



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006,
Телефон: (3467) 39-20-58
Факс: (3467) 39-21-02
E-mail: Econ@admhmao.ru

22-Исх-11656
24.11.2020

На № 02-Исх-4741 от 09.11.2020

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
«О внесении изменений в постановление Правительства
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 5 октября 2018 года
№ 350-п «О государственной программе Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры «Устойчивое развитие коренных
малочисленных народов Севера»
(далее – проект, Постановление № 350-п)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод

предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные Департаментом внутренней политики автономного округа (далее – Департамент, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект отнесен к средней степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, изменяющие ранее установленные обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект направлен для подготовки настоящего заключения повторно.

Проект рассмотрен на заседании Общественного совета при Департаменте (протокол от 21 августа 2020 года № 7).

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.admhmao.ru>) (далее – Портал) 4 сентября 2020 года (ID №: 01/01/09-20/00025304), а также повторно 9 ноября 2020 года (ID №: 01/01/11-20/00026643) после устранения замечаний к проекту, указанных в заключении уполномоченного органа от 21 октября 2020 года № 22-Исх-10521 (далее – заключение).

Замечания, указанные в заключении частично устранены, а именно:

1. представлены документы о результатах рассмотрения замечаний и предложений, поступивших от пользователя Портала Когончина Игоря Владимировича (Email: kan256440@yandex.ru) – руководителя общины коренных малочисленных народов Севера «Кантык-Ях» (далее также – пользователь Портала Когончин И.В.);

2. в пояснительной записке приведены описание проблемной ситуации, для решения которой разработан проект, оценка негативных эффектов от наличия данной проблемы, а также рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, описание субъектов

предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты проектом;

3. в своде предложений информация о количестве поступивших отзывов приведена в соответствие со сведениями об их фактическом поступлении;

4. в сводном отчете:

- устранены несоответствия сроков проведения публичных консультаций;

- по показателю 3.3 приведены сведения о времени возникновения и выявления проблемы;

- по показателю 3.4 приведены обоснования невозможности решения проблемы без вмешательства государства;

- по показателю 4.1 приведена оценка эффективности введенных норм регулирования в других субъектах Российской Федерации;

- по показателю 6.1 описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов приведено в соответствие содержанию проекта;

- по показателю 7.1 приведены обоснованные причины невозможности количественной оценки участников отношений из числа субъектов предпринимательства в сфере традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера (далее – КМНС) в автономном округе;

- в разделе 9 указана количественная оценка расходов бюджета автономного округа и бюджетов муниципальных образований автономного округа, связанных с предоставлением мер поддержки;

4. проект проанализирован на предмет соответствия общим требованиям, предусмотренным постановлением Правительства Российской Федерации № 1492¹.

¹постановление Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том

Департаментом проведены публичные консультации по проекту в период с 4 по 24 сентября 2020 года.

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», Ханты-Мансийское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Региональное отделение Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей» (Объединение работодателей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры)», общество с ограниченной ответственностью «Регион-К» (поселок городского типа Междуреченский Кондинского района), национальная родовая община коренных малочисленных народов Севера «Рахтынья» (поселок Сосьва Березовского района), община коренных малочисленных народов Севера «Мансийская деревня Старая Мулымья» (город Советский), община коренного малочисленного народа манси «Эрупса» (село Саранпауль Березовского района), сельскохозяйственный рыбопромысловый производственный кооператив «Волна» (поселок городского типа Пойковский Нефтеюганского района), районное общество коренных малочисленных народов Севера «Нантлор» (деревня Русскинская Сургутского района), национальная община коренных малочисленных народов Севера «Кама» (деревня Кама Кондинского района).

В ходе проведения публичных консультаций поступили отзывы:

об отсутствии предложений и замечаний к проекту от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе;

с замечаниями и предложениями к проекту от:

- пользователя Портала Когончина И.В., согласно которым предлагается в приложении 7 к Постановлению № 350-п:

из пункта 1.5 исключить:

1) критерий – «имеет лимит добычи охотничьих ресурсов», так как требование избыточно, поскольку одновременно и к заготовителю предъявляется требование о наличии у него разрешения на добычу охотничьих ресурсов (пункт 2.8 настоящего приложения), при этом разрешения на добычу выдаются в пределах установленного лимита;

2) критерий – «учредителем является не менее одного лица из числа КМНС, проживающих на территории автономного округа», ввиду того, что в целях получения субсидий недобросовестные заявители, могут включать в число учредителей лиц из числа КМНС, с минимальной долей в уставном капитале;

3) критерий – «основным видом деятельности является осуществление традиционной хозяйственной деятельности КМНС, при этом выручка от этого вида деятельности в общей сумме выручки должна составлять не менее 70 процентов», так как требование избыточно, недостаточно конкретизировано и не справедливо. Выручка подтверждается только справкой заявителя. Каким образом уполномоченный орган будет проверять эти сведения? Кроме того, предприятие может осуществлять традиционную хозяйственную деятельность, но при этом эта деятельность не будет являться основной и составлять более 70%. Предлагаю критерий изложить в следующей редакции: «осуществление традиционной хозяйственной деятельности КМНС»;

4) критерий – «не менее половины рабочих мест занято лицами из числа КМНС, проживающих на территории автономного округа», так как требование избыточно, недостаточно конкретизировано и не справедливо, поскольку не учитывает вклад организаций в создании условий для трудоустройства лиц из числа КМНС;

5) в пункте 2.7 требование – «не имеет неисполненную обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов и процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;», изложить в следующей редакции: «не имеет неисполненную обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов и процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, в совокупности превышающую 3000 рублей;».

Поскольку отсутствие налоговой задолженности – устаревшее требование, которое создает видимость защиты от злоупотреблений, но на самом деле ограничивает помощь.

На практике у многих компаний могут числиться старые незначительные долги, которые могут помешать получить господдержку. У предприятий могут быть незначительные задолженности, по причине не совершенства системы учета налоговых органов. Технические ошибочные задолженности часто возникают в результате округления сумм, несвоевременного зачета платежей, переноса данных, сбоя в системе Федеральной налоговой службы;

б) в пункте 2.8 исключить из перечня документов, представляемых заявителем, справку об отсутствии просроченной задолженности по возврату в бюджет автономного округа субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе, в соответствии с иными правовыми актами и иной просроченной задолженности перед бюджетом автономного округа, по форме, установленной приказом Департамента финансов автономного округа, так как требование избыточно, справка может быть запрошена уполномоченным органом самостоятельно;

7) из содержания пункта 2.20 не понятен результат предоставления субсидии, а именно кем должна быть продолжена охота как вид традиционной хозяйственной деятельности – заявителем-получателем или заготовителем. Если целью предоставления Субсидии является

возмещение части фактически понесенных затрат на заготовленную продукцию охоты для ведения и развития охоты, как вида традиционной хозяйственной деятельности КМНС (пункт 1.3 настоящего приложения), то было бы логично и правильно предъявлять требования к заготовителям, о том, что именно они должны быть из числа КМНС.

Однако здесь стоит напомнить о существовании статьи 19 Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов».

Таким образом, положения обсуждаемого порядка в целом не соответствуют федеральному законодательству и лишают предприятия, осуществляющие деятельность по закупке продукции охоты у заготовителей из числа КМНС, права на получение субсидий.

С другой стороны, ущемляются права и охотников-заготовителей из числа КМНС, поскольку очевидно, что предприятие, которое принимает у них продукцию охоты и заранее знает, что ему гарантированно будут оказаны меры господдержки, может предложить заготовителю и более высокую цену;

- национальной родовой общины коренных малочисленных народов Севера «Рахтынья» с мнением о том, что проектом предлагается слабый объем поддержки, в связи с чем:

8) целесообразно учесть, что ставки субсидии на продукцию охоты очень маленькие и никак не поддержат общины и коренных жителей. Не будет никакого социального эффекта;

9) требует пояснения вопрос – останется ли субсидия на строительство базы;

- общины коренного малочисленного народа манси «Эрупса», с мнением о том, что государственная поддержка необходима, так как предприниматели из числа КМНС балансируют на грани самоокупаемости или убыточности, при этом указывается, что проект ухудшает качества государственной поддержки по сравнению с существующими, а также с замечаниями к приложению 4 к Постановлению № 350-п:

10) не обоснована необходимость приобретения материально-технических средств (пилорамы, бензопилы, квадроцикла). При этом не исследованы такие факторы как:

- географические особенности местности и расположения хозяйства;
- место непосредственной обработки дерева;
- опыт обработки дерева;
- аренда или приобретение специализированного транспорта (по перевозке леса, готового пиломатериала);
- возможность дальнейшей эксплуатации установки после реализации проекта и строительства необходимых построек;
- высокие издержки (затраты на организацию процесса строительства могут не оправдать приобретение пилорамы).

В связи с чем предлагается предоставить заявителю право выбора формы реализации поддержки: прежняя схема, предполагающая выделение субсидии на строительство и обустройство с последующим отчетом, либо приобретение материально-технических средств (пилорамы, бензопилы, квадроцикла);

11) предлагается добавить под обустройство земельных участков, помимо территорий традиционного природопользования и лесных участков, места компактного проживания КМНС. Данная мера позволит предприятиям, ведущим традиционную хозяйственную деятельность, осуществлять строительство промежуточных цехов, складов, пунктов приема продукции в местах компактного проживания КМНС, деревнях, находящихся отдаленно от основного производства или места переработки. Данная мера позволит создавать дополнительные рабочие места в местах компактного проживания КМНС.

По результатам рассмотрения поступивших мнений Департаментом направлены ответы об отклонении содержащихся в них предложений и замечаний по причине их необоснованности, несоответствия законодательству. При этом представлены письма об урегулировании

разногласий по проекту национальной родовой общиной коренных малочисленных народов Севера «Рахтынья» (зарегистрировано в СЭД «Дело» от 8 октября 2020 года № 02-Вх-6736), общиной коренного малочисленного народа манси «Эрупса» (от 7 октября 2020 года без номера).

Проектом предлагается расширить субъектный состав получателей государственной поддержки за счет юридических лиц, которые не включены в Реестр организаций, осуществляющих традиционную хозяйственную деятельность, однако осуществляют промыслы КМНС в автономном округе и соответствуют критериям предоставления государственной поддержки, установленным приложениями №№ 4, 7, 8 к Постановлению № 350-п.

Кроме того, в приложении № 4 к Постановлению № 350-п предлагается изменить порядок предоставления государственной поддержки, предусмотрев новые условия для получения субсидии, требования к заявителям и направления расходования предоставляемых бюджетных средств.

Уполномоченным органом проведен мониторинг нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, в которых утверждены аналогичные порядки предоставления субсидий (грантов в форме субсидий).

п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание предлагаемого правового регулирования
1.	Постановление Правительства Красноярского края от 14 марта 2017 года № 127-п «Об утверждении номинаций конкурса по отбору грантовых проектов, порядка и условий проведения конкурса по отбору грантовых проектов, предельных размеров грантовой поддержки по каждой номинации, порядка определения размера грантовой поддержки, предоставляемой победителям конкурса по отбору грантовых проектов,	1. Гранты предоставляются на конкурсной основе юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, общинам малочисленных народов, осуществляющим традиционную хозяйственную деятельность малочисленных народов. 2. Грантовая поддержка распространяется на: - организацию сбора (добычи), и (или) хранения, и (или) реализации продукции традиционных видов хозяйственной деятельности малочисленных народов;	1. Гранты в форме субсидии предоставляются на конкурсной основе юридическим лицам, осуществляющим традиционную хозяйственную деятельность малочисленных народов. 2. Грантовая поддержка распространяется на: - заготовку, хранение и транспортировку продукции дикорастущих; - переработку продукции дикорастущих;

	<p>формы грантового проекта, порядка и условий предоставления грантов победителям конкурса по отбору грантовых проектов, порядка возврата средств в краевой бюджет в случае нарушения условий их предоставления»</p>	<ul style="list-style-type: none"> - организацию производства пищевой продукции и напитков, связанная с производством, переработкой, консервированием продукции традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов; - организацию производства непищевой продукции, связанной с переработкой продукции вида традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов – оленеводства (за исключением мяса домашних северных оленей); - создание этнодеревни как способа сохранения традиционного образа жизни коренных малочисленных народов и развития видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов; - приобщение детей и подростков к родной культуре, языку, национальным видам спорта и традиционным видам хозяйственной деятельности малочисленных народов. <p>3. Условиями участия в конкурсном отборе являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> - размер собственных средств заявителя по грантовому проекту составляет не менее 10 процентов от суммы, предоставляемой из краевого бюджета; - при реализации грантового проекта заявителем обеспечивается создание новых рабочих мест для лиц из числа малочисленных народов, проживающих в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов; - грантовый проект не содержит положений, направленных на осуществление финансирования какой-либо политической партии или религиозной организации; - заявитель не является иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство (территория), включенное в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, 	<ul style="list-style-type: none"> - изготовление изделий из меха, кости, рогов северного оленя; - развитие и обустройство частного оленеводческого хозяйства; - заготовку, хранение и транспортировку продукции рыбного промысла; - переработку продукции рыбного промысла; - заготовку, хранение и транспортировку продукции охотничьего промысла; - переработку продукции охотничьего промысла. <p>3. Условиями участия соискателя в конкурсном отборе являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> - наличие финансовых ресурсов для возможности софинансирования Проекта за счет собственных и (или) иных средств в размере не менее 25% от общей суммы расходов на его реализацию; - не имеет неисполненную обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов и процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах; - завершил реализацию Проекта, для которой ранее был предоставлен Грант в соответствии с Порядком, и обязательства, связанные с реализацией такого Проекта, выполнил в полном объеме; - не является иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство (территория), включенное в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны), в совокупности превышает 50%;
--	--	--	--

		<p>предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны), в совокупности превышает 50 процентов (для заявителей - юридических лиц);</p> <p>- заявитель на первое число месяца подачи заявки в агентство не получает средства из краевого бюджета в соответствии с иными правовыми актами;</p> <p>- у заявителя на первое число месяца подачи заявки в агентство отсутствует просроченная задолженность по возврату в краевой бюджет субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иная просроченная задолженность перед краевым бюджетом;</p> <p>- у заявителя исполнена обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов не позднее чем за 30 календарных дней до даты подачи заявки в агентство;</p> <p>- заявитель, являющийся юридическим лицом, общиной малочисленных народов, являющейся юридическим лицом, на первое число месяца подачи заявки в агентство не должен находиться в процессе реорганизации, ликвидации, в отношении него не введена процедура банкротства, его деятельность не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, а заявитель, являющийся индивидуальным предпринимателем, не должен прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя;</p> <p>- заявителю не предоставлялась грантовая поддержка по аналогичным номинациям в течение пяти лет, предшествующих году подачи заявки.</p> <p>4. Для участия в конкурсном отборе заявитель представляет следующие документы:</p> <p>- заявление на участие в конкурсном отборе;</p> <p>- грантовый проект;</p> <p>- копию учредительных документов (с изменениями и дополнениями);</p>	<p>не получает в текущем финансовом году средства из бюджета автономного округа в соответствии с иными правовыми актами на цели, установленные Порядком;</p> <p>- не имеет просроченную задолженность по возврату в бюджет автономного округа субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами и иной просроченной задолженности перед бюджетом автономного округа;</p> <p>- не находится в процессе ликвидации, реорганизации, в отношении него не введена процедура банкротства, деятельность Соискателя не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации;</p> <p>- в реестре дисквалифицированных лиц отсутствуют сведения о дисквалифицированных руководителе, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа, или главном бухгалтере организации, являющейся юридическим лицом;</p> <p>- включено в Реестр организаций или соответствует следующим критериям:</p> <p>учредителем является не менее одного лица из числа коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории автономного округа;</p> <p>основным видом деятельности является осуществление традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, при этом выручка от этого вида деятельности в общей сумме выручки должна составлять не менее 70 процентов;</p> <p>не менее половины рабочих мест занято лицами из числа коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории автономного округа;</p> <p>организационно-правовыми формами являются хозяйственные товарищества, общества,</p>
--	--	---	---

