



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006,
E-mail: econ@admhmao.ru

22-Исх-9273
09.08.2021

На № 10-Исх-6623 от 23.07.2021

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры «О внесении изменения в постановление Правительства
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 5 октября 2018 года
№ 338-п «О государственной программе Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры «Развитие образования»
(далее – проект)**

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций,

сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные Депобразования и молодежи Югры (далее – Департамент, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения в третий раз.

Первоначальная редакция проекта размещена на портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 3 ноября 2020 года (ID № проекта: 01/01/11-20/00026500), повторно 9 февраля 2021 года (ID № проекта: 01/01/02-21/00028580), в третий раз 23 июля 2021 года (ID № проекта: 01/01/07-21/00034265).

Замечания, указанные в заключении уполномоченного органа от 11 марта 2021 года № 22-Исх-2889, устранены частично, а именно:

1) замечания к разделам 3, 4, 8-11, пунктам 6.2, 6.3, 7.1.сводного отчета;

2) к абзацу 17 пункта 2.2 проекта – проект дополнен положениями, предусматривающими информацию об адресе официального сайта Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В соответствии с подпунктом 2.1 Порядка проект рассмотрен на заседании Общественного совета при Департаменте (протокол от 30 октября 2020 года).

Проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Департаментом проведены публичные консультации по проекту в период с 3 ноября по 1 декабря 2020 года.

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, региональное отделение Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей» (Объединение работодателей Ханты-Мансийского

автономного округа – Югры), Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», Общественная организация «Спасение Югры».

По результатам проведенных публичных консультаций поступили отзывы:

об отсутствии предложений и замечаний к проекту от регионального отделения Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей» (Объединение работодателей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры), Союза «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»;

с предложениями и замечаниями от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, согласно которым предлагается:

1) исключить подпункт «б» пункта 2.3 проекта, предусматривающий в форме заявки участника конкурсного отбора раздел с информацией об ожидаемых результатах после присвоения статуса ресурсного центра (далее – Центр);

2) изменить подпункт «в» пункта 2.3 проекта, предусматривающий в форме заявки, сведения о реализованных участником конкурсного отбора проектах и программах за последние 3 года;

3) закрепить право получения субсидии некоммерческими организациями, имеющими просроченную задолженность перед бюджетом, если такая задолженность образовалась после введения в автономном округе соответствующих ограничительных мер.

По результатам рассмотрения поступивших замечаний и предложений, Департаментом подготовлен ответ об учете замечаний №№ 1, 2 и отклонении предложения № 3 по причине его необоснованности и несоответствия законодательству.

Разногласия с участником публичных консультаций урегулированы (письмо Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе от 7 декабря 2020 года № 01.13-Исх-1772).

Проект разработан в соответствии с постановлением Правительства автономного округа от 27 июля 2018 года № 226-п «О модельной государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, порядке принятия решения о разработке государственных программ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, их формирования, утверждения и реализации и плане мероприятий по обеспечению разработки, утверждению государственных программ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в соответствии с национальными целями развития».

Проект определяет цели, условия и процедуру предоставления гранта в форме субсидии из бюджета автономного округа победителю конкурсного отбора на создание Ресурсного центра родных языков коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории автономного округа (далее – Порядок предоставления гранта).

Уполномоченным органом проведен мониторинг законодательства субъектов Российской Федерации, направленных на сохранение культуры и родного языка коренных малочисленных народов.

п/п	Реквизиты нормативного правового акта субъекта Российской Федерации	Содержание правового регулирования	Содержание предлагаемого правового регулирования
1.	Постановление Правительства Республики Мордовия от 5 февраля 2021 года № 53 «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в области культуры и искусства, сохранения	1) Соискатели субсидии – социально ориентированные некоммерческие организации (далее – СОНКО), осуществляющие деятельность в области культуры и искусства, сохранения национальной самобытности, развития национального (родного) языка и национальной культуры, укрепления и развития межнационального, межэтнического и межконфессионального сотрудничества, содействия духовному развитию личности. 2) Цель предоставления субсидий – обеспечение деятельности (уставной	1) Соискатели субсидии – СОНКО, осуществляющие деятельность на территории автономного округа, не являющихся казенными учреждениями. 2) Цель предоставления гранта в форме субсидии (далее грант) - финансовое обеспечение затрат, направленных на создание Центра родных языков коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории автономного округа, в том

