



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006
E-mail: econ@admhmao.ru

22-Исх-3653
17.04.2024

На № 20-Исх-1226 от 09.04.2024

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта
постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры «О внесении изменений в постановление
Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
от 20 января 2023 года № 17-п «О предоставлении субсидий
из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры,
в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам,
индивидуальным предпринимателям, физическим
лицам – производителям товаров, работ, услуг, некоммерческим
организациям» (далее – проект, Порядок предоставления грантов)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами автономного округа, экспертизы нормативных правовых актов автономного округа, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, сводку предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – сводка

предложений, сводный отчет), подготовленные Департаментом финансов автономного округа (далее – Департамент, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

В соответствии с подпунктом 2.1.5 Порядка проект рассмотрен на заседании Общественного совета при Департаменте (протокол от 28 февраля 2024 года № 3).

Проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 6 марта 2024 года (ID №: 01/01/03-24/00059192).

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту в период с 6 марта по 3 апреля 2024 года.

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (город Ханты-Мансийск), Ханты-Мансийское региональное отделение Российского союза промышленников и предпринимателей (Объединение работодателей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры), акционерные общества «Казымская оленеводческая компания» (село Казым), «Саранпаульская оленеводческая компания» (село Саранпауль), «Агроника» (город Урай), «Сельскохозяйственное предприятие «Белоярское» (город Белоярский), главы крестьянских (фермерских) хозяйств Башмаков В.А. (село Троица), Чурилович Ф.В. (поселок Дальний), Веретельников С.В. (деревня

Белогорье), община коренных малочисленных народов Севера «Осетные» (село Казым).

В ходе проведения публичных консультаций поступили:

отзывы об отсутствии предложений и замечаний к проекту от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союза «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», Ханты-Мансийского регионального отделения Российского союза промышленников и предпринимателей (Объединения работодателей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры);

содержательные отзывы к проекту, включающие 5 замечаний и предложений, направленных на улучшение обсуждаемой редакции проекта (информация о результатах рассмотрения замечаний и предложений участников публичных консультаций прилагается).

По результатам рассмотрения поступивших замечаний и предложений Департаментом подготовлены ответы об отклонении предложения № 4 по причине его необоснованности, несоответствия законодательству, а также об учете предложений и замечаний №№ 1-3, 5.

Уполномоченным органом при подготовке настоящего заключения проведены дополнительные публичные консультации по проекту в период с 10 по 16 апреля 2024 года. За время проведения дополнительных публичных консультаций отзывы не поступили.

Проектом предлагается:

1) привести Порядок предоставления грантов в соответствие с постановлениями Правительства Российской Федерации от 25 октября

2023 года №№ 1781¹, 1782², в том числе в части установления новых обязанностей для предпринимателей;

2) устранить правовые коллизии путем приведения порядков предоставления грантов в форме субсидии крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям, являющимся главой крестьянского (фермерского) хозяйства, гражданину), грантов в форме субсидии крестьянским (фермерским) хозяйствам на развитие семейных ферм (строки 17, 21 таблицы к Порядку предоставления грантов) в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (далее – постановление № 717);

3) установить специальные условия и результаты предоставления грантов в форме субсидий, в том числе размер гранта, перечень затрат, на финансовое обеспечение (возмещение) которых предоставляется грант:

организациям, осуществляющим образовательную деятельность, в целях возмещения затрат, связанных с обучением государственных гражданских служащих автономного округа на основании государственных образовательных сертификатов на дополнительное профессиональное образование;

научно-экспертным организациям, образовательным организациям высшего образования, среднего профессионального образования на выполнение научно-исследовательских работ, необходимых для реализации Стратегии социально-экономического развития автономного округа;

¹ постановление Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 года № 1781 «Об утверждении правил отбора получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» (далее – постановление № 1781)

² постановление Правительства Российской Федерации 25 октября 2023 года № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее – постановление № 1782)

победителю конкурса на лучшую организацию работы по развитию национальных видов активности среди государственных и муниципальных образовательных организаций автономного округа.