		<p>- копию документа об избрании (назначении) исполнительного органа, лица, имеющего право подписывать без доверенности договоры и иные документы от имени организации;</p> <p>- выписку из единого государственного реестра юридических лиц по состоянию на первое число месяца подачи заявки в агентство (представляется по собственной инициативе заявителя);</p> <p>- выписку со счета юридического лица, открытого в кредитной организации, подтверждающей наличие собственных средств в размере не менее 10 процентов от суммы, предоставляемой из краевого бюджета;</p> <p>- справку об исполнении заявителем обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, выданной налоговым органом по состоянию на первое число месяца подачи заявки;</p> <p>- копию бухгалтерского баланса и отчета о финансовых результатах (для заявителя - юридического лица), отчета о целевом использовании средств (для заявителя - общины малочисленных народов) по состоянию на последнюю отчетную дату (I квартал, полугодие, 9 месяцев, год) с отметкой инспекции Федеральной налоговой службы либо с приложением квитанции о приеме отчетности в электронном виде в случае сдачи отчетности в электронном виде, или копии налоговой декларации по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, за предшествующий отчетный период с приложением книги учета доходов и расходов с отметкой инспекции Федеральной налоговой службы либо с приложением квитанции о приеме отчетности в электронном виде в случае сдачи отчетности в электронном виде (для заявителей, применяющих упрощенную систему налогообложения), или копии налоговой декларации по единому сельскохозяйственному налогу за предшествующий отчетный период с отметкой о дате представления в инспекцию Федеральной налоговой службы либо с приложением квитанции о приеме отчетности в электронном виде в случае сдачи отчетности в электронном виде (для заявителей, применяющих единый сельскохозяйственный налог)</p>	<p>производственные и потребительские кооперативы, общины коренных малочисленных народов Севера;</p> <p>регистрация в качестве юридического лица на территории автономного округа.</p> <p>4. Для участия в конкурсном отборе соискатель представляет следующие документы:</p> <p>- заявку;</p> <p>- Проект;</p> <p>- документы, подтверждающие наличие финансовых ресурсов для возможности софинансирования Проекта (банковский документ о наличии на расчетном счете средств, кредитный договор, иные документы, подтверждающие наличие финансовых средств) за счет собственных и (или) иных средств, в размере не менее 25% от общей суммы расходов на его реализацию;</p> <p>- справку об отсутствии просроченной задолженности по возврату в бюджет автономного округа субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе, в соответствии с иными правовыми актами и иной просроченной задолженности перед бюджетом автономного округа, по форме, установленной приказом Департамента финансов автономного округа;</p> <p>- копии свидетельств о рождении, подтверждающего принадлежность к коренным малочисленным народам Севера автономного округа одного из учредителей юридического лица, а также работников, состоящих в трудовых отношениях с юридическим лицом (не менее 50% списочного состава) или копию судебного акта, уточняющего либо устанавливающего национальность указанных лиц, если Заявитель не состоит в Реестре организаций;</p> <p>- справку о сумме выручки за предыдущий год по видам деятельности по форме, установленной приказом Департамента недропользования и природных ресурсов автономного округа.</p> <p>5. Основаниями для отказа</p>
--	--	--	---

		<p>(представляется по собственной инициативе заявителя);</p> <p>- в случае включения в смету расходов на реализацию грантового проекта приобретения производственного и (или) технологического оборудования (транспортного средства) стоимостью свыше 10 тысяч рублей - документов, подтверждающих стоимость указанного оборудования (транспортного средства) (копии счетов, прайс-листов).</p> <p>5. Основаниями для отказа в допуске к участию в конкурсном отборе являются:</p> <p>- поступление заявки в агентство после окончания срока подачи заявок, указанного в объявлении;</p> <p>- несоответствие представленного грантового проекта установленной форме грантового проекта;</p> <p>- несоответствие сроков реализации грантового проекта, предусмотренных в грантовом проекте, установленным сроком;</p> <p>- несоответствие заявителей и (или) представленных ими грантовых проектов условиям участия в конкурсном отборе;</p> <p>- непредставление (представление не в полном объеме) предусмотренных документов;</p> <p>- несоответствие представленных документов, установленным требованиям;</p> <p>- недостоверность информации, содержащейся в документах, представленных заявителем.</p>	<p>в допуске к участию в конкурсном отборе являются:</p> <p>- представление Соискателем более 1 Заявки по каждому либо по одному из направлений грантовой поддержки;</p> <p>- представление документов, оформленных с нарушением требований;</p> <p>- несоответствие Соискателя установленным требованиям;</p> <p>- несоответствие представленной Соискателем Заявки и документов требованиям, установленным в объявлении о проведении Конкурса;</p> <p>- непредставление (представление не в полном объеме) документов;</p> <p>- недостоверность представленной Соискателем информации, в том числе о месте нахождения и адресе юридического лица;</p> <p>- представление Заявки после истечения срока, установленного в объявлении о проведении Конкурса для подачи Заявки.</p>
--	--	--	---

