



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006
E-mail: econ@admhmao.ru

22-Исх-10218
13.11.2023

На № 22-СЗ-594 от 13.10.2023

Заключение

об экспертизе постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа от 10 октября 2022 года № 506-п «О порядке заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений, стороной которых не является Российская Федерация, в том числе порядке проведения конкурсного отбора в соответствии с публичной проектной инициативой с учетом требований статьи 8 Федерального закона от 1 апреля 2020 года № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации», изменения и прекращения действия таких соглашений, порядке раскрытия информации о бенефициарных владельцах организации, реализующей инвестиционный проект, порядке осуществления мониторинга исполнения условий соглашения о защите и поощрении капиталовложений и условий реализации инвестиционного проекта, в отношении которого заключено такое соглашение, в том числе этапов реализации инвестиционного проекта»

(далее – постановление № 506-п)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – Департамент, уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, подготавливаемых исполнительными органами автономного округа, экспертизы нормативных правовых актов автономного округа, утвержденного постановлением Правительства

автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев постановление № 506-п, сводку предложений по итогам проведения публичных консультаций, сводный отчет о результатах проведения экспертизы нормативного правового акта (далее – сводка предложений, сводный отчет), подготовленные управлением инвестиционной политики Департамента (далее – орган власти, осуществляющий экспертизу), сообщает следующее.

Постановление № 506-п направлено для подготовки настоящего заключения впервые.

При принятии постановления № 506-п оценка регулирующего воздействия не проводилась.

Экспертиза постановления № 506-п проведена в соответствии с Планом проведения экспертизы на 2023 год, утвержденным приказом уполномоченного органа от 30 января 2023 года № 20.

Информация об экспертизе постановления № 506-п размещена органом власти, осуществляющим экспертизу, на Портале проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.admhmao.ru>) (далее – Портал) 4 сентября 2023 года (ID №: 03/13/09-23/00055003).

Органом власти, осуществляющим экспертизу, проведены публичные консультации по постановлению № 506-п с 4 сентября по 5 октября 2023 года.

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», Союз «Нижневартовская торгово-промышленная палата», Союз «Сургутская торгово-промышленная палата», региональное отделение Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей» (Объединение работодателей Ханты-Мансийского

автономного округа – Югры) (город Ханты-Мансийск), Ханты-Мансийское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» (город Нижневартовск), Ханты-Мансийское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (город Ханты-Мансийск), общество с ограниченной ответственностью «Сургутский металлургический Комплекс», саморегулируемая организация «Союз строителей Югры» (город Ханты-Мансийск).

По результатам проведения публичных консультаций поступили отзывы об отсутствии замечаний и предложений к нормативному правовому акту от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, общества с ограниченной ответственностью «Сургутский металлургический Комплекс», Ханты-Мансийского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

Содержательные отзывы, направленные на улучшение качества обсуждаемой редакции постановления № 506-п, не поступали.

Уполномоченным органом проведены дополнительные публичные консультации по постановлению № 506-п в период с 25 по 31 октября 2023 года.

По итогам проведения дополнительных публичных консультаций мнений, замечаний и предложений в адрес уполномоченного органа не поступило.

Постановление № 506-п разработано в целях реализации Закона автономного округа от 26 июня 2020 года № 59-оз «О государственной поддержке инвестиционной деятельности, защите и поощрении капиталовложений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», создания благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику автономного округа и увеличения количества

инвестиционных проектов, реализуемых в одной из сфер экономики, за исключением деятельности, связанной с игорным бизнесом, производством табачных изделий, алкогольной продукции, оптовой, розничной торговли, строительством (модернизацией, реконструкцией) административно деловых центров, торговых центров, деятельности финансовых организаций, поднадзорных Центральному банку Российской Федерации.

Уполномоченным органом проведен мониторинг нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в аналогичной сфере регулирования.

