



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006
E-mail: econ@admhmao.ru

22-Исх-2855
12.04.2023

На № 13-Исх-2438 от 28.03.2023

Заключение

об экспертизе постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 10 июня 2022 года № 269-п «О внесении изменений в приложение к постановлению Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 2 декабря 2011 года № 457-п «Об арендной плате за земельные участки земель населенных пунктов» (далее – постановление № 269-п)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, подготавливаемых исполнительными органами автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев постановление № 269-п, пояснительную записку, свод предложений по итогам проведения публичных консультаций, сводный отчет о результатах проведения экспертизы нормативного правового акта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные Депимущества Югры (далее – орган, осуществляющий экспертизу), сообщает следующее.

Постановление № 269-п направлено для подготовки настоящего заключения впервые.

Экспертиза постановления № 269-п проведена в соответствии с Планом проведения экспертизы на 2023 год, утвержденным приказом уполномоченного органа от 30 января 2023 года № 20.

Информация об экспертизе постановления № 269-п размещена Депимущества Югры на Портале проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.admhmao.ru>) (далее – Портал) 9 февраля 2023 года (ID №: 03/13/02-23/00049565).

Депимущества Югры проведены публичные консультации по постановлению № 269-п с 9 февраля по 20 марта 2023 года.

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», региональное отделение Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей» (Объединение работодателей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры) (город Ханты-Мансийск), Ханты-Мансийское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» (город Нижневартовск), Ханты-Мансийское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (город Ханты-Мансийск), саморегулируемая организация «Союз строителей Югры» (город Ханты-Мансийск).

По результатам проведения публичных консультаций поступили отзывы об отсутствии замечаний и предложений к нормативному правовому акту от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союза «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Содержательные отзывы, направленные на улучшение качества обсуждаемой редакции постановления № 269-п, не поступали.

Постановление № 269-п разработано во исполнение подпункта 2.2 пункта 2 протокола от 23 марта 2022 года рабочего совещания по вопросу организации исполнения поручения Президента Российской Федерации от 29 ноября 2021 года о создании в 2022 году в каждом субъекте Российской Федерации не менее 400 мест в исправительных центрах, в целях предоставления дополнительной меры поддержки отдельным категориям организаций и индивидуальных предпринимателей (далее – поручение Президента).

Постановлением № 269-п внесены изменения в Порядок определения размера арендной платы за земельные участки земель населенных пунктов, находящиеся в собственности автономного округа, и земельные участки земель населенных пунктов, государственная собственность на которые не разграничена (далее – Порядок определения размера арендной платы), предоставленные в аренду без торгов¹, в части применения понижающего коэффициента (коэффициент субъектов) при определении размера арендной платы организаций при аренде ими земельных участков под зданиями (сооружениями), которые используются для размещения исправительных центров.

Уполномоченным органом проведен мониторинг нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, которыми устанавливаются аналогичные меры поддержки.

№ п/п	Реквизиты нормативного правового акта субъекта Российской Федерации	Содержание правового регулирования	Содержание правового регулирования в постановлении № 269-п
1	Постановление Правительства Нижегородской области от 4 мая 2016 года № 247 «Об утверждении Методики расчета арендной платы за земельные участки, расположенные на территории городского округа город	1. Размер арендной платы определяется по формуле: $A = KC3 \times K_{ври} \times K_{и},$ <p style="text-align: center;">где:</p> А – годовой размер арендной платы, руб.; КСЗ – кадастровая стоимость земельного участка, руб.; Кври – коэффициент вида разрешенного использования земельных участков.	1. Размер арендной платы определяется по формуле: $A = (KC \times C / 100) \times K_{п} \times K_{ст} \times K_{суб} \times K_{пр} \times K_{сз},$ <p style="text-align: center;">где:</p> А – годовой размер арендной платы за земельный участок, руб.; КС – кадастровая стоимость земельного участка, руб.; С – ставка арендной платы;

¹ утвержден постановлением Правительства автономного округа от 2 декабря 2011 года № 457-п «Об арендной плате за земельные участки земель населенных пунктов»

	<p>Нижний Новгород, находящиеся в собственности Нижегородской области и государственная собственность на которые не разграничена»</p>	<p>2. Льготные условия для уголовно-исполнительных учреждений: за земельные участки, предоставленные для ведения хозяйственной деятельности с использованием труда осужденных к принудительным работам, отбывающих наказание на участках исправительных центров, расположенных вне исправительных центров, созданных в соответствии с частью 3.1 статьи 60.1 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации на базе имущества, предоставляемого в безвозмездное пользование организациями, использующими труд этих осужденных, арендная плата устанавливается в зависимости от лимита наполнения осужденными участка исправительного центра (изолированного участка, функционирующего как исправительный центр), в размере:</p> <ul style="list-style-type: none"> - 80% при лимите наполнения осужденными участка исправительного центра от 50 до 100 человек; - 50% при лимите наполнения осужденными участка исправительного центра от 101 человека и более. 	<p>Кп – коэффициент переходного периода; Кст – коэффициент строительства; Ксуб – коэффициент субъектов; Кпр – коэффициент приоритета; Ксз – коэффициент сезонности работ, устанавливается равным 0,5.</p> <p>2. Льготные условия для уголовно-исполнительных учреждений: при передаче в аренду земельных участков под зданиями (сооружениями), которые используются для размещения исправительных центров, собственникам таких зданий (сооружений) коэффициент субъектов (Ксуб) устанавливается в размере 0,1.</p>
2	<p>Решение Собрания представителей муниципального района Красноармейский Самарской области от 25 февраля 2009 года № 456 «Об утверждении коэффициентов, используемых при расчете арендной платы за земельные участки на территории муниципального района Красноармейский, государственная собственность на которые не разграничена»</p>	<p>1. Размер арендной платы определяется по формуле: $A = KC \times K1 \times K2,$ где: А – годовой размер арендной платы, руб.; КС – кадастровая стоимость земельного участка, руб., К1 – установленный процент, в зависимости от видов строительства; К2 – коэффициент, учитывающий виды возводимых объектов на земельном участке.</p> <p>2. Льготные условия для уголовно-исполнительных учреждений: для объектов обеспечения деятельности исправительных учреждений – коэффициент, учитывающий виды возводимых объектов на земельном участке (К2) устанавливается в размере 10.</p>	

