



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006
E-mail: econ@admhmao.ru

22-Исх-279
16.01.2024

На № 22-СЗ-775 от 22.12.2023

Заключение

об экспертизе постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 10 октября 2022 года № 506-п «О порядке заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений, стороной которых не является Российская Федерация, в том числе порядке проведения конкурсного отбора в соответствии с публичной проектной инициативой с учетом требований статьи 8 Федерального закона от 1 апреля 2020 года № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации», изменения и прекращения действия таких соглашений, порядке раскрытия информации о бенефициарных владельцах организации, реализующей инвестиционный проект, порядке осуществления мониторинга исполнения условий соглашения о защите и поощрении капиталовложений и условий реализации инвестиционного проекта, в отношении которого заключено такое соглашение, в том числе этапов реализации инвестиционного проекта»
(далее – постановление № 506-п)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – Департамент, уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, подготавливаемых исполнительными органами автономного округа, экспертизы нормативных правовых актов автономного округа, утвержденного постановлением Правительства автономного округа

от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев постановление № 506-п, сводку предложений по итогам проведения публичных консультаций, сводный отчет о результатах проведения экспертизы нормативного правового акта (далее – сводка предложений, сводный отчет), подготовленные управлением инвестиционной политики Департамента (далее – орган власти, осуществляющий экспертизу), сообщает следующее.

Постановление № 506-п направлено для подготовки настоящего заключения в третий раз.

При принятии постановления № 506-п оценка регулирующего воздействия не проводилась.

Экспертиза постановления № 506-п проведена в соответствии с Планом проведения экспертизы на 2023 год, утвержденным приказом уполномоченного органа от 30 января 2023 года № 20.

Информация об экспертизе постановления № 506-п размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 4 сентября 2023 года (ID №: 03/13/09-23/00055015), повторно 22 ноября 2023 года (ID №: 03/13/11-23/00056992) после устранения замечаний, указанных в заключении от 13 ноября 2023 года № 22-Исх-10218, а также 21 декабря 2023 года (ID № 03/13/12-23/00057845) после устранения замечаний, указанных в заключении от 4 декабря 2023 года № 22-Исх-11029 (далее – заключение).

Замечания, указанные в заключении устранены.

Органом власти, осуществляющим экспертизу, проведены публичные консультации по постановлению № 506-п с 4 сентября по 6 октября 2023 года.

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей

в автономном округе, Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», Союз «Нижевартовская торгово-промышленная палата», Союз «Сургутская торгово-промышленная палата», региональное отделение Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей» (Объединение работодателей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры) (город Ханты-Мансийск), Ханты-Мансийское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» (город Нижневартовск), Ханты-Мансийское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (город Ханты-Мансийск), общество с ограниченной ответственностью «Сургутский металлургический Комплекс», саморегулируемая организация «Союз строителей Югры» (город Ханты-Мансийск).

По результатам проведения публичных консультаций поступили отзывы об отсутствии замечаний и предложений к нормативному правовому акту от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, общества с ограниченной ответственностью «Сургутский металлургический Комплекс», Ханты-Мансийского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

Содержательные отзывы, направленные на улучшение качества обсуждаемой редакции постановления № 506-п, не поступали.

Уполномоченным органом проведены дополнительные публичные консультации по постановлению № 506-п в период с 25 по 31 октября 2023 года.

По итогам проведения дополнительных публичных консультаций мнений, замечаний и предложений в адрес уполномоченного органа не поступило.

Постановление № 506-п разработано в целях реализации Закона автономного округа от 26 июня 2020 года № 59-оз «О государственной поддержке инвестиционной деятельности, защите и поощрении капиталовложений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», создания благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику автономного округа и увеличения количества инвестиционных проектов, реализуемых в одной из сфер экономики, за исключением деятельности, связанной с игорным бизнесом, производством табачных изделий, алкогольной продукции, оптовой, розничной торговли, строительством (модернизацией, реконструкцией) административно деловых центров, торговых центров, деятельности финансовых организаций, поднадзорных Центральному банку Российской Федерации.

Уполномоченным органом проведен мониторинг нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в аналогичной сфере регулирования.

