



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006,
E-mail: econ@admhmao.ru

22-Исх-10435
03.11.2022

На № 38-Исх-7590 от 21.10.2022

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия проекта
постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры «О внесении изменений в постановление Правительства
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 13 декабря 2013 года
№ 545-п «О Реестре туристских ресурсов и организаций туристской
индустрии Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»
(далее – проект)**

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные Департаментом

промышленности автономного округа (далее – Деппромышленности Югры, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

В соответствии с подпунктом 2.1 Порядка проект рассмотрен на заседании Общественного совета при Деппромышленности Югры (протокол от 28 сентября 2022 года № 17).

Проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 21 сентября 2021 года (ID №: 01/01/09-22/00045961).

Деппромышленности Югры проведены публичные консультации по проекту в период с 21 сентября по 18 октября 2022 года.

О проведении публичных консультаций проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Муниципальное бюджетное учреждение «Управление по развитию туризма и внешних связей» (город Ханты-Мансийск), общества с ограниченной ответственностью «Империя» (город Ханты-Мансийск), «Югра-Трэвел» (город Ханты-Мансийск).

В ходе проведения публичных консультаций поступили отзывы об отсутствии предложений и замечаний к проекту от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, Муниципального бюджетного учреждения «Управление по развитию туризма и внешних связей».

Проект подготовлен в целях приведения в соответствие с Законом автономного округа от 28 сентября 2012 года № 102-оз «О туризме в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

Проектом предлагается внести изменения в Порядок ведения реестра туристских ресурсов и организаций туристской индустрии автономного

округа (далее – Порядок ведения реестра, Реестр) в части уточнения административных процедур, сроков их выполнения, а также дополнения требованиями к базам отдыха, подлежащими включению в Реестр.

Уполномоченным органом проведен мониторинг законодательства субъектов Российской Федерации, устанавливающих аналогичные порядки ведения Реестра.

п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание правового регулирования, предлагаемого проектом
1	Постановление Правительства Воронежской области от 21 февраля 2017 года № 141 «Об утверждении Порядка формирования и ведения Реестра туристских ресурсов Воронежской области»	1. Способы получения информации о туристских ресурсах уполномоченным органом: - мониторинг открытых информационных ресурсов, баз данных; - направление запросов в территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, расположенные на территории Воронежской области, органы государственной власти Воронежской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Воронежской области, организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в сфере туризма на территории Воронежской области; - рассмотрение информации о туристских ресурсах, направленной организациями и физическими лицами, указанными в абзаце третьем настоящего пункта, по собственной инициативе. 2. Срок рассмотрения заявки, направленной по собственной инициативе – 20 календарных дней с даты регистрации. 3. Основания для отказа во включении сведений в Реестр: - непредставление информации на бумажном или электронном носителе; - непредоставление или предоставление недостоверных сведений; - предоставление сведений о туристских ресурсах, которые уже содержатся в Реестре. 4. Период актуализации информации, содержащейся в Реестре – ежегодно актуализации по состоянию на 1 января. 5. Перечень оснований для исключения сведений из Реестра: - поступления письменного заявления от лиц, предоставивших первоначальные сведения, об исключении сведений из Реестра - в течение 3 рабочих дней со дня, следующего за днем поступления заявления; - по результатам проведения мониторинга туристских ресурсов. 6. Порядок предоставления сведений из Реестра – сведения, содержащиеся в Реестре, в виде выписок из Реестра представляются юридическим и физическим лицам бесплатно в течение 30 календарных дней со дня поступления запроса в уполномоченный орган.	1. Способы получения информации о туристских ресурсах уполномоченным органом: - направление запросов в адрес муниципальных образований автономного округа; - направление сведений заявителем самостоятельно. 2. Срок рассмотрения заявки направленной по собственной инициативе – 10 рабочих дней со дня регистрации. 3. Основания для отказа во включении сведений в Реестр: - предоставленные в заявке сведения оформлены не по утвержденной форме; - неполнота предоставленных сведений (отсутствие характеристик о туристском ресурсе, организации туристской индустрии, являющихся необходимыми к представлению в соответствии с формой). 4. Период актуализации информации, содержащейся в Реестре – не установлен. 5. Перечень оснований для исключения сведений из Реестра – не установлен. 6. Порядок предоставления сведений из Реестра – не установлен. 7. Порядок осуществления мониторинга туристских ресурсов осуществляется – не установлен.

