



**ДЕПАРТАМЕНТ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО  
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ  
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,  
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра  
(Тюменская область), 628006,  
E-mail: econ@admhmao.ru

22-Исх-10786  
20.09.2021

На № 15-Исх-15245 от 10.09.2021

**Заключение**

об оценке регулирующего воздействия проекта  
постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного  
округа – Югры «О внесении изменений в постановление Правительства  
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 6 марта 2008 года  
№ 49-п «О реализации Закона Ханты-Мансийского автономного  
округа – Югры от 24 декабря 2007 года № 197-оз «О государственной  
социальной помощи и дополнительных мерах социальной помощи  
населению Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»  
(далее – проект, постановление № 49-п)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п

(далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные Департаментом социального развития автономного округа (далее – Департамент, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения повторно.

В соответствии с подпунктом 2.1 Порядка проект рассмотрен на заседании Общественного совета при Департаменте (протокол от 17 мая 2021 года № 19).

Проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 5 апреля 2021 года (ID №: 01/01/04-21/00029785), а также повторно 10 сентября 2021 года (ID 01/01/09-21/00035217) после устранения замечаний, указанных в заключении об ОРВ от 17 июня 2021 года № 22-Исх-6927 (далее – Заключение).

Замечания к проекту, указанные в Заключении, устранены.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту в период с 5 по 30 апреля 2021 года.

О проведении публичных консультаций по проекту письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (город Ханты-Мансийск), региональное отделение Общероссийской

общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей» (Объединение работодателей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры), Саморегулируемая организация «Союз строителей Югры» (город Ханты-Мансийск).

В ходе проведения публичных консультаций поступили отзывы об отсутствии предложений и замечаний к проекту от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союза «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Мнение регионального отделения Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей» (Объединение работодателей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры), указанное регулирующим органом в своде предложений, не относится к содержанию проекта.

Проект разработан в целях реализации исполнения постановления Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 года № 2394 «О внесении изменений в приложение № 8(6) к государственной программе Российской Федерации «Социальная поддержка граждан», статьи 3.1 Закона автономного округа от 24 декабря 2007 года № 197-оз «О государственной социальной помощи и дополнительных мерах социальной помощи населению Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Проектом предлагается дополнить постановление № 49-п приложениями 6 и 7, определяющими порядок предоставления бюджетных средств (субсидии) работодателям (в том числе государственным учреждениям), осуществляющим стажировку получателей государственной социальной помощи на основании социального контракта по реализации мероприятия программы социальной адаптации по поиску работы.

Уполномоченным органом проведен мониторинг нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, которыми устанавливаются аналогичные меры государственной поддержки.

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание предлагаемого правового регулирования
1.	<p>Постановление Правительства Республики Мордовия от 30 декабря 2013 года № 589 «Об оказании государственной социальной помощи на основании социального контракта»</p>	<p>1. Соискатели субсидии – юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальные предприниматели, проводящие стажировку работников, в рамках оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта.</p> <p>2. Условия предоставления субсидий работодателям:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- установление заработной платы стажеру не ниже полуторакратной величины минимального размера оплаты труда;</li> <li>- наличие сертификата электронно-цифровой подписи для последующего подписания соглашения в ГИИС «Электронный бюджет»;</li> <li>- наличие обязательства работодателя по сохранению занятости работника после завершения стажировки;</li> <li>- согласие на осуществление главным распорядителем и органами государственного финансового контроля проверок соблюдения работодателем условий, целей и порядка предоставления субсидий;</li> <li>- запрет приобретения за счет средств субсидии иностранной валюты, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации при закупке (поставке) высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий;</li> <li>- соответствие работодателя, претендующего на получение субсидии, по состоянию на дату обращения следующим требованиям:</li> </ul> <p>в отношении работодателя не введена процедура банкротства, деятельность работодателя не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации; работодатель не находится в процессе реорганизации, ликвидации (получатели субсидий - индивидуальные предприниматели не должны прекратить</p>	<p>1. Соискатели субсидии – организации (за исключением органа местного самоуправления муниципального образования, муниципального учреждения, государственного учреждения автономного округа, религиозной и общественной организации) или индивидуальные предприниматели, проводящие стажировку работников, заключивших социальный контракт на реализацию мероприятия программы по поиску работы.</p> <p>2. Условия предоставления субсидий работодателям:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- осуществление работодателем деятельности на территории автономного округа;</li> <li>- наличие трудового договора, заключенного с работником (стажером);</li> <li>- наличие обязательства по сохранению занятости работника (стажера) после завершения стажировки;</li> <li>- отсутствие неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;</li> <li>- не находятся в процессе реорганизации (за исключением реорганизации в форме присоединения к юридическому лицу, являющемуся участником отбора, другого юридического лица), ликвидации, в отношении них не введена процедура банкротства, деятельность участника отбора не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, а участники отбора - индивидуальные предприниматели не должны прекратить деятельность в</li> </ul>

