Утбанов Владимир Утбанович
Действителен с 09.07.2021 по 09.10.2022

В.У.Утбанов

Исполнитель: консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Шефер Наталья Валерьевна,
тел. 8 (3467) 360-190 доб. 4400

³ государственная программа автономного округа «Поддержка занятости населения», утвержденной постановлением Правительства автономного округа от 31 октября 2021 года № 472-п