№ п/п	Реквизиты нормативного правового акта субъекта Российской Федерации	Содержание правового регулирования	Содержание правового регулирования в постановлении № 506-п
1	<p>Постановление Правительства Приморского края от 12 октября 2022 года № 691-пп «Об утверждении Порядка заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений, стороной которых является Приморский край и не является Российская Федерация, изменения и прекращения действия таких соглашений, особенности раскрытия информации о бенефициарных владельцах организации, реализующей инвестиционный проект»</p>	<p>1. Требования к Заявителю:</p> <ul style="list-style-type: none"> - заявитель российское юридическое лицо, реализующее инвестиционный проект, в том числе проектная компания (за исключением государственных и муниципальных учреждений, а также государственных и муниципальных унитарных предприятий); - заявителем представлена достоверная информация о себе, в том числе информация, соответствующая сведениям, содержащимся в Едином государственном реестре юридических лиц; - заявитель не находится в процессе ликвидации или в его отношении не принято решение о предстоящем исключении юридического лица из Единого государственного реестра юридических лиц; - в отношении заявителя в соответствии с Федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве)» не возбуждено производство по делу о несостоятельности (банкротстве). <p>2. Требования к инвестиционному проекту:</p> <ul style="list-style-type: none"> - проект отвечает признакам инвестиционного проекта, предусмотренным пунктом 3 части 1 статьи 2 Федерального закона от 1 апреля 2020 года № 69-ФЗ (далее – Закон № 69-ФЗ); - проект отвечает признакам нового инвестиционного проекта, предусмотренным пунктом 6 части 1 статьи 2 Закона № 69-ФЗ; - проект реализуется в сфере российской экономики, которая отвечает требованиям, установленным статьей 6 Закона № 69-ФЗ; 	<p>1. Требования к Заявителю:</p> <ul style="list-style-type: none"> - заявитель российское юридическое лицо, реализующее инвестиционный проект, в том числе проектная компания (за исключением государственных и муниципальных учреждений, а также государственных и муниципальных унитарных предприятий); - заявителем представлена достоверная информация о себе, в том числе информация, соответствующая сведениям, содержащимся в Едином государственном реестре юридических лиц; - заявитель не находится в процессе ликвидации или в его отношении не принято решение о предстоящем исключении юридического лица из Единого государственного реестра юридических лиц; - в отношении заявителя в соответствии с Федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве)» не возбуждено производство по делу о несостоятельности (банкротстве). <p>2. Требования к инвестиционному проекту:</p> <ul style="list-style-type: none"> - проект отвечает признакам инвестиционного проекта, предусмотренным пунктом 3 части 1 статьи 2 Закона № 69-ФЗ;

		<p>- планируемый заявителем объем капиталовложений в проект (а в случае, если проект реализуется на момент подачи заявления, общий объем осуществленных и планируемых к осуществлению капиталовложений) составляет не менее 200 млн. рублей и не более 750 млн. рублей для новых инвестиционных проектов, относящихся к сфере здравоохранения, образования, культуры, физической культуры и спорта, а также проектов строительства многоквартирных домов и жилых домов в соответствии с договором о комплексном развитии территорий; составляет не более 1,5 млрд. рублей для новых проектов в сфере цифровой экономики, охраны окружающей среды, сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности, туризма; составляет не более 4,5 млрд. рублей для новых инвестиционных проектов в сфере обрабатывающего производства, аэровокзалов (терминалов), общественного транспорта городского и пригородного сообщения, транспортно-логистических центров; составляет не более 10 млрд. рублей для новых проектов в других сферах экономики (при этом для случаев заключения соглашения в отношении нового инвестиционного проекта, предусмотренного подпунктом «а» пункта 6 части 1 статьи 2 Закона № 69-ФЗ, соблюдаются требования, установленные частью 3.1 статьи 7 Закона № 69-ФЗ);</p> <p>- вложенные в проект и (или) планируемые к вложению в проект денежные средства (капиталовложения) отвечают требованиям, установленным пунктом 5 части 1 статьи 2 Закона № 69-ФЗ.</p> <p>3. Количество документов, представляющих для заключения соглашения – 17 (в соответствии с частью 7 статьи 7 Закона № 69-ФЗ).</p> <p>4. Сроки заключения соглашения о защите и поощрении капиталовложений – 30 дней.</p>	<p>- проект отвечает признакам нового инвестиционного проекта, предусмотренным пунктом 6 части 1 статьи 2 Закона № 69-ФЗ;</p> <p>- проект реализуется в сфере российской экономики, которая отвечает требованиям, установленным статьей 6 Закона № 69-ФЗ;</p> <p>- планируемый заявителем объем капиталовложений в проект (а в случае, если проект реализуется на момент подачи заявления, общий объем осуществленных и планируемых к осуществлению капиталовложений) составляет не менее 200 млн. рублей и не более 750 млн. рублей для новых инвестиционных проектов, относящихся к сфере здравоохранения, образования, культуры, физической культуры и спорта, а также проектов строительства многоквартирных домов и жилых домов в соответствии с договором о комплексном развитии территорий; составляет не более 1,5 млрд. рублей для новых проектов в сфере цифровой экономики, охраны окружающей среды, сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности, туризма; составляет не более 4,5 млрд. рублей для новых инвестиционных проектов в сфере обрабатывающего производства, аэровокзалов (терминалов), общественного транспорта городского и пригородного сообщения, транспортно-логистических центров; составляет не более 10 млрд. рублей для новых проектов в других сферах экономики (при этом для случаев заключения соглашения в отношении нового инвестиционного проекта, предусмотренного подпунктом «а» пункта 6 части 1 статьи 2 Закона № 69-ФЗ, соблюдаются требования, установленные частью 3.1 статьи 7 Закона № 69-ФЗ);</p> <p>- вложенные в проект и (или) планируемые к вложению в проект денежные средства (капиталовложения) отвечают требованиям, установленным пунктом 5 части 1 статьи 2 Закона № 69-ФЗ.</p> <p>3. Количество документов, представляющих для заключения соглашения – 16 (в соответствии с частью 7 статьи 7 Закона</p>
2	<p>Постановление Правительства Московской области от 14 декабря 2022 года № 1382/46 «Об утверждении Порядка заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений, стороной которых является Московская область и не является Российская Федерация, изменения и прекращения действия таких соглашений,</p>	<p>1. Требования к Заявителю:</p> <p>- заявитель российское юридическое лицо, реализующее инвестиционный проект, в том числе проектная компания (за исключением государственных и муниципальных учреждений, а также государственных и муниципальных унитарных предприятий);</p> <p>- заявителем представлена достоверная информация о себе, в том числе информация, соответствующая сведениям, содержащимся в едином государственном реестре юридических лиц;</p> <p>- заявитель не находится в процессе ликвидации или в его отношении не принято решение о предстоящем исключении юридического лица из единого государственного реестра</p>	<p>предусмотренного подпунктом «а» пункта 6 части 1 статьи 2 Закона № 69-ФЗ, соблюдаются требования, установленные частью 3.1 статьи 7 Закона № 69-ФЗ);</p> <p>- вложенные в проект и (или) планируемые к вложению в проект денежные средства (капиталовложения) отвечают требованиям, установленным пунктом 5 части 1 статьи 2 Закона № 69-ФЗ.</p> <p>3. Количество документов, представляющих для заключения соглашения – 16 (в соответствии с частью 7 статьи 7 Закона</p>