№ п/п	Реквизиты нормативного правового акта субъекта Российской Федерации	Содержание правового регулирования	Содержание правового регулирования в постановлении № 506-п
1	<p>Постановление Правительства Приморского края от 12 октября 2022 года № 691-пп «Об утверждении Порядка заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений, стороной которых является Приморский край и не является Российская Федерация, изменения и прекращения действия таких соглашений, особенности раскрытия информации о бенефициарных владельцах организации, реализующей инвестиционный проект»</p>	<p>1. Требования к Заявителю:</p> <ul style="list-style-type: none"> - заявитель российское юридическое лицо, реализующее инвестиционный проект, в том числе проектная компания (за исключением государственных и муниципальных учреждений, а также государственных и муниципальных унитарных предприятий); - заявителем представлена достоверная информация о себе, в том числе информация, соответствующая сведениям, содержащимся в Едином государственном реестре юридических лиц; - заявитель не находится в процессе ликвидации или в его отношении не принято решение о предстоящем исключении юридического лица из Единого государственного реестра юридических лиц; - в отношении заявителя в соответствии с Федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве)» не возбуждено производство по делу о несостоятельности (банкротстве). <p>2. Требования к инвестиционному проекту:</p>	<p>1. Требования к Заявителю:</p> <ul style="list-style-type: none"> - заявитель российское юридическое лицо, реализующее инвестиционный проект, в том числе проектная компания (за исключением государственных и муниципальных учреждений, а также государственных и муниципальных унитарных предприятий); - заявителем представлена достоверная информация о себе, в том числе информация, соответствующая сведениям, содержащимся в Едином государственном реестре юридических лиц; - заявитель не находится в процессе ликвидации или в его отношении не принято решение о предстоящем исключении юридического лица из Единого государственного реестра юридических лиц; - в отношении заявителя в соответствии

		<p>- проект отвечает признакам инвестиционного проекта, предусмотренным пунктом 3 части 1 статьи 2 Федерального закона от 1 апреля 2020 года № 69-ФЗ (далее – Закон № 69-ФЗ);</p> <p>- проект отвечает признакам нового инвестиционного проекта, предусмотренным пунктом 6 части 1 статьи 2 Закона № 69-ФЗ;</p> <p>- проект реализуется в сфере российской экономики, которая отвечает требованиям, установленным статьей 6 Закона № 69-ФЗ;</p> <p>- планируемый заявителем объем капиталовложений в проект (а в случае, если проект реализуется на момент подачи заявления, общий объем осуществленных и планируемых к осуществлению капиталовложений) составляет не менее 200 млн. рублей и не более 750 млн. рублей для новых инвестиционных проектов, относящихся к сфере здравоохранения, образования, культуры, физической культуры и спорта, а также проектов строительства многоквартирных домов и жилых домов в соответствии с договором о комплексном развитии территорий; составляет не более 1,5 млрд. рублей для новых проектов в сфере цифровой экономики, охраны окружающей среды, сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности, туризма; составляет не более 4,5 млрд. рублей для новых инвестиционных проектов в сфере обрабатывающего производства, аэровокзалов (терминалов), общественного транспорта городского и пригородного сообщения, транспортно-логистических центров; составляет не более 10 млрд. рублей для новых проектов в других сферах экономики (при этом для случаев заключения соглашения в отношении нового инвестиционного проекта, предусмотренного подпунктом «а» пункта 6 части 1 статьи 2 Закона № 69-ФЗ, соблюдаются требования, установленные частью 3.1 статьи 7 Закона № 69-ФЗ);</p> <p>- вложенные в проект и (или) планируемые к вложению в проект денежные средства (капиталовложения) отвечают требованиям, установленным пунктом 5 части 1 статьи 2 Закона № 69-ФЗ.</p> <p>3. Количество документов, представляющих для заключения соглашения – 17 (в соответствии с частью 7 статьи 7 Закона № 69-ФЗ).</p> <p>4. Сроки заключения соглашения о защите и поощрении капиталовложений – 30 дней.</p> <p>5. Способ направления заявления и документов для заключения соглашения – в форме электронного документа через</p>	<p>с Федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве)» не возбуждено производство по делу о несостоятельности (банкротстве).</p> <p>2. Требования к инвестиционному проекту:</p> <p>- проект отвечает признакам инвестиционного проекта, предусмотренным пунктом 3 части 1 статьи 2 Закона № 69-ФЗ;</p> <p>- проект отвечает признакам нового инвестиционного проекта, предусмотренным пунктом 6 части 1 статьи 2 Закона № 69-ФЗ;</p> <p>- проект реализуется в сфере российской экономики, которая отвечает требованиям, установленным статьей 6 Закона № 69-ФЗ;</p> <p>- планируемый заявителем объем капиталовложений в проект (а в случае, если проект реализуется на момент подачи заявления, общий объем осуществленных и планируемых к осуществлению капиталовложений) составляет не менее 200 млн. рублей и не более 750 млн. рублей для новых инвестиционных проектов, относящихся к сфере здравоохранения, образования, культуры, физической культуры и спорта, а также проектов строительства многоквартирных домов и жилых домов в соответствии с договором о комплексном развитии территорий; составляет не более 1,5 млрд. рублей для новых проектов в сфере цифровой экономики, охраны окружающей среды, сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности, туризма; составляет не более 4,5 млрд. рублей для новых инвестиционных проектов в сфере обрабатывающего производства, аэровокзалов (терминалов), общественного транспорта городского и пригородного сообщения, транспортно-логистических центров; составляет не более 10 млрд. рублей для новых проектов в других сферах экономики (при этом для случаев заключения соглашения в отношении нового инвестиционного проекта, предусмотренного подпунктом «а» пункта 6 части 1 статьи 2 Закона № 69-ФЗ, соблюдаются требования, установленные</p>
--	--	---	---

