



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006,
E-mail: econ@admhmao.ru

22-Исх-2788
23.03.2022

На № 22-СЗ-106 от 05.03.2022

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта
постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры «О порядке признания индивидуальных предпринимателей,
юридических лиц независимо от их организационно правовой формы
поставщиками услуг в общественно полезной сфере, не являющихся
социальными предприятиями или некоммерческими организациями –
исполнителями общественно полезных услуг» (далее – проект,
Порядок признания исполнителями общественно полезных услуг)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, Департамент, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет),

подготовленные управлением развития предпринимательства Департамента (далее – регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен для подготовки настоящего заключения в третий раз.

Проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Первоначальная редакция проекта размещена на портале проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.admhmao.ru>) (далее – Портал) 27 октября 2021 года (ID №: 01/01/10-21/00037397), повторно 31 января 2022 года (ID №: 01/01/01-22/00039345), в третий раз 18 марта 2022 года (ID №: 01/01/03-22/00040407).

Проект рассмотрен на заседании общественного совета при Департаменте (протокол от 27 декабря 2021 года № 37).

Замечания, указанные в заключениях уполномоченного органа от 29 декабря 2021 года № 22-Исх-15064, от 7 февраля 2022 года № 22-Исх-1059, устранены.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту в период с 28 октября по 26 ноября 2021 года.

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (город Ханты-Мансийск), Ханты-Мансийское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» (город Нижневартовск), Ханты-Мансийское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (город Ханты-Мансийск), саморегулируемая организация «Союз строителей Югры» (город Ханты-Мансийск), Молодежный парламент при Думе автономного округа, Союз

«Нижневартовская торгово-промышленная палата», Союз «Сургутская торгово-промышленная палата».

По результатам проведенных публичных консультаций поступили отзывы с замечаниями и предложениями к проекту от:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе:

1) с мнением о необоснованности установления ограничения для заявителей в виде установления ежегодного периода с 1 января до 1 апреля для подачи заявления;

2) об ограничении поставщиков услуг в общественно полезных сферах в возможности получения в краткосрочной перспективе соответствующей поддержки в порядке, определенном статьей 7 Закона автономного округа от 7 октября 2021 года № 74-оз «О развитии общественно полезной сферы в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (далее – Закон № 74-оз), в связи актуализацией реестра фактически один раз в год, а также наличием положений о возможности отраслевого уполномоченного органа рассматривать заявления, поступившие в первой половине года лишь в ноябре того же года;

3) о наличии дублирующих оснований для отказа (пункты 7, 10 Порядка признания исполнителями общественно полезных услуг);

4) об отсутствии целесообразности создания при отраслевых уполномоченных органах соответствующих комиссий;

5) об объединении положений, содержащихся в приложениях к Порядку признания исполнителями общественно полезных услуг, в единый документ в форме заявления-анкеты;

6) о рассмотрении вопроса об утверждении приложения, содержащего перечень отраслевых уполномоченных органов, разграничивающий круг их полномочий при реализации положений Порядка признания исполнителями общественно полезных услуг;

Союза «Сургутская торгово-промышленная палата»
с предложениями:

7) дополнить перечень способов направления документов для участия в отборе иными способами, позволяющими передать их в электронном виде или на бумажном носителе, а также определить дату их представления в уполномоченный орган;

8) изложить пункт 10 Порядка признания исполнителями общественно полезных услуг в следующей редакции: «установленное в ходе рассмотрения документов, указанных в пункте 2 настоящего Порядка, а также сведений и информации, полученных отраслевым уполномоченным органом в соответствии с пунктом 7 настоящего Порядка, несоответствие заявителя условиям признания поставщиком услуг в общественно полезной сфере», указав при этом соответствующие условия или ссылку на нормативный правовой акт;

Общественной палаты автономного округа:

9) с мнением об отсутствии возможности включения в реестр вновь созданных предприятий, отвечающих требованиям, но не отработавших 1 год, что ограничивает развитие вновь созданных предприятий;

10) с предложением дополнить возможностью электронной подачи документов через сервис электронного документооборота, предусматривающий дистанционную подачу документов, что снижает риски распространения COVID-19;

11) дополнить отчет о социальном воздействии заявителя разделом, в котором будут отражаться результаты деятельности предприятия за определенный период в части социального воздействия, указав количество услуг, возможные отзывы от благополучателей или от взаимодействующих с ними исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления;

12) с вопросом, не имеющим непосредственного отношения к проекту, а касающимся методологии заполнения форм, упоминаемых в приложении 4 к Порядку признания исполнителями общественно полезных услуг: «Учитывать ли предпринимателям субсидии в общем объеме доходов от осуществления деятельности?»;

Департамента социального развития автономного округа с предложениями:

13) установить правила признания индивидуальных предпринимателей, юридических лиц независимо от их организационно-правовой формы, не являющихся социальными предприятиями или некоммерческими организациями – исполнителями общественно полезных услуг, поставщиками услуг в общественно полезной сфере, по аналогии с процедурой признания субъекта малого или среднего предпринимательства автономного округа социальным предприятием (включая формирование и ведение соответствующего реестра одним уполномоченным органом – Департаментом);

14) предусмотреть формирование и ведение единого реестра поставщиков услуг в общественно полезной сфере из числа поставщиков социальных услуг путем автоматической выгрузки из единого реестра поставщиков услуг в социальной сфере автономного округа;

15) предусмотреть такой же порядок взаимодействия исполнительных органов государственной власти автономного округа как при формировании и ведении единого реестра поставщиков услуг в социальной сфере автономного округа;

16) осуществлять формирование и ведение единого реестра поставщиков услуг в общественно полезной сфере одним уполномоченным органом.

По результатам рассмотрения поступивших замечаний и предложений регулирующим органом направлены ответы

об учете замечаний №№ 1-3, 8, 10, 16, а также об отклонении предложений №№ 4-7, