



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006
E-mail: econ@admhmao.ru

22-Исх-5512
13.06.2024

На № 25-Исх-794 от 03.06.2024

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
«О внесении изменений в приложение 1 к постановлению Правительства
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 24 сентября 2021 года
№ 384-п «О Положении о региональном государственном контроле
(надзоре) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси»
(далее – проект)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ), в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами автономного округа, экспертизы нормативных правовых актов автономного округа, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, сводку предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – сводка предложений, сводный отчет), подготовленные Службой государственного

надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники автономного округа (далее – Служба, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект одобрен на заседании Общественного совета при Службе (протокол от 15 апреля 2024 года № 2).

Проект отнесен к средней степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами автономного округа обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 26 апреля 2024 года (ID №: 01/01/04-24/00060359).

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту в период с 27 апреля по 23 мая 2024 года.

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», региональное отделение Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей» (Объединение работодателей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры), саморегулируемая организация «Союз строителей Югры».

В ходе проведения публичных консультаций поступили отзывы об отсутствии замечаний и предложений к проекту от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном

округе, общества с ограниченной ответственностью «Единый город» (город Ханты-Мансийск).

Содержательные отзывы, направленные на улучшение качества обсуждаемой редакции проекта, не поступали.

С целью получения дополнительной информации о существовании проблемы и о возможных способах ее решения уполномоченным органом проведены дополнительные публичные консультации по проекту на Портале в период с 4 по 10 июня 2024 года (ID №: 09/900/06-24/00060972).

По итогам проведения дополнительных публичных консультаций мнений, замечаний и предложений в адрес уполномоченного органа не поступило.

Проектом предлагается внести изменения в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси, в части изменения категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее – категории риска) и критериев отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) к категориям риска.

Уполномоченным органом проведен мониторинг законодательства субъектов Российской Федерации в аналогичной сфере правового регулирования.

№ п/п	Реквизиты нормативного правового акта субъекта Российской Федерации	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание правового регулирования, предлагаемого проектом
1.	Постановление Правительства Воронежской области от 6 октября 2021 года № 576 «О региональном государственном контроле (надзоре) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Воронежской области»	1. Категории риска: - средний риск; - умеренный риск; - низкий риск. 2. Критериями отнесения объекта контроля к категориям риска являются: 1) для категории среднего риска: - по результатам проведения проверки установлены факты несоблюдения контролируемым лицом обязательных требований, при этом контролируемым лицом исполнено полностью и в установленные сроки предписание,	1. Категории риска: - средний риск; - умеренный риск; - низкий риск. 2. Критериями отнесения объекта контроля к категориям риска являются: 1) для категории среднего риска: - ранее в отношении контролируемого лица плановые проверки не проводились по истечению 3 лет после повышения категории риска либо