Уполномоченным органом проведен мониторинг законодательства субъектов Российской Федерации в аналогичных сферах отношений.

№ п/п	Наименование нормативного правового акта субъекта Российской Федерации	Содержание предлагаемого правового регулирования	Предлагаемое правовое регулирование
1. Гранты в форме субсидий организациям, организациям, осуществляющим образовательную деятельность, в целях возмещения затрат, связанных с обучением государственных гражданских служащих автономного округа на основании государственных образовательных сертификатов на дополнительное профессиональное образование			
1.	Постановление Правительства Вологодской области от 30 августа 2021 года № 1011 «Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета грантов в форме субсидий организациям, осуществляющим образовательную деятельность, в целях возмещения затрат, связанных с обучением государственных гражданских служащих области на основании государственных образовательных сертификатов на дополнительное профессиональное образование»	1. Требования к соискателям гранта: 1) не является иностранным юридическим лицом, в том числе местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утвержденный Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, используемых для промежуточного (офшорного) владения активами в Российской Федерации (далее - офшорные компании), а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля прямого или косвенного (через третьих лиц) участия офшорных компаний в совокупности превышает 25% (если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации). При расчете доли участия офшорных компаний в капитале российских юридических лиц не учитывается прямое и (или) косвенное участие офшорных компаний в капитале публичных акционерных обществ (в том числе со статусом международной компании), акции которых обращаются на организованных торгах в Российской Федерации, а также косвенное участие офшорных компаний в капитале других российских юридических лиц, реализованное через участие в капитале указанных публичных акционерных обществ; 2) не находится в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму; 3) не находится в составляемых в	1. Требования к соискателям гранта: 1) не является иностранным юридическим лицом, в том числе местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утвержденный Министерством финансов Российской Федерации <u>перечень</u> государств и территорий, используемых для промежуточного (офшорного) владения активами в Российской Федерации (далее – офшорные компании), а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля прямого или косвенного (через третьих лиц) участия офшорных компаний в совокупности превышает 25% (если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации). При расчете доли участия офшорных компаний в капитале российских юридических лиц не учитывается прямое и (или) косвенное участие офшорных компаний в капитале публичных акционерных обществ (в том числе со статусом международной компании), акции которых обращаются на организованных торгах в Российской Федерации, а также косвенное участие офшорных компаний в капитале других российских юридических лиц, реализованное через участие в капитале указанных публичных акционерных обществ;

	рамках реализации полномочий, предусмотренных главой VII Устава ООН, Советом Безопасности ООН или органами, специально созданными решениями Совета Безопасности ООН, перечнях организаций и физических лиц, связанных с террористическими организациями и террористами или с распространением оружия массового уничтожения; 4) не получает средства из областного бюджета на основании иных нормативных правовых актов области на возмещение затрат, связанных с обучением гражданских служащих на основании образовательных сертификатов; 5) не является иностранным агентом в соответствии с Федеральным законом «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием»; 6) на едином налоговом счете отсутствует или не превышает размер, определенный пунктом 3 статьи 47 Налогового кодекса Российской Федерации, задолженность по уплате налогов, сборов и страховых взносов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации; 7) отсутствует просроченная задолженность по возврату в областной бюджет иных субсидий, бюджетных инвестиций, а также иная просроченная (неурегулированная) задолженность по денежным обязательствам перед Вологодской областью; 8) не находится в процессе реорганизации (за исключением реорганизации в форме присоединения к юридическому лицу, являющемуся участником отбора, другого юридического лица), ликвидации, в отношении нее не введена процедура банкротства, деятельность образовательной организации не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации; 9) в реестре дисквалифицированных лиц отсутствуют сведения о дисквалифицированных руководителе, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа, или главном бухгалтере (при наличии) образовательной организации. 2. Документы, необходимые для участия в отборе: 1) заявление о предоставлении гранта	2) не находится в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму; 3) не находится в составляемых в рамках реализации полномочий, предусмотренных главой VII Устава ООН, Советом Безопасности ООН или органами, специально созданными решениями Совета Безопасности ООН, перечнях организаций и физических лиц, связанных с террористическими организациями и террористами или с распространением оружия массового уничтожения; 4) не получает средства из бюджета автономного округа на основании иных нормативных правовых актов автономного округа на цели, установленные правовым актом; 5) не является иностранным агентом в соответствии с Федеральным законом «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием»; 6) на едином налоговом счете отсутствует или не превышает размер, определенный пунктом 3 статьи 47 Налогового кодекса Российской Федерации, задолженность по уплате налогов, сборов и страховых взносов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации; 7) отсутствуют просроченная задолженность по возврату в бюджет автономного округа иных субсидий, бюджетных инвестиций, а также иная просроченная (неурегулированная) задолженность по денежным обязательствам перед публично-правовым образованием, из бюджета которого планируется предоставление гранта в соответствии с Порядком; 8) получатель гранта, являющийся юридическим лицом, не находится в процессе реорганизации (за исключением реорганизации в форме присоединения к юридическому лицу, являющемуся получателем гранта, другого юридического лица), ликвидации, в отношении
--	--	---