	<p>национальной самобытности, развития национального (родного) языка и национальной культуры, укрепления и развития межнационального, межэтнического и межконфессионального сотрудничества, содействия духовному развитию личности, и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Республики Мордовия» (далее – Постановление № 53)</p>	<p>деятельности) организации.</p> <p>3) Субсидии предоставляются по результатам конкурсного отбора.</p> <p>4) Условия предоставления субсидии:</p> <ul style="list-style-type: none"> - согласие организации на осуществление проверок соблюдения ими условий, целей и порядка предоставления субсидий; - запрет приобретения за счет полученных средств, предоставленных в целях получения субсидий, иностранной валюты, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации при закупке (поставке) высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий; - соответствие видов деятельности организации, предусмотренных в ее уставе, а также целей и задач проекта областям деятельности, указанным в пункте 2 Постановления № 53; - своевременное предоставление организацией отчетов о расходовании предоставленных в виде субсидии денежных средств, в случае получения субсидии в предшествующие периоды. <p>5) Требования к соискателям:</p> <ul style="list-style-type: none"> - участник отбора не должен находиться в процессе реорганизации (за исключением реорганизации в форме присоединения к юридическому лицу, являющемуся участником отбора, другого юридического лица), ликвидации, в отношении него не введена процедура банкротства, деятельность участника отбора не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации; - в реестре дисквалифицированных лиц отсутствуют сведения о дисквалифицированных руководителях, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем 	<p>числе на развитие современных информационных технологий, технологий дистанционного образования, создание мобильных приложений, словарей и программ для чтения, способствующих сохранению, популяризации и изучению родных языков коренных малочисленных народов Севера.</p> <p>3) Гранты предоставляются по результатам конкурсного отбора.</p> <p>4) Условия предоставления гранта (критерии оценки документов участника отбора):</p> <ul style="list-style-type: none"> - наличие в учреждении реализованных проектов и программ по сохранению и развитию родных языков коренных малочисленных народов Севера (не менее 2) за последние 3 года; - финансово-экономическое обоснование деятельности Центра (высокая степень, низкая степень проработки и обоснование сметы (бюджета) программы); - штатное расписание; - концепция деятельности Центра (цели, задачи, название Центра и т.д.); <p>- предварительная калькуляция расходов.</p> <p>5) Требования к участникам отбора:</p> <ul style="list-style-type: none"> - не является иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утвержденный Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не
--	--	--	--

		<p>функции единоличного исполнительного органа, или главном бухгалтере участника отбора;</p> <p>- участники отбора не должны являться иностранными юридическими лицами, а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утвержденный Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны), в совокупности превышает 50 процентов;</p> <p>- участники отбора не получают в текущем году средства из республиканского бюджета Республики Мордовия на основании иных нормативных правовых актов Республики Мордовия на цели, указанные в пункте 2 Постановления № 53.</p> <p>б) Документы, необходимые для участия в конкурсе:</p> <p>а) заявка на участие в конкурсе, содержащая:</p> <ul style="list-style-type: none"> - календарный план мероприятий с указанием объемов финансирования на год, в котором планируется предоставление субсидии; - ожидаемые результаты реализации социально значимых мероприятий (в том числе планируемые для достижения значения показателей результативности); - сведения об имеющихся ресурсах для реализации поставленных целей и задач: собственные или арендуемые основные средства, материально-технические и нематериальные ресурсы, финансовые ресурсы, квалификация сотрудников, сведения о составе трудового коллектива; - согласие на публикацию (размещение) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации об 	<p>предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны), в совокупности превышает 50%;</p> <p>- не получает в текущем финансовом году или на первое число месяца, предшествующего месяцу подачи документов, средства из бюджета автономного округа в соответствии с иными правовыми актами на цель, установленную пунктом 1.2 Порядка предоставления гранта;</p> <p>- на первое число месяца, предшествующего месяцу подачи документов, отсутствует просроченная задолженность по возврату в бюджет автономного округа субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, а также иная просроченная (неурегулированная) задолженность по денежным обязательствам перед бюджетом автономного округа;</p> <p>- отсутствует неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов и процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, на первое число месяца, предшествующего месяцу подачи документов;</p> <p>- на первое число месяца, предшествующего месяцу подачи документов, не должен находиться в процессе реорганизации, ликвидации, в отношении его не введена процедура банкротства, деятельность организации не должна быть приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации;</p> <p>- в реестре дисквалифицированных лиц отсутствуют сведения о</p>
--	--	---	---