	<p>особенности раскрытия информации о бенефициарных владельцах организации, реализующей инвестиционный проект»</p>	<p>юридических лиц;</p> <ul style="list-style-type: none"> - в отношении заявителя в соответствии с Федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве)» не возбуждено производство по делу о несостоятельности (банкротстве); - заявитель поставлен на учет в налоговом органе Московской области или на территории Московской области имеется обособленное подразделение заявителя (не применяется в случае, если сторонами соглашения являются два субъекта Российской Федерации и более). <p>2. Требования к инвестиционному проекту:</p> <ul style="list-style-type: none"> - проект отвечает признакам инвестиционного проекта, предусмотренным пунктом 3 части 1 статьи 2 Закона № 69-ФЗ; - проект отвечает признакам нового инвестиционного проекта, предусмотренным пунктом 6 части 1 статьи 2 Закона № 69-ФЗ; - проект реализуется в сфере российской экономики, которая отвечает требованиям, установленным статьей 6 Закона № 69-ФЗ; - планируемый заявителем объем капиталовложений в проект (а в случае, если проект реализуется на момент подачи заявления, общий объем осуществленных и планируемых к осуществлению капиталовложений) составляет не менее 200 млн. рублей и не более 750 млн. рублей для новых инвестиционных проектов, относящихся к сфере здравоохранения, образования, культуры, физической культуры и спорта, а также проектов строительства многоквартирных домов и жилых домов в соответствии с договором о комплексном развитии территорий; составляет не более 1,5 млрд. рублей для новых проектов в сфере цифровой экономики, охраны окружающей среды, сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности, туризма; составляет не более 4,5 млрд. рублей для новых инвестиционных проектов в сфере обрабатывающего производства, аэровокзалов (терминалов), общественного транспорта городского и пригородного сообщения, транспортно-логистических центров; составляет не более 10 млрд. рублей для новых проектов в других сферах экономики (при этом для случаев заключения соглашения в отношении нового инвестиционного проекта, предусмотренного подпунктом «а» пункта 6 части 1 статьи 2 Закона № 69-ФЗ, соблюдаются требования, установленные частью 3.1 статьи 7 Закона № 69-ФЗ); - вложенные в проект и (или) планируемые к вложению в проект денежные средства (капиталовложения) отвечают требованиям, установленным пунктом 5 части 1 статьи 2 Закона № 69-ФЗ. 	<p>№ 69-ФЗ).</p> <p>4. Сроки заключения соглашения о защите и поощрении капиталовложений – 30 дней.</p>
--	--	--	---

		3. Количество документов, представляющих для заключения соглашения – 16 (в соответствии с частью 7 статьи 7 Закона № 69-ФЗ).	
		4. Сроки заключения соглашения о защите и поощрении капиталовложений – 45 дней.	