		в соответствии с рекомендуемым образцом, установленным Департаментом финансов области; 2) образовательные сертификаты гражданских служащих, успешно освоивших соответствующую дополнительную профессиональную программу, заполненные уполномоченным представителем образовательной организации; 3) образовательные сертификаты гражданских служащих, не прошедших итоговую аттестацию или получивших на итоговой аттестации неудовлетворительные результаты, освоивших часть дополнительной профессиональной программы и (или) отчисленных из образовательной организации, заполненные уполномоченным представителем образовательной организации; 4) копии удостоверений о повышении квалификации или дипломов о профессиональной переподготовке, полученных гражданскими служащими, успешно освоившими соответствующую дополнительную профессиональную программу; 5) копия действующей лицензии на осуществление образовательной деятельности по дополнительному профессиональному образованию; е) справка, подтверждающая отсутствие у образовательной организации на первое число месяца подачи заявки просроченной задолженности по возврату в областной бюджет иных субсидий, бюджетных инвестиций, а также иной просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед Вологодской областью, в соответствии с рекомендуемым образцом, установленным Департаментом финансов области; 6) справка территориального органа Федеральной налоговой службы, выданную не ранее чем за 20 рабочих дней до дня подачи документов и подтверждающую на дату формирования справки отсутствие на едином налоговом счете или непревышение размера, определенного пунктом 3 статьи 47 Налогового кодекса Российской Федерации, у образовательной организации задолженности по уплате налогов, сборов и страховых взносов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации; 7) справка, подписанная уполномоченным лицом	его не введена процедура банкротства, деятельность получателя гранта не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, а получатель гранта, являющийся индивидуальным предпринимателем, не прекратил деятельность в качестве индивидуального предпринимателя; 9) в реестре дисквалифицированных лиц отсутствуют сведения о дисквалифицированных руководителе, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа, или главном бухгалтере (при наличии) получателя гранта, являющегося юридическим лицом, об индивидуальном предпринимателе и о физическом лице – производителе товаров, работ, услуг, являющихся получателями гранта. 2. Документы, необходимые для участия в отборе: 1) заявка; 2) справка, подтверждающая отсутствие просроченной задолженности по субсидиям, бюджетным инвестициям и иным средствам, предоставленным из бюджета автономного округа в соответствии с типовой формой Соглашения, утвержденной Департаментом финансов автономного округа. 3) документы, подтверждающие право подписи.
--	--	--	---