		7. Порядок осуществления мониторинга туристских ресурсов осуществляется (сведения о состоянии, посещаемости, количественных и качественных характеристиках туристских ресурсов): - при формировании Реестра посредством анализа предоставляемых сведений организациями и физическими лицами; - при ведении Реестра один раз в полугодие посредством направления письменных запросов организациям и физическим лицам.	
2	Постановление правительства Тульской области от 4 августа 2017 года № 332 «Об утверждении Порядка включения сведений в Реестр туристских ресурсов Тульской области и Порядка формирования и ведения Реестра туристских ресурсов Тульской области»	1. Способы получения информации о туристских ресурсах уполномоченным органом: - заинтересованными юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами - собственниками либо пользователями туристских ресурсов, расположенных на территории Тульской области; - на основании информации, полученной от органов исполнительной власти Тульской области и органов местного самоуправления Тульской области; - из других источников, содержащих информацию о туристских ресурсах Тульской области. 2. Срок рассмотрения заявки – 7 рабочих дней со дня поступления в уполномоченный орган. 3. Основания для отказа во включении сведений в Реестр: - представление недостоверных сведений. 4. Период актуализации информации, содержащейся в Реестре – не установлен. 5. Перечень оснований для исключения сведений из Реестра – не установлен. 6. Порядок предоставления сведений из Реестра – не установлен. 7. Порядок осуществления мониторинга туристских ресурсов осуществляется – не установлен.	

Анализ указанных нормативных правовых актов показал, что в субъектах Российской Федерации и в автономном округе применяется в целом схожее правовое регулирование, отличающееся в части отдельных критериев:

Критерий	Воронежская область	Тульская область	автономный округ
Способы получения информации о туристских ресурсах уполномоченным органом	3	3	2
Срок рассмотрения заявки, направленной по собственной инициативе	20 календарных дней	7 рабочих дней	7 рабочих дней
Основания для отказа во включении сведений в Реестр	3	1	2
Период актуализации информации, содержащейся в Реестре	ежегодно актуализации по состоянию на 1	не предусмотрено	не предусмотрено

	января		
Перечень оснований для исключения сведений из Реестра	2	не предусмотрено	не предусмотрено
Порядок предоставления сведений из Реестра	установлен	не установлен	не установлен
Порядок осуществления мониторинга туристских ресурсов осуществляется	установлен	не установлен	не установлен

С учетом изложенного установлено, что предложенный проектом способ правового регулирования не является оптимальным и требует совершенствования.

В соответствии с информацией регулирующего органа, отраженной в сводном отчете, потенциальными адресатами правового регулирования являются 150 хозяйствующих субъектов, осуществляющих туристскую деятельность в автономном округе.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом № 155¹, регулирующим органом произведен расчет издержек одного субъекта правового регулирования, связанных с необходимостью направления заявления посредством почтового отправления, которые составят 996,8 рублей, а в случае направления в электронном виде издержки составят 798,1 рублей.

Расходы бюджета автономного округа, связанные с реализацией положений проекта, не предусмотрены.

По результатам рассмотрения документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта процедуры, предусмотренные Порядком, не соблюдены.

1. Не проинформированы о проведении публичных консультаций организации, представляющие интересы предпринимательского и инвестиционного сообщества, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении ОРВ (некоммерческое партнерство «Союз турпредприятий Югры»).

¹ приказ Департамента экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов»

2. Документы, предусмотренные пунктом 4.1 Порядка, размещены на Портале не в полном объеме.

3. В пояснительной записке достоверность и полноту отражения информации, предусмотренной пунктом 4.13 Порядка, сложно проанализировать, учитывая замечания к аналогичным показателям сводного отчета.

4. Сводный отчет подготовлен без учета Методических рекомендаций по проведению ОРВ, утвержденных приказом № 155 (далее – Методические рекомендации):

- в пункте 3.1 описание проблемы приведено без учета положений пункта 6.6 Методических рекомендаций. Наличие поручений по разработке тех или иных нормативных правовых актов не может само по себе, без анализа возможных путей реализации указанных поручений, являться достаточным обоснованием целесообразности введения нового правового регулирования и, соответственно, не должно использоваться при формулировании проблемы;

- в пункте 3.2 информация не поддается анализу в виду некорректности формулировки проблемы, указанной в пункте 3.1 настоящего отчета;

- в пункте 3.3 информация о возникновении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, затраченных ресурсах, приведена без учета положений пунктов 6.7-6.9 Методических рекомендаций;

- в пункте 3.4 отсутствует описание условий, при которых проблема может быть решена без вмешательства государства (пункт 6.10 Методических рекомендаций);

- в пункте 4.1 не представлено описание и анализ примеров регулирования в соответствующих сферах деятельности в автономном округе, других субъектах Российской Федерации с учетом экономических, правовых, географических и других особенностей применения данного регулирования, отсутствуют выводы об эффективности введенных норм

регулирования в других субъектах Российской Федерации (пункт 6.12 Методических рекомендаций);

- в пунктах 5.1, 12.1 цель правового регулирования приведена без учета пункта 6.13 Методических рекомендаций, что не характеризует предлагаемый проектом способ правового регулирования как наиболее эффективный. Описание цели должно включать формулировку качественного результата регулирования, а также показатели количественной динамики, характеризующие степень ее достижения с течением времени;