		<p>участнике отбора, о подаваемой участником отбора заявке, иной информации об участнике отбора, связанной с соответствующим отбором;</p> <p>б) заверенная руководителем организации копия устава организации;</p> <p>в) согласие организации на осуществление проверок соблюдения ими условий, целей и порядка предоставления субсидий;</p> <p>г) гарантия отсутствия в реестре дисквалифицированных лиц сведений о дисквалифицированных руководителе, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа, или главном бухгалтере участника отбора;</p> <p>д) гарантия неполучения участником отбора в текущем году средств из республиканского бюджета Республики Мордовия на основании иных нормативных правовых актов Республики Мордовия на цели, указанные в пункте 2 Постановления № 53.</p> <p>7) В порядке межведомственного информационного взаимодействия запрашиваются – выписка из Единого государственного реестра юридических лиц.</p> <p>8) Дополнительные условия отбора в случае поступления единственной заявки – СОНКО имеет право на получение субсидии, если сумма набранных ею баллов превышает 20.</p> <p>9) Порядок расчета размера субсидии – до 100% затрат согласно сметам расходов на реализацию проектов (осуществление деятельности).</p> <p>10) Направления расходования средств субсидии:</p> <ul style="list-style-type: none"> - оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда (в том числе командировочные расходы); - оплата услуг связи; - оплата транспортных услуг; - оплата коммунальных услуг; - оплата услуг по использованию 	<p>дисквалифицированных руководителей, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа, или главном бухгалтере участника отбора, являющегося юридическим лицом.</p> <p>б) Документы, необходимые для участия в отборе:</p> <p>а) заявка по форме, утвержденной Департаментом, включающая согласие на публикацию (размещение) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации об участнике отбора, о подаваемой участником отбора заявке, иной информации об участнике;</p> <p>б) финансово-экономическое обоснование деятельности Центра;</p> <p>в) штатное расписание создаваемого Центра;</p> <p>г) концепция деятельности Центра;</p> <p>д) предварительная калькуляция операционных расходов по форме, утвержденной Департаментом;</p> <p>е) справка, подтверждающая отсутствие у участника на первое число месяца, предшествующего месяцу подачи документов, просроченной задолженности по субсидиям, бюджетным инвестициям и иным средствам, предоставленным из бюджета автономного округа в соответствии с нормативными правовыми актами автономного округа (договорами (соглашениями) о предоставлении субсидий, бюджетных инвестиций) по форме, утвержденной Депфином Югры;</p> <p>ж) в случае если участник конкурсного отбора – социально ориентированная некоммерческая организация,</p>
--	--	---	--