		образовательной организации, об отсутствии на дату не ранее чем за 30 календарных дней до даты подачи документов в реестре дисквалифицированных лиц сведений о дисквалифицированных руководителе, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа, или главном бухгалтере образовательной организации (при наличии); 8) гарантийное письмо, подписанное руководителем образовательной организации и заверенное оттиском печати образовательной организации (при наличии печати), подтверждающее соответствие образовательной организации требованиям; 9) согласие органа государственной власти и (или) органа местного самоуправления, осуществляющих функции и полномочия учредителя в отношении бюджетных или автономных учреждений, на участие таких бюджетных или автономных учреждений в отборе, проводимом Уполномоченным органом; 10) согласие на публикацию (размещение) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации об участнике отбора, о подаваемом участником отбора заявлении, иной информации об участнике отбора, связанной с отбором; 11) согласие на осуществление проверок Уполномоченным органом и уполномоченным органом государственного финансового контроля.	
2. Гранты в форме субсидий научно-экспертным организациям, образовательным организациям высшего образования, среднего профессионального образования на выполнение научно-исследовательских работ			
Аналогичное правовое регулирование в субъектах Российской Федерации отсутствует			
3. Гранты в форме субсидий победителю конкурса на лучшую организацию работы по развитию национальных видов активности среди государственных и муниципальных образовательных организаций			
Аналогичное правовое регулирование в субъектах Российской Федерации отсутствует			
4. Единый порядок предоставления грантов в соответствии с постановлениями №№ 1781, 1782			
Аналогичное правовое регулирование в субъектах Российской Федерации отсутствует			
5. Порядок предоставления грантов в форме субсидии крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям, являющимся главой крестьянского (фермерского) хозяйства, гражданину), грантов в форме субсидии крестьянским (фермерским) хозяйствам на развитие семейных ферм (в соответствии с постановлением № 717 в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2023 года № 2249 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. N 717», вступившей в силу с 1 января 2024 года)			
Аналогичное правовое регулирование в субъектах Российской Федерации отсутствует			

В результате мониторинга установлено:

1) положения пункта 4 статьи 78.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации применяются к правоотношениям, возникающим при предоставлении государственной финансовой поддержки с 1 января 2024 года. Практика установления единого порядка проведения отбора получателей субсидий, грантов в форме субсидий высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации на момент подготовки настоящего заключения отсутствует, при этом в регионах осуществляется подготовка проектов нормативных правовых актов, направленных на приведение действующих порядков проведения отбора в соответствие законодательству;

2) постановление № 717 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2023 года № 2249 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717») вступило в силу с 1 января 2024 года. В субъектах Российской Федерации осуществляется подготовка проектов нормативных правовых актов, направленных на приведение действующих порядков предоставления государственной финансовой поддержки в соответствие законодательству. Принятые нормативные правовые акты на момент подготовки настоящего заключения отсутствуют;

3) порядки предоставления государственной финансовой поддержки организациям, осуществляющим образовательную деятельность, в целях возмещения затрат, связанных с обучением государственных гражданских служащих на основании государственных образовательных сертификатов на дополнительное профессиональное образование, утверждены в большинстве субъектов Российской Федерации. На момент подготовки настоящего заключения в регионах осуществляется разработка нормативных правовых актов, направленных на приведение действующих порядков предоставления государственной финансовой поддержки в соответствие с постановлениями №№ 1781, 1782. В актуализированных нормативных правовых актах (на примере Вологодской области)

и в проекте предусматривается схожее правовое регулирование, отличающееся количеством документов, представляемых заявителем в целях получения государственной поддержки (Вологодская область – 11, автономный округ – 3);

4) региональные практики предоставления государственной финансовой поддержки научно-экспертным организациям, образовательным организациям высшего образования, среднего профессионального образования на выполнение научно-исследовательских работ, а также победителям конкурсов по организации работы в сфере развития национальных видов активности среди государственных и муниципальных образовательных организаций отсутствуют.

В соответствии с информацией регулирующего органа, отраженной в сводном отчете, потенциальными адресатами правового регулирования являются:

- неограниченный круг лиц, осуществляющих деятельность в сферах общественных отношений, затрагиваемых проектом, и потенциально соответствующих условиям отбора получателей государственной финансовой поддержки;

- 8 исполнительных органов автономного округа (Депфин Югры, Депспорта Югры, Деппромышленности Югры, Департамент государственной службы и профилактики коррупции Югры, Депэкономики Югры, Депобразования и науки Югры).

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом уполномоченного органа от 30 сентября 2013 года № 155, регулирующим органом произведен расчет издержек одного субъекта предпринимательской деятельности, в соответствии с которым расходы, связанные с организацией участия в отборе в системе

«Электронный бюджет»³, подготовкой документов, составляют 10 611,32 рублей⁴.