		<p>деятельность в качестве индивидуального предпринимателя);</p> <p>работодатель не является иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранного юридического лица, местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов.</p> <p>3. Перечень документов предоставляемых работодателем для получения субсидии:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- заявка;</li> <li>- список работников, проходящих стажировку;</li> <li>- копия приказа (выписку из приказа) работодателя о приеме на работу с указанием периода стажировки, заверенную печатью работодателя (при наличии);</li> <li>- копия трудового договора, заключенного с работником;</li> <li>- копия программы стажировки;</li> <li>- копия сертификата электронно-цифровой подписи.</li> </ul>	<p>качестве индивидуального предпринимателя;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- не являются иностранными юридическими лицами, а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50%;</li> <li>- не имеет просроченную задолженность по возврату в бюджет автономного округа субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами автономного округа, и иную просроченную задолженность перед бюджетом автономного округа;</li> <li>- не является получателем средств из бюджета автономного округа на основании иных нормативных правовых актов автономного округа или муниципальных правовых актов аналогичные цели в текущем финансовом году;</li> </ul>
2.	<p>Постановление Правительства Пермского края от 24 декабря 2013 года № 1804-п «О предоставлении государственной социальной помощи»</p>	<p>1. Соискатели субсидии – юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям на возмещение расходов, связанных с проведением стажировки для получателей государственной социальной помощи на основании социального контракта.</p> <p>2. Условия предоставления субсидий работодателям:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- заключение с территориальным органом Министерства договора о предоставлении субсидии (далее - Договор) в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» в соответствии с типовой формой, утвержденной Министерством финансов</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- в реестре дисквалифицированных лиц отсутствуют сведения о дисквалифицированных руководителе, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа, или главном бухгалтере поставщика социальных услуг.</li> </ul> <p>3. Перечень документов предоставляемых работодателем для получения субсидии:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- заявление о предоставлении субсидии;</li> <li>- документы, подтверждающие полномочия представителя,</li> </ul>

		<p>Российской Федерации для договоров (соглашений) о предоставлении субсидий из федерального бюджета;</p> <p>- заключение работодателем трудовых договоров с не менее 85% работников, прошедших стажировку у работодателя, за исключением случая, когда работник увольняется по собственному желанию;</p> <p>- прохождение у работодателя не более одной стажировки одним и тем же работником;</p> <p>- прохождение у работодателя стажировки работником, ранее не проходившим стажировку за счет средств бюджета Пермского края;</p> <p>- соответствие работодателя на дату обращения следующим требованиям:</p> <p>работодатель должен осуществлять деятельность на территории Пермского края;</p> <p>работодатели – юридические лица не должны находиться в процессе реорганизации, ликвидации, в отношении них не введена процедура банкротства, деятельность работодателя не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, а работодатели - индивидуальные предприниматели не должны прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя;</p> <p>у работодателей должна отсутствовать просроченная задолженность по возврату в бюджет Пермского края субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иная просроченная (неурегулированная) задолженность перед Пермским краем;</p> <p>работодатель не должен являться иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности</p>	<p>действующего от имени работодателя;</p> <p>- справка об отсутствии просроченной задолженности по возврату в бюджет автономного округа субсидий, бюджетных инвестиций и иных средств, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иной просроченной задолженности перед бюджетом автономного округа;</p> <p>- документы (копии документов), подтверждающие прохождение работником (стажером) стажировки:</p> <p>а) копию трудового договора между работодателем и работником (стажером), заверенную в установленном порядке;</p> <p>б) копию табеля учета рабочего времени работника, заверенного в установленном порядке;</p> <p>в) копии документов, подтверждающих выплату заработной платы работнику, заверенных печатью и подписью руководителя или уполномоченного должностного лица;</p> <p>г) справку о суммах начисленных и оплаченных страховых взносов в государственные внебюджетные фонды.</p>
--	--	--	--

		<p>превышает 50%;</p> <p>работодатель не должен получать средства из бюджета Пермского края на основании иных нормативных правовых актов или муниципальных правовых актов на предусмотренную цель;</p> <p>у работодателя должна отсутствовать неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.</p> <p>3. Перечень документов предоставляемых работодателем для получения субсидии:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- копия учредительного документа (для работодателей – юридических лиц);</li> <li>- справка, подписанная руководителем работодателя - юридического лица или работодателем - индивидуальным предпринимателем (иным уполномоченным лицом с представлением документов, подтверждающих полномочия указанного лица) и главным бухгалтером (при наличии), подтверждающая соблюдение работодателем (соответствие работодателя) условиям предоставления субсидии;</li> <li>- реквизиты расчетного или корреспондентского счета, открытого работодателем в учреждениях Центрального банка Российской Федерации или кредитных организациях;</li> <li>- расчет фактических расходов, связанных с проведением стажировки для получателей государственной социальной помощи на основании социального контракта за счет средств субсидии;</li> <li>- список работников, прошедших стажировку;</li> <li>- копии срочных трудовых договоров между работодателем и работниками, заключенных для выполнения работ, непосредственно связанных с практикой, профессиональным обучением или дополнительным профессиональным образованием в форме стажировки;</li> <li>- копию положения о проведении стажировки, программы стажировки на работника, утвержденных руководителем работодателя - юридического лица или работодателем - индивидуальным предпринимателем;</li> </ul>	
--	--	---	--