		<p>имущества (в том числе арендная плата);</p> <ul style="list-style-type: none"> - оплата работ, услуг по содержанию имущества; - оплата налогов, сборов, страховых взносов и иных платежей - приобретение канцелярских товаров; - приобретение программного обеспечения; - приобретение оборудования; - иные расходы в рамках мероприятия. <p>11) Результаты предоставления субсидии:</p> <ul style="list-style-type: none"> - реализация проекта (осуществление уставной деятельности) в сфере культуры и искусства согласно сметам расходов на реализацию проектов (осуществление деятельности) – в случае представления субсидии на цели, указанные в подпункте 1 пункта 2 настоящего Порядка; - реализация проекта (осуществление уставной деятельности) в сфере сохранения национальной самобытности, развития национального (родного) языка и национальной культуры – в случае представления субсидии на цели, указанные в подпункте 2 пункта 2 настоящего Порядка; - реализация проекта (осуществление уставной деятельности) в сфере укрепления и развития межнационального, межэтнического и межконфессионального сотрудничества, в том числе укрепления единства российской нации и этнокультурного развития народов России – в случае представления субсидии на цели, указанные в подпункте 3 пункта 2 настоящего Порядка; - реализован проект (осуществлена уставная деятельность) в сфере содействия духовному развитию личности - в случае представления субсидии на цель, указанную в подпункте 4 пункта 2 настоящего Порядка. <p>12) Показатели необходимые для достижения результата предоставления субсидии:</p> <ul style="list-style-type: none"> - количество мероприятий (штук); 	<p>осуществляющая деятельность на территории автономного округа, не являющаяся казенным учреждением предоставляется согласие учредителя в отношении этого учреждения, на участие в конкурсном отборе, оформленное на бланке учредителя.</p> <p>7) В порядке межведомственного информационного взаимодействия запрашиваются:</p> <ul style="list-style-type: none"> - сведения из Единого государственного реестра юридических лиц, реестра дисквалифицированных лиц, сведения о наличии (отсутствии) неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов и процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах. <p>8) Дополнительные условия отбора в случае поступления единственной заявки – не предусмотрены.</p> <p>9) Порядок расчета размера гранта – фиксированная сумма 1 600,0 тыс. рублей.</p> <p>10) Направления расходования средств гранта:</p> <ul style="list-style-type: none"> - затраты на прочие работы, услуги (оплата работы экспертов, создание и обслуживание сайта, бумага, принтер (картридж), почтовые расходы); - затраты на приобретение материальных запасов (приобретение расходных материалов). <p>11) Результаты предоставления гранта – не установлены.</p> <p>12) Показатели, необходимые для достижения результата предоставления гранта – не установлены.</p> <p>13) Формы отчетности – победитель конкурсного отбора представляет отчеты</p>
--	--	---	---

		<ul style="list-style-type: none"> - количество участников мероприятий (человек); - количество человек, которым оказаны общественно полезные услуги (человек). <p>13) Формы отчетности:</p> <ul style="list-style-type: none"> - о расходовании предоставленных в виде субсидии денежных средств с приложением первичных документов (заключенные договоры, акты выполненных работ, платежные поручения, расходные кассовые ордера, иные бухгалтерские документы) или их надлежаще заверенных копий, которые подтверждают реализацию мероприятий; - о достижении значений результатов предоставления субсидии и отчет о достижении значений показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидии; - о реализации мероприятий (в форме пояснительной записки с приложением фото - и (или) видеотчета). <p>14) Периодичность предоставления отчетности:</p> <ul style="list-style-type: none"> - ежеквартально до 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, в котором была предоставлена субсидия; - ежегодно до 1 марта года, следующего за отчетным годом, в котором была предоставлена субсидия. 	<p>(установлены соглашением о предоставлении гранта):</p> <ul style="list-style-type: none"> - о достижении значений результатов предоставления гранта; - о расходах, источником финансового обеспечения которых является грант. <p>14) Периодичность предоставления отчетности: после реализации гранта за 2021 год в срок до 10 декабря 2021 года.</p>
--	--	---	--

По результатам анализа установлено, что в Республике Мордовия и в автономном округе применяется в целом схожее правовое регулирование – оказание финансовой поддержки СОНКО за счет средств регионального бюджета, отличающееся в части направления мероприятий по сохранению культуры и родного языка коренных малочисленных народов.

Так, в Республике Мордовия получателями поддержки являются уже существующие СОНКО, уставная деятельность которых предполагает реализацию вышеназванных мероприятий, тогда как в автономном округе предлагается создание дополнительного субъекта инфраструктуры, круг полномочий которого исчерпывающим образом не регламентирован.