		выданное в ходе проведения проверки; - в отношении контролируемого лица проведена одна внеплановая проверка в течение 3 предшествующих лет, при этом контролируемым лицом исполнено полностью и в установленные сроки предписание, выданное в ходе проведения проверки; 2) для категории умеренного риска: - поступление в течение года 3 и более обращений граждан, организаций, федеральных органов исполнительной власти при осуществлении государственного контроля (надзора) в области обеспечения безопасности дорожного движения, органов государственной власти, органов местного самоуправления, свидетельствующих о нарушении контролируемым лицом обязательных требований; 3) для категории низкого риска: - все объекты контроля (надзора), не отнесенные к категориям среднего или умеренного риска. 3. Периодичность проведения плановых проверок для категории: - среднего риска – 1 раз в 5 лет; - умеренного риска – 1 раз в 6 лет; - низкого риска – плановые проверки не проводятся. 4. Условия понижения категории риска для объектов регионального государственного контроля (надзора): контролируемое лицо вправе подать в надзорный орган, заявление об изменении категории риска осуществляемой им деятельности в случае ее соответствия критериям риска для отнесения к иной категории риска.	- не состоялись; - в течение 1 года по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе плановых/внеплановых проверок, в деятельности контролируемого лица выявлялись нарушения обязательных требований, повлекшие за собой привлечение виновных лиц к административной ответственности; - в течение 1 года поступило 3 и более обращений, по результатам рассмотрения которых виновные лица привлекались к административной ответственности; 2) для категории умеренного риска: - контролируемое лицо не исполнило выданное предписание в установленные сроки; - в течение 1 года по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе плановых/внеплановых проверок, в деятельности контролируемого лица выявлялись нарушения обязательных требований, повлекшие за собой выдачу предписаний, дела об административных правонарушениях не возбуждались; - в течение 1 года поступило не более 2 обращений с информацией о нарушении контролируемым лицом обязательных требований, по результатам рассмотрения которых виновные лица привлекались к административной ответственности; - в течение 1 года поступили обращения граждан, организаций, федеральных органов исполнительной власти при осуществлении государственного контроля (надзора) в области обеспечения безопасности дорожного движения, органов государственной власти, органов местного самоуправления, свидетельствующие о нарушении контролируемым лицом обязательных требований; 3) для категории низкого риска: - все объекты контроля (надзора), не отнесенные к категориям среднего или умеренного риска. 3. Периодичность проведения плановых проверок для категории: - среднего риска – 1 раз в 3 года; - умеренного риска – 1 раз в 4 года; - низкого риска – плановые проверки не проводятся.
2.	Постановление Правительства Архангельской области от 29 сентября 2021 года № 532-пп «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси»	1. Категории риска: - высокий риск; - средний риск; - низкий риск. 2. Критериями отнесения объекта контроля к категориям риска являются: 1) для категории высокого риска: - наличие в течение года, предшествующего дате принятия решения об отнесении объекта государственного контроля к категории риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, 30 и более вступивших в законную силу постановлений о назначении административного наказания за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьями 9.13, 11.14.1 или 12.31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях; 2) для категории среднего риска: - наличие в течение года, предшествующего дате принятия решения об отнесении объекта государственного контроля к категории риска причинения	- в течение 1 года по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе плановых/внеплановых проверок, в деятельности контролируемого лица выявлялись нарушения обязательных требований, повлекшие за собой привлечение виновных лиц к административной ответственности; - в течение 1 года поступило не более 2 обращений с информацией о нарушении контролируемым лицом обязательных требований, по результатам рассмотрения которых виновные лица привлекались к административной ответственности; - в течение 1 года поступили обращения граждан, организаций, федеральных органов исполнительной власти при осуществлении государственного контроля (надзора) в области обеспечения безопасности дорожного движения, органов государственной власти, органов местного самоуправления, свидетельствующие о нарушении контролируемым лицом обязательных требований; 3) для категории низкого риска: - все объекты контроля (надзора), не отнесенные к категориям среднего или умеренного риска. 3. Периодичность проведения плановых проверок для категории: - среднего риска – 1 раз в 3 года; - умеренного риска – 1 раз в 4 года; - низкого риска – плановые проверки не проводятся.

		вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, до 30 вступивших в законную силу постановлений о назначении административного наказания за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьями 9.13, 11.14.1 или 12.31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях; 3) для категории низкого риска: - отсутствие на день принятия решения об отнесении объекта государственного контроля к категории риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям оснований для отнесения к категории среднего или высокого риска. 3. Периодичность проведения плановых проверок для категории: - высокого риска – 1 раз в 2 года; - среднего риска – 1 раз в 4 года; - низкого риска – плановые проверки не проводятся. 4. Условия понижения категории риска для объектов регионального государственного контроля (надзора): не регламентированы.	4. Условия понижения категории риска для объектов регионального государственного контроля (надзора): контролируемое лицо вправе подать в надзорный орган, заявление об изменении категории риска осуществляемой им деятельности в случае ее соответствия критериям риска для отнесения к иной категории риска.
--	--	---	--

Анализ указанных нормативных правовых актов показал, что в субъектах Российской Федерации и в автономном округе применяется в целом схожее правовое регулирование, отличающееся в части устанавливаемых категорий риска, критериев отнесения объекта контроля к категориям риска и периодичности проведения плановых проверок.