		<p>- копии документов, подтверждающих факт начисления и выплаты заработной платы работнику;</p> <p>- копии трудовых договоров, заключенных между работодателем и работниками после дня прекращения срочного трудового договора, заключенного между работодателем и соответствующим работником для выполнения работ, непосредственно связанных с практикой, профессиональным обучением или дополнительным профессиональным образованием в форме стажировки;</p> <p>- согласия работников на обработку персональных данных.</p>	
--	--	---	--

Анализ указанных нормативных правовых актов показал, что в субъектах Российской Федерации и в автономном округе применяется схожее правовое регулирование, отличающееся в части:

Наименование показателя	Республика Мордовия	Пермский край	автономный округ
Количество условий соответствия, предъявляемых к соискателю субсидии	7	9	9
Количество документов, предоставляемых работодателями для получения субсидии	6	10	7

В соответствии с информацией регулирующего органа, отраженной в сводном отчете, потенциальными адресатами правового регулирования являются:

- 57 333 субъекта предпринимательской деятельности, осуществляющих деятельность на территории автономного округа;
- 1 исполнительный орган государственной власти автономного округа (Департамент).

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом от 30 сентября 2013 года № 155<sup>1</sup> (далее – приказ

<sup>1</sup> приказ Департамента экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов»



№ 155), регулирующим органом произведен расчет издержек, связанных с необходимостью однократного формирования и представления в Департамент документов на получение государственной поддержки и отчетности, которые составят 1 950,0 рублей.

Возможные доходы одного потенциального адресата регулирования могут составить до 100% от суммы документально подтвержденных расходов, принимаемых к возмещению за счет средств субсидии, что составляет в 2021 году 36 641,4 рублей в месяц за одного принятого на стажировку работника (с учетом размера страховых взносов, подлежащих уплате в государственные внебюджетные фонды).

Реализация мероприятий планируется за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных Государственной программой автономного округа «Социальное и демографическое развитие», утвержденной постановлением Правительства автономного округа от 5 октября 2018 года № 339-п<sup>2</sup> (далее – Государственная программа), и не требует выделения дополнительных бюджетных средств.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта, процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены.

Замечания уполномоченного органа к проекту урегулированы в рабочем порядке:

положения проекта приведены в соответствие постановлению Правительства Российской Федерации № 1492<sup>3</sup>;

регламентирован способ заверения документов, представляемых заявителем;

---

<sup>2</sup> постановление Правительства автономного округа от 5 октября 2018 года № 339-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Социальное и демографическое развитие»

<sup>3</sup> постановление Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»

исключено избыточное требование о представлении заявителем согласия на проверку достоверности указанных сведений (приложение 2 к постановлению № 49-п);

исключены избыточные обязанности по представлению заявителем документов, находящихся в распоряжении органов государственной власти, в том числе:

- сведения в форме выписки из Единого государственного реестра юридических лиц, Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей;

- письменной информации территориального органа Службы занятости населения Российской Федерации;

упорядочены административные процедуры, выполняемые Департаментом при принятии решения о предоставлении субсидии;

устранены замечания юридико-технического характера.

В результате сумма экономии для потенциальных адресатов правового регулирования в целом составит порядка 1 433,3 тыс. рублей<sup>4</sup>.

На основе проведенной ОРВ проекта, с учетом информации, предоставленной регулирующим органом в сводном отчете, своде предложений и пояснительной записке к проекту, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

предложенный проектом способ правового регулирования обоснован и предпочтителен, так как предоставляет возможность обращения за получением государственной поддержки работодателей в целях возмещения расходов на проведение стажировок работников, что способствует снижению количества безработных граждан в автономном округе;

положения, вводящие избыточные обязанности, запреты или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствующие возникновению необоснованных

---

<sup>4</sup> 1) Избыточно представляемые документы (50 листов) \* цена 1 листа бумаги (250 рублей / 500 листов = 0,5 рублей) = 25 рублей;

2) Исключаемые расходы (25 руб.) \* количество потенциальных заявителей (57 333) = 1 433,3 тыс. руб.

расходов указанных субъектов и бюджета автономного округа, отсутствуют.

При этом с учетом положений пункта 2.1 Порядка обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе:

- прикрепления настоящего заключения к рассматриваемой редакции проекта (ID №: ID 01/01/09-21/00035217);

- обеспечения в дальнейшем поступления отзывов участников публичных консультаций в электронном виде и проведения онлайн-трансляций публичных консультаций с использованием сервисов Портала.

Заместитель директора  
Департамента –  
начальник управления  
лицензирования



**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Сертификат  
024D5A7B0055ADDDAE49D95058F92726D2  
Владелец Костин Виталий Дмитриевич  
~~Действителен с 28.06.2021 по 31.12.2021~~

В.Д.Костин

Исполнитель:  
консультант отдела оценки регулирующего воздействия  
управления государственного регулирования  
Постникова Ксения Сергеевна, тел.: 8 (3467) 360-190 (доб. 4398)