Анализ указанных нормативных правовых актов показал, что в субъектах Российской Федерации и в автономном округе применяется схожее правовое регулирование, отличающееся в части:

1) категорий получателей государственной поддержки:

- в Красноярском крае – юридические лица, индивидуальные предприниматели, общины малочисленных народов, осуществляющие традиционную хозяйственную деятельность малочисленных народов;

- в автономном округе – юридические лица, осуществляющие традиционную хозяйственную деятельность малочисленных народов;

2) количества видов деятельности, на которые распространяется государственная поддержка:

- в Красноярском крае – 5;
- в автономном округе – 8;

3) количества условий, предъявляемых к соискателю государственной поддержки:

- в Красноярском крае – 9;
- в автономном округе – 12;

4) количества представляемых документов для получения поддержки:

- в автономном округе – 6;
- в Красноярском крае – 9.

В соответствии с информацией регулирующего органа, отраженной в сводном отчете, потенциальными адресатами правового регулирования являются:

- 90 юридических лиц, включенных в Реестр организаций, осуществляющих традиционную хозяйственную деятельность и занимающихся промыслами КМНС в автономном округе;

- 1 исполнительный орган государственной власти автономного округа (Департамент);

- 9 администраций муниципальных районов автономного округа.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом уполномоченного органа от 30 сентября 2013 года № 155², регулирующим органом произведен расчет информационных издержек одного потенциального получателя субсидии, связанных

² приказ Департамента экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов» (далее – Приказ № 155)

с необходимостью представления документов в Департамент для участия в отборе в целях получения субсидии и представления отчетности в случае получения субсидии, которые составят 4 778,0 рублей в год.

При этом, потенциальный получатель поддержки получает преимущества в виде:

субсидии на обустройство земельных участков территорий традиционного природопользования, лесных участков, предназначенных для ведения традиционной хозяйственной деятельности, – от 50,0 тыс. рублей до 300,0 тыс. рублей (в зависимости от вида приобретаемого материально-технического средства);

субсидии на продукцию охоты, исходя из совокупной рекомендуемой цены за единицу продукции и объема заготовленной продукции;

гранта в форме субсидии для реализации проектов, способствующих развитию традиционной хозяйственной деятельности, – от 1 000,0 тыс. рублей до 3 800,0 тыс. рублей.

Расходы бюджета автономного округа, связанные с предоставлением мер поддержки за период 2021-2025 годы, предполагаются в объеме 105 000,0 тыс. рублей.

По результатам рассмотрения документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта процедуры, предусмотренные Порядком, не соблюдены.

1. Не представлены документы об урегулировании разногласий с участником публичных консультаций пользователем Портала Когончиным И.В.

2. Свод предложений подготовлен без учета положений пункта 4.10 Порядка и пункта 20 Методики проведения публичных консультаций (приложение 8 к приказу № 155), согласно которым в своде предложений указываются содержание мнения участника публичных консультаций и результат его рассмотрения в виде информации об учете либо

отклонении мнения, а также аргументированная позиция регулирующего органа, по всем полученным мнениям участников публичных консультаций.

Также в рассмотренном своде предложений позиция регулирующего органа не соотносится с содержанием представленных мнений участников публичных консультаций. Например, по данным свода предложений общиной коренного малочисленного народа манси «Эрупса» высказано мнение о согласии с предлагаемым правовым регулированием, однако Департаментом дан комментарий об отклонении представленного мнения. При этом в пакете документов, прилагаемых к проекту для подготовки настоящего заключения, представлены опросный лист участника обсуждений с предложениями по доработке проекта, письмо Департамента с мотивированной позицией о причинах отклонения отзыва (от 1 октября 2020 года № 02-Исх-4110).

3. В пояснительной записке:

- в нарушение пункта 4.13 Порядка не представлена оценка расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые (изменяемые) на них проектом. Указание на наличие соответствующей информации в сводном отчете, необоснованно, поскольку сводный отчет не является документом, прилагаемым к проекту при его внесении на рассмотрение Правительства автономного округа;

- информация об отсутствии в проекте запретов и ограничений для субъектов, затрагиваемых правовым регулированием, не соответствует содержанию проекта, в соответствии с которым в целях получения государственной поддержки субъекты предпринимательской деятельности обязаны соответствовать критериям отбора, представить документы для участия в отборе, а после получения поддержки – отчетность.