В соответствии с федеральным законодательством¹, положением о виде контроля должно быть предусмотрено не менее трех категорий риска, в том числе в обязательном порядке категория низкого риска (иные ограничения или запреты не предусмотрены). Количество категорий риска и критерии отнесения объектов контроля к категориям риска формируются по результатам оценки риска причинения вреда (ущерба) и основываются на необходимости предупреждения и минимизации причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при оптимальном использовании материальных, финансовых и кадровых ресурсов контрольного (надзорного) органа таким образом, чтобы общее количество

¹ Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий по отношению к объектам контроля всех категорий риска причинения вреда (ущерба) соответствовало имеющимся ресурсам контрольного (надзорного) органа.

В соответствии с информацией регулирующего органа, отраженной в сводном отчете, потенциальными адресатами правового регулирования являются:

25 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, получивших право на осуществление деятельности службы заказа легкового такси;

469 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, получивших разрешение на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси;

1 исполнительный орган автономного округа (Служба).

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом уполномоченного органа от 30 сентября 2013 года № 155², регулирующим органом произведен расчет издержек, связанных с необходимостью направления в Гостехнадзор Югры заявления о снижении категории риска, которые составят 0,09 тыс.рублей³.

Расходы бюджета автономного округа в связи с введением предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены.

² приказ Депэкономки Югры от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы нормативных правовых актов» (далее – приказ № 155)

³ в случае направления заявления посредством почтовой связи

Вместе с тем выявлены замечания к проекту, которые доведены до разработчика и урегулированы в рабочем порядке, а именно:

- уточнена формулировка индикатора риска в части использования наименования источника получения информации, а также конкретизированы контролируемые лица и параметр отклонения;

- установлены различия для категорий среднего и умеренного риска в частоте проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий. Снижение количества контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объектов контроля, посредством изменения их категории риска, позволит сократить издержки хозяйствующего субъекта в размере 1,9 тыс.рублей⁴;

- дополнены критерии отнесения объектов контроля к категориям риска в части периодов, по истечении которых возникает необходимость изменения присвоенной категории риска;

- исключены критерии отнесения объектов контроля к категории низкого риска, в соответствии с нормами федерального законодательства⁵;

- устранены замечания юридико-технического характера.

На основе проведенной ОРВ проекта с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, сводке предложений и пояснительной записке к проекту, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- предложенный проектом (в доработанной редакции) способ правового регулирования обоснован, поскольку создает условия для снижения административного давления на бизнес, а также способствует стимулированию добросовестного соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси;

⁴ средний размер заработной платы за 1 восьмичасовой рабочий день представителя службы заказа легкового такси (либо лица, которому выдано разрешение на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси), присутствие которого требуется при проведении контрольного (надзорного) мероприятия

⁵ статья 24 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

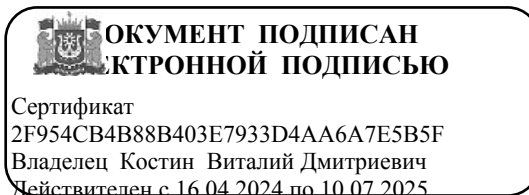
- в проекте (в доработанной редакции) отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствующие возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и бюджета автономного округа.

Проект согласован в прилагаемой редакции.

Кроме того, обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе прикрепления настоящего заключения к рассматриваемой редакции проекта (ID №: 01/01/04-24/00060359).

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Заместитель директора
Департамента
– начальник управления
лицензирования



В.Д.Костин

Исполнитель:
консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Семенова Галина Ивановна, тел.: 8 (3467) 360-190 (доб. 4397)