Анализ указанных нормативных правовых актов показал, что в субъектах Российской Федерации и в автономном округе применяется схожее правовое регулирование, отличающееся в части формы поддержки организаций при аренде ими земельных участков под зданиями (сооружениями), которые используются для размещения исправительных центров. Так в городе Нижний Новгород установлено, что арендная плата за указанные земельные участки составляет от 50% до 80% от общей стоимости арендной платы, рассчитываемой по общему правилу, а в автономном округе установлен понижающий коэффициент размера арендной платы равный 0,1.

В соответствии с информацией Депимущества Югры, отраженной в сводном отчете, адресатами правового регулирования являются:

- 1 арендатор земельных участков под зданиями (сооружениями), которые используются для размещения исправительных центров;
- 1 исполнительный орган автономного округа (Депимущества Югры);
- 22 органа местного самоуправления автономного округа.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом № 155², органом, осуществляющим экспертизу, произведен расчет издержек 1 субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью однократного представления в Депимущества Югры заявления об изменении размера арендной платы (если ранее в договорах аренды земельных участков размер арендной платы рассчитан без учета понижающего коэффициента), которые составили в среднем 61 рубль.

Выгодой арендатора земельных участков под зданиями (сооружениями), которые используются для размещения исправительных центров, является возможность направления высвобождаемой за счет применения понижающего коэффициента части средств на иные цели. Фактический размер экономии 1 субъекта предпринимательской деятельности, затрагиваемого правовым регулированием составил 552,6 тыс.рублей в год.

Расходы бюджета автономного округа в связи с введением правового регулирования отсутствуют. При этом, отмечены выпадающие доходы бюджета муниципального образования, к компетенции которого отнесено заключение договоров аренды для земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в размере, соответствующем

² приказ Департамента экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов»

сумме экономии предпринимателей в результате применения понижающего коэффициента.

По данным сводного отчета принятие постановления № 269-п позволило создать на территории автономного округа 2 исправительных центра на 355 рабочих мест.

На основе проведенной экспертизы постановления № 269-п, с учетом информации, представленной в сводном отчете, своде предложений, пояснительной записке, сделаны следующие выводы:

1) при проведении экспертизы процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены;

2) установленный способ государственного регулирования обоснован, но требует дальнейшего совершенствования;

3) положения, содержащие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также необоснованные расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета автономного округа, отсутствуют.

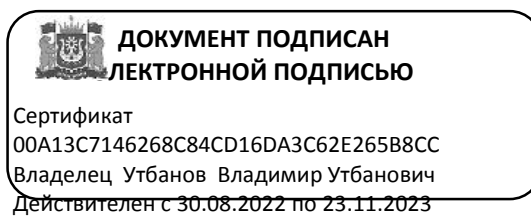
Учитывая, степень достижения цели принятия постановления № 269-п, а также низкую востребованность введенной меры поддержки, рекомендуется в Порядке определения размера арендной платы, в целях сокращения размера выпадающих доходов отдельных муниципальных образований автономного округа, определить период, в течение которого возможно применение коэффициента субъектов для арендаторов земельных участков под зданиями (сооружениями), которые используются для размещения исправительных центров, либо предусмотреть поэтапный переход к последующему определению размера арендной платы на общих условиях (например, аналогично коэффициенту строительства).

В соответствии с пунктами 6.17, 6.18 Порядка Депимущества Югры предлагается рассмотреть вопрос о внесении изменений в постановление № 269-п, а также уведомить о принятом решении уполномоченный орган в течение 5 рабочих дней со дня принятия такого решения, указав

планируемые сроки разработки соответствующего проекта нормативного правового акта.

Кроме того, обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе прикрепления настоящего заключения к рассматриваемой редакции постановления 269-п (ID №: 03/13/02-23/00049565), а также на необходимость в дальнейшем обеспечения поступления отзывов участников публичных консультаций в электронном виде с использованием сервисов Портала, в соответствии с функциями органа, осуществляющего экспертизу, предусмотренными пунктом 2.1 Порядка.

Заместитель директора
Департамента



В.У.Утбанов

Исполнитель:
консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Семенова Галина Ивановна, тел.: 8 (3467) 360-190 (доб. 4397)