В соответствии с информацией регулирующего органа, отраженной в сводном отчете, потенциальными адресатами правового регулирования являются 5 юридических лиц, не являющихся казенными учреждениями.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта процедуры, предусмотренные Порядком, не соблюдены:

1) в пояснительной записке отсутствует полный перечень сведений (информации), предусмотренных пунктом 4.13 Порядка;

2) информация, представленная в сводном отчете, свидетельствует о его некачественной подготовке. К отчету выявлены следующие замечания:

- в пункте 1.4 отсутствует краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования, оснований для разработки проекта нормативного правового акта. Обращается внимание, что в соответствии с пунктом 6.4 Методических рекомендаций¹, в случае если разработка проекта нормативного правового акта производится по инициативе регулирующего органа, это также указывается в сводном отчете;

- в пункте 2.2 описание причин отнесения проекта к определенной степени регулирующего воздействия содержит избыточные сведения о негативных эффектах, возникающих в связи с наличием проблемы;

- в пункте 5.1 заявленные цели правового регулирования приведены без учета пункта 6.13 Методических рекомендаций, согласно которому описание цели должно включать формулировку качественного результата регулирования, а также показатели количественной динамики, характеризующие степень ее достижения с течением времени. Указанное описание необходимо для обеспечения возможности последующего контроля эффективности предлагаемого правового регулирования;

¹ Методические рекомендации по проведению ОРВ проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов, утвержденные приказом Департамента экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155 (далее – Методические рекомендации)

- в пункте 5.2 отсутствует возможность проанализировать обоснованность установления сроков достижения целей предполагаемого регулирования, с учетом замечаний к пункту 5.1 сводного отчета;

- в пункте 5.3 отсутствует информация, предусмотренная пунктом 6.14 Методических рекомендаций, а именно указание на степень соответствия целей предлагаемого правового регулирования программным документам федерального и регионального уровня (если такие соответствия можно установить);

- в пункте 6.1 в нарушение пункта 6.16 Методических рекомендаций описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов, не соответствует содержанию проекта, которым предлагается принятие порядка предоставления государственной поддержки победителю конкурсного отбора на создание Центра, а не порядок создания указанного Центра;

- в разделе 12 информация приведена без учета положений пункта 6.28 Методических рекомендаций, отсутствие информации о единицах измерения индикативных показателей, а также о способах их расчета, затрудняет оценку качественного результата регулирования, а также показатели количественной динамики, характеризующие степень достижения цели с течением времени.

Кроме того, имеются замечания к Порядку предоставления гранта (ранее указанные в заключении от 11 марта 2021 года № 22-Исх-2889).

При этом, повторно рекомендуется проведение дополнительного анализа соответствия цели регулирования, предлагаемого проектом, характеру проблемы, описанной в разделе 3 сводного отчета, для выбора наиболее эффективного решения указанной проблемы, а также доработки сводного отчета с учетом принятого решения.

На основании изложенного, проект остается без согласования и подлежит направлению в адрес уполномоченного органа после устранения выявленных замечаний, повторного проведения процедур,

предусмотренных Порядком, начиная с соответствующей невыполненной или выполненной ненадлежащим образом процедуры.

При этом с учетом положений пункта 2.1 Порядка обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе:

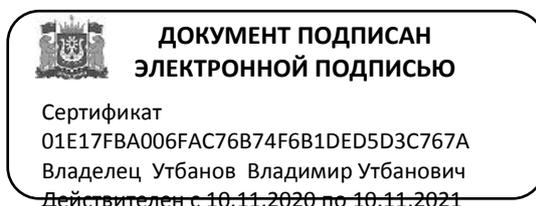
- прикрепления настоящего заключения к рассматриваемой редакции ID № проекта: 01/01/07-21/00034265;

- надлежащего завершения предыдущего бизнес-процесса ID № проекта: 01/01/02-21/00028580;

- повторного размещения доработанного проекта и материалов к нему перед направлением в уполномоченный орган для подготовки заключения;

- обеспечения в дальнейшем поступления отзывов участников публичных консультаций в электронном виде и проведения онлайн-трансляций публичных консультаций с использованием сервисов Портала.

Заместитель директора
Департамента



В.У.Утбанов

Исполнитель:
Консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Постникова Ксения Сергеевна, тел. 36-01-90 (доб. 4398)