4. Сводный отчет подготовлен без учета Методических рекомендаций по проведению ОРВ, утвержденных приказом № 155 (далее – Методические рекомендации):

- сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе проведения публичных консультаций, не согласуются с данными свода предложений, а также содержанием отзывов участников публичных консультаций;

- в пункте 3.1 избыточно приведено описание предлагаемого правового регулирования, направленного на решение проблемной ситуации;

- в пункте 3.2 описание негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы не в полной мере соответствует содержанию пояснительной записки (в части затруднений, связанных с предоставлением отчетности);

- по показателю 3.5 ссылки на нормативные правовые акты безосновательны, поскольку таковые не содержат сведений о проблеме;

- по показателю 5.1, а также в разделе 12 заявленные цели правового регулирования не соответствуют положениям пункта 6.13 Методических рекомендаций, в соответствии с которыми описание цели должно включать формулировку качественного результата регулирования (при этом характеристики конечного результата не должны подменяться описанием средств достижения), а также показатели количественной динамики, характеризующие степень ее достижения с течением времени;

- по показателю 5.2 установленные сроки достижения целей регулирования приведены без учета пункта 6.13 Методических рекомендаций, в соответствии с которым ожидаемые сроки достижения поставленной цели должны быть конкретно определены; в случае, если достижение заявленной цели занимает длительный промежуток времени, он должен быть разделен на более короткие этапы, имеющие свои

промежуточные результаты для обеспечения возможности последующего контроля эффективности предлагаемого правового регулирования;

- в пункте 5.3 не приведена информация о наличии (отсутствии) программных документов в установленной сфере правоотношений, а также соответствии целей регулирования указанным документам (при наличии);

- в разделе 10:

избыточно приведена информация о расходах органов местного самоуправления муниципальных районов автономного округа, осуществляемых в соответствии с Законом № 8-оз³;

информация по показателям 10.2 и 10.3 приведена без взаимного соответствия друг другу, а также содержанию проекта;

с учетом замечаний по показателям 10.2, 10.3 в настоящее время отсутствует возможность проанализировать полноту и правильность расчетов расходов субъектов предпринимательской деятельности, указанных по показателю 10.4;

- в разделе 11 описание рисков представлено без учета пунктов 6.25 - 6.27 Методических рекомендаций:

при описании риска отсутствия заинтересованности субъектов регулирования в получении поддержки установлена частичная степень контроля рисков (пункт 11.4), при этом не проведена оценка риска невозможности обеспечения данного вида контроля;

не проведена оценка риска недостаточности механизмов для реализации предлагаемого способа решения проблемы, при этом участниками публичных консультаций высказывались мнения о недостаточности (неэффективности) предлагаемых мер поддержки;

³ Закон автономного округа от 31 января 2011 года № 8-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельным государственным полномочием по участию в реализации государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера»

не проведена оценка рисков для состояния конкуренции, учитывая расширение субъектного состава лиц, затрагиваемых правовым регулированием.

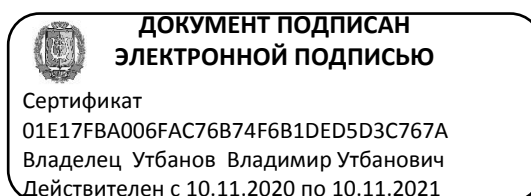
На основании изложенного, проект остается без согласования и подлежит направлению в адрес уполномоченного органа после устранения выявленных замечаний, повторного проведения процедур, предусмотренных Порядком, начиная с соответствующей невыполненной или выполненной ненадлежащим образом процедуры.

Обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе:

завершения бизнес-процесса по обсуждению первоначальной редакции проекта (ID №: 01/01/09-20/00025304);

прикрепления настоящего заключения к доработанной редакции проекта (ID №: 01/01/11-20/00026643).

Заместитель директора
Департамента



В.У.Утбанов

Исполнитель:
начальник отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Котарева Елена Геннадьевна, тел. 8 (3467) 36-01-90, доб.4396