2	<p>Постановление Правительства Московской области от 14 декабря 2022 года № 1382/46 «Об утверждении Порядка заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений, стороной которых является Московская область и не является Российская Федерация, изменения и прекращения действия таких соглашений, особенности раскрытия информации о бенефициарных владельцах организации, реализующей инвестиционный проект»</p>	<p>государственную информационную систему «Капиталовложения»</p> <p>1. Требования к Заявителю:</p> <ul style="list-style-type: none"> - заявитель российское юридическое лицо, реализующее инвестиционный проект, в том числе проектная компания (за исключением государственных и муниципальных учреждений, а также государственных и муниципальных унитарных предприятий); - заявителем представлена достоверная информация о себе, в том числе информация, соответствующая сведениям, содержащимся в едином государственном реестре юридических лиц; - заявитель не находится в процессе ликвидации или в его отношении не принято решение о предстоящем исключении юридического лица из единого государственного реестра юридических лиц; - в отношении заявителя в соответствии с Федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве)» не возбуждено производство по делу о несостоятельности (банкротстве); - заявитель поставлен на учет в налоговом органе Московской области или на территории Московской области имеется обособленное подразделение заявителя (не применяется в случае, если сторонами соглашения являются два субъекта Российской Федерации и более). <p>2. Требования к инвестиционному проекту:</p> <ul style="list-style-type: none"> - проект отвечает признакам инвестиционного проекта, предусмотренным пунктом 3 части 1 статьи 2 Закона № 69-ФЗ; - проект отвечает признакам нового инвестиционного проекта, предусмотренным пунктом 6 части 1 статьи 2 Закона № 69-ФЗ; - проект реализуется в сфере российской экономики, которая отвечает требованиям, установленным статьей 6 Закона № 69-ФЗ; - планируемый заявителем объем капиталовложений в проект (а в случае, если проект реализуется на момент подачи заявления, общий объем осуществленных и планируемых к осуществлению капиталовложений) составляет не менее 200 млн. рублей и не более 750 млн. рублей для новых инвестиционных проектов, относящихся к сфере здравоохранения, образования, культуры, физической культуры и спорта, а также проектов строительства многоквартирных домов и жилых домов в соответствии с договором о комплексном развитии территорий; составляет не более 1,5 млрд. рублей для новых проектов в сфере цифровой экономики, охраны окружающей среды, сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности, туризма; составляет не более 4,5 млрд. рублей для новых 	<p>частью 3.1 статьи 7 Закона № 69-ФЗ);</p> <ul style="list-style-type: none"> - вложенные в проект и (или) планируемые к вложению в проект денежные средства (капиталовложения) отвечают требованиям, установленным пунктом 5 части 1 статьи 2 Закона № 69-ФЗ. <p>3. Количество документов, представляющих для заключения соглашения – 16 (в соответствии с частью 7 статьи 7 Закона № 69-ФЗ).</p> <p>4. Сроки заключения соглашения о защите и поощрении капиталовложений – 30 дней.</p> <p>5. Способ направления заявления и документов для заключения соглашения – форме электронных документов и (или) электронных образов документов, с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе информационно-телекоммуникационной сети Интернет, по адресам электронной почты, а также в форме документов на бумажном носителе почтовым отправлением или вручаться непосредственно.</p>
---	--	--	---

		<p>инвестиционных проектов в сфере обрабатывающего производства, аэровокзалов (терминалов), общественного транспорта городского и пригородного сообщения, транспортно-логистических центров; составляет не более 10 млрд. рублей для новых проектов в других сферах экономики (при этом для случаев заключения соглашения в отношении нового инвестиционного проекта, предусмотренного подпунктом «а» пункта 6 части 1 статьи 2 Закона № 69-ФЗ, соблюдаются требования, установленные частью 3.1 статьи 7 Закона № 69-ФЗ);</p> <p>- вложенные в проект и (или) планируемые к вложению в проект денежные средства (капиталовложения) отвечают требованиям, установленным пунктом 5 части 1 статьи 2 Закона № 69-ФЗ.</p> <p>3. Количество документов, представляющих для заключения соглашения – 16 (в соответствии с частью 7 статьи 7 Закона № 69-ФЗ).</p> <p>4. Сроки заключения соглашения о защите и поощрении капиталовложений – 45 дней.</p> <p>5. Способ направления заявления и документов – на бумажном носителе, в электронной форме, при этом способ направления не регламентирован.</p>	
--	--	--	--