- в разделе 6 не раскрыто содержание предлагаемого правового регулирования, отсутствует сопоставление возможных способов регулирования на основе сравнения выгод и издержек каждого из таких способов, не приведены обоснования, доказывающие сравнительные преимущества выбранного способа решения проблемы (пункты 6.15-6.16 Методических рекомендаций);

- в разделе 7 описание субъектного состава лиц, интересы которых затрагиваются правовым регулированием, приведено без учета содержания проекта;

- в разделе 8 информация подготовлена без учета пунктов 6.18-6.20 Методических рекомендаций и не в полной мере соответствует содержанию проекта;

- в разделе 10 информация приведена без учета положений пунктов 6.23-6.24 Методических рекомендаций и не в полной мере соответствует содержанию проекта;

- в разделе 11 описание рисков приведено без учета положений пунктов 6.25-6.27 Методических рекомендаций;

- в разделе 12 информацию трудно проанализировать, учитывая замечания к пунктам 5.1, 12.1 настоящего отчета;

- в пункте 12.5 указанные сведения не содержат информации о программах мониторинга и методах оценки достижения целей регулирования.

Также имеются замечания к Порядку ведения реестра редакция отдельных положений которого может повлечь двоякое толкование и неоднозначную практику правоприменения, а именно:

- в пункте 1.6 отсутствует описание административных процедур (действий), выполняемых в случае необходимости внесения изменений и дополнений в Реестр, а также исключения сведений о туристских ресурсах и организациях туристской индустрии автономного округа (далее – сведения), а также порядок предоставления сведений об изменении (дополнении, исключении) в случае их представления непосредственно заявителями;

- в пункте 2.2:

установлены требования для включения сведений в Реестр, однако не определен орган, осуществляющий проверку их соответствия, а также сроки и порядок осуществления такой проверки;

требование о наличии у гостиницы категории не соответствует положениям Постановления № 1860², согласно которым все виды гостиниц классифицируются по системе звезд, в которой предусмотрено 6 категорий. В случае отсутствия требования к категории, прямо указать на это;

- в пункте 2.3 отсутствует информация:

- о периодичности осуществления актуализации сведений, включенных в Реестр;

- о возможности получения уполномоченным органом сведений из других источников, содержащих информацию о туристских ресурсах. Учитывая практику субъектов, рекомендуется в проекте предусмотреть возможность получения сведений посредством осуществления мониторинга открытых информационных ресурсов, баз данных;

- о добровольной основе представления (представления по собственной инициативе) сведений заинтересованными юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами –

² Постановление Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2020 года № 1860 «Об утверждении Положения о классификации гостиниц» (далее – Постановление № 1860)

производителями товаров, работ, услуг, осуществляющими туристскую деятельность в автономном округе;

о сроке регистрации заявки, учитывая, что подпунктом 2.3.2.3 срок рассмотрения заявки исчисляется с момента ее регистрации;

о способах направления заявки субъектами туристской индустрии самостоятельно (почтой/лично);

- в подпункте 2.3.2.4 в качестве оснований для принятия решения об отказе во включении в Реестр не определены случаи:

предоставления сведений, которые уже содержатся в Реестре;

несоответствия требованиям, установленным в пункте 2.2 Порядка ведения реестра.

Кроме того, принимая во внимание практику субъектов Российской Федерации, предлагается проект дополнить положениями, регламентирующими:

порядок, сроки, а также основания для исключения сведений из Реестра;

порядок, сроки предоставления сведений, содержащихся в Реестре, физическим и юридическим лицам по их письменному запросу;

порядок осуществления уполномоченным органом мониторинга туристских ресурсов, результатом которого является получение сведений о состоянии, посещаемости, количественных и качественных характеристиках туристских ресурсов.

На основании изложенного, проект остается без согласования и подлежит направлению в адрес уполномоченного органа после устранения выявленных замечаний, повторного проведения процедур, предусмотренных Порядком, начиная с соответствующей невыполненной или выполненной ненадлежащим образом процедуры.

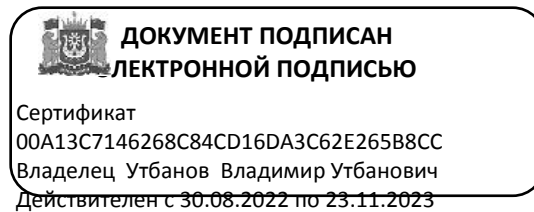
Кроме того, обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе:

- прикрепления настоящего заключения к рассматриваемой редакции проекта (ID №: 01/01/09-22/00045961);

- повторного размещения проекта и материалов к нему перед направлением в уполномоченный орган для подготовки заключения после устранения вышеуказанных замечаний;

- обеспечения в дальнейшем поступления отзывов участников публичных консультаций в электронном виде и проведения онлайн-трансляции публичных консультаций с использованием сервисов Портала.

Заместитель директора
Департамента



В.У.Утбанов

Исполнитель:
консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Постникова Ксения Сергеевна, тел.: 8 (3467) 360-190 (доб. 4398)