Анализ указанных нормативных правовых актов показал, что в субъектах Российской Федерации и в автономном округе применяется схожее правовое регулирование, установленное с учетом положений Закона № 69-ФЗ, при этом отличающееся в части следующих критериев:

Критерий	Приморский край	Московская область	автономный округ
Количество требований, предъявляемых к заявителю	4	5	4
Количество документов, представляющих для заключения соглашения	17	16	16
Срок заключения соглашения о защите и поощрении капиталовложений	30 дней	45 дней	30 дней

В соответствии с информацией органа власти, осуществляющего экспертизу, отраженной в сводном отчете, адресатами правового регулирования являются:

- 7 162 хозяйствующих субъекта, (за исключением государственных и муниципальных учреждений, а также государственных и муниципальных унитарных предприятий), реализующих инвестиционные проекты, на территории автономного округа;

- 1 исполнительный орган автономного округа (Депэкономки Югры).

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом № 155¹, органом, осуществляющим экспертизу, произведен расчет издержек одного хозяйствующего субъекта, связанных с необходимостью однократного формирования и представления в Депэкономки Югры документов для заключения соглашения о защите

¹ приказ Депэкономки Югры от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы нормативных правовых актов»

и поощрении капиталовложений, а также представления информации по проведению мониторинга исполнения условий соглашения, которые составили на одного заявителя:

- 9,5 тыс.рублей при представлении документов на бумажном носителе;

- 3,3 тыс.рублей при представлении документов в электронном виде.

По результатам рассмотрения документов установлено, что при осуществлении экспертизы постановления № 506-п процедуры, предусмотренные Порядком, не соблюдены.

Сводный отчет подготовлен без учета Методических рекомендаций по проведению ОРВ, утвержденных приказом № 155 (далее – Методические рекомендации):

- в пункте 2.1 описание проблемы приведено без учета положений пункта 5.6 Методических рекомендаций;

- в пункте 2.2 излишне указана информация о макроэкономических показателях развития Российской Федерации за 2016-2018 годы, при этом отсутствует информация о результатах решения проблемы с учетом ранее принятых для этого мер (пункта 5.9 Методических рекомендаций);

- в пунктах 2.4, 2.6 информация не поддается анализу в виду некорректности формулировки проблемы, указанной в пункте 2.1 настоящего отчета;

- в разделе 4 описание групп участников отношений не в полной мере соответствует содержанию постановления № 506-п, в соответствии с которым к таковым также относятся исполнительный орган автономного округа, в ведении которого находятся вопросы заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений;

- в разделе 7 отсутствует обоснование расчетов стандартных издержек субъектов предпринимательской, и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований

регулирования, не проведена оценка возможных доходов предпринимателей (приложение 7 Методических рекомендаций);

- в разделе 8 информация приведена без учета положений пункта 6.1.1 Методических рекомендаций;

- в разделе 9 выводы по результатам экспертизы подготовлены без учета информации указанной в сводном отчете.

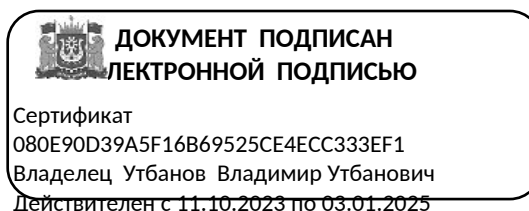
На основании изложенного, в соответствии с пунктом 6.13 Порядка, постановление № 506-п, а также иные материалы остаются без согласования, и подлежат направлению в уполномоченный орган, после устранения выявленных замечаний, повторного проведения процедур, предусмотренных Порядком, начиная с соответствующей процедуры, выполненной ненадлежащим образом.

Также внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе:

- прикрепления настоящего заключения и завершения бизнес-процесса (ID №: 03/13/09-23/00055003) с указанием статуса дальнейшей работы с документом;

- повторного размещения материалов на Портале после устранения замечаний, указанных в настоящем заключении, перед направлением в уполномоченный орган.

Заместитель директора
Департамента



В.У.Утбанов

Исполнитель:
консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Фролов Андрей Анатольевич, тел. (3467) 360-190 (внут. 4399)