Анализ указанных нормативных правовых актов показал, что в субъектах Российской Федерации и в автономном округе применяется схожее правовое регулирование, установленное с учетом положений Закона № 69-ФЗ, при этом отличающееся в части следующих критериев:

Критерии	Приморский край	Московская область	автономный округ
Количество требований, предъявляемых к заявителю	4	5	4
Количество документов, представляемых для заключения соглашения	17	16	16
Срок заключения соглашения о защите и поощрении капиталовложений	30 дней	45 дней	30 дней
Способ направления заявления и документов	в форме электронного документа через государственную информационную систему «Капиталовложения»	на бумажном носителе, в электронной форме, при этом способ направления не регламентирован	в форме электронных документов и (или) электронных образов документов, с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе информационно-телекоммуникационной сети Интернет, по адресам электронной почты; на бумажном носителе почтовым отправлением или непосредственно

В соответствии с информацией органа власти, осуществляющего экспертизу, отраженной в сводном отчете, адресатами правового регулирования являются:

- 7 162 хозяйствующих субъекта (за исключением государственных и муниципальных учреждений, а также государственных и муниципальных унитарных предприятий), реализующих инвестиционные проекты на территории автономного округа;

- 1 исполнительный орган автономного округа (Депэкономике Югры).

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом № 155¹, органом, осуществляющим экспертизу, произведен расчет издержек одного хозяйствующего субъекта, связанных с необходимостью однократного формирования и представления в Депэкономике Югры документов для заключения соглашения о защите и поощрении капиталовложений, и последующего представления информации в целях проведения мониторинга исполнения условий соглашения, которые составили на одного заявителя:

- 19,4 тыс.рублей при представлении документов на бумажном носителе;

- 6,6 тыс.рублей при представлении документов в электронном виде.

В результате принятия постановления № 506-п в декабре 2022 года заключено одно соглашение о защите и поощрений капиталовложений (далее – Соглашение) на сумму 2,1 млрд.рублей.

В рамках Соглашения планируется:

- создание свыше 300 новых высокотехнологичных рабочих мест;

¹ приказ Депэкономике Югры от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы нормативных правовых актов»

- суммарный объем налоговых поступлений в бюджетную систему Российской Федерации за период с 2023 по 2028 годы – 2 890,6 млн.рублей. в том числе в бюджет автономного округа – 916,2 млн.рублей;

- предоставление государственной финансовой поддержки с 2024 по 2026 годы в целях возмещения затрат инвестора – 200,0 млн.рублей.

На основе проведенной экспертизы постановления № 506-п, с учетом информации, представленной в сводном отчете, сводке предложений, сделаны следующие выводы:

1) при проведении экспертизы процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены;

2) установленный способ государственного регулирования обоснован;

3) положения, содержащие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, предусматривающие необоснованные расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета автономного округа, отсутствуют.

При этом, установленный способ правового регулирования в целях повышения его эффективности и доступности для инвесторов требует совершенствования. Соответствующие рекомендации уполномоченного органа, изложенные в предыдущем заключении, органом, осуществляющим экспертизу, приняты во внимание, отражены в сводном отчете и будут учтены в постановлении № 506-п при очередном внесении в него изменений, в том числе в части:

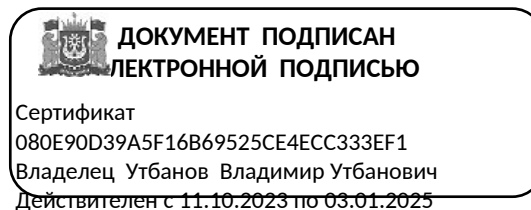
- регламентации условий при не соблюдении которых конкурсный отбор признается несостоявшимся, в том числе в случае поступление одной заявки, в порядке проведения конкурсного отбора в соответствии с публичной проектной инициативой;

- исключения пункта 38 раздела 8 Порядка заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений;

- установления возможности для заявителя по собственной инициативе дополнять (уточнять, исправлять) заявление, прилагаемые к нему документы, посредством направления соответствующего уведомления, а также установления алгоритма действий Депэкономки Югры в случае поступления документов, доработанных по инициативе заявителя.

Также обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе прикрепления настоящего заключения и завершения бизнес-процесса (ID №: 03/13/12-23/00057845).

Заместитель директора
Департамента



В.У.Утбанов

Исполнитель:
консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Фролов Андрей Анатольевич, тел. (3467) 360-190 (внут. 4399)