Преимуществом для предпринимателей является возможность осуществления информационного обмена с главным распорядителем бюджетных средств в электронном виде, что повысит оперативность такого обмена, а также способствует исключению расходов, связанных с необходимостью направления документов для участия в отборе почтовым отправлением либо непосредственного представления документов в исполнительный орган автономного округа.

Возможные доходы одного потенциального адресата регулирования в виде предоставляемого гранта могут составить:

- для хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере агропромышленного комплекса, участвующих в реализации мероприятий, предусмотренных постановлением № 717, – до 90% от суммы заявляемых к возмещению фактических затрат, но не свыше максимально установленного размера от 5 000,0 тыс.рублей до 8 000,0 тыс. рублей (в зависимости от направлений расходования);

- для образовательных организаций, включенных в реестр исполнителей государственной услуги по реализации дополнительных профессиональных программ для гражданских служащих автономного округа, - 100% от суммы заявляемых к возмещению фактических затрат;

- для социально ориентированных некоммерческих организаций размер гранта определяется расчетным путем, при этом размер гранта зависит от количества и стоимости образовательных сертификатов

³ расходы, связанные с необходимостью технического обеспечения работы с компонентами «Электронного бюджета», установления дополнительного программного обеспечения, необходимого для создания защищенного канала связи между персональным компьютером пользователя и сервером, получением квалифицированных сертификатов ключа проверки электронной подписи для каждого пользователя информационной системы

⁴ расчет проведен с применением данных справочника типовых оценок и стандартных величин, предусмотренного приказом Минэкономразвития России от 1 февраля 2024 года № 54 «Об утверждении методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования»

на дополнительное профессиональное образование, - 100% от суммы заявляемых к возмещению фактических затрат;

- для научно-экспертных организаций, образовательных организаций высшего образования, среднего профессионального образования, участвующих в выполнении научно-исследовательских работ, – 11 000,0 тыс. рублей;

- государственных и муниципальных образовательных организаций автономного округа, организующих работу по развитию национальных видов активности (северное многоборье, гонки на оленях и обласах, охотничий биатлон, национальная борьба и т.д.), – 500, 0 тыс. рублей.

Расходы бюджета автономного округа, связанные с реализацией в 2024-2030 годах положений проекта (в части новых форм поддержки), предусмотрены в размере 18,0 млн. рублей.

По результатам рассмотрения документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены.

На основе проведенной ОРВ проекта, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, сводке предложений и пояснительной записке к проекту, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- предложенный проектом способ правового регулирования обоснован, поскольку:

- обеспечивает единый механизм проведения отбора получателей государственной финансовой поддержки, что способствует исключению риска применения дискриминационных условий отбора для всех категорий получателей;

- направлен на исключение правовых коллизий, несущих риски неоднозначного толкования и практики применения действующих порядков предоставления грантов, необоснованного отказа в получении грантов (субсидий);

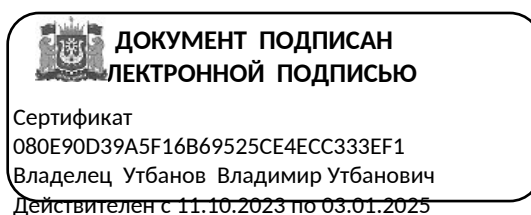
способствует созданию условий для сохранения культурного и исторического наследия коренных малочисленных народов Севера, повышению качества подготовки документов стратегического планирования развития региона, а также уровня профессиональных компетенций государственных гражданских служащих автономного округа;

- в проекте положения, вводящие избыточные обязанности, запреты или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствующие возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и бюджета автономного округа, отсутствуют.

Обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе прикрепления настоящего заключения к рассматриваемой редакции проекта (ID №: 01/01/09-23/00055104).

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Заместитель директора
Департамента



В.У.Утбанов

Исполнитель:

консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования

Постникова Ксения Сергеевна, тел.: 8 (3467) 360-190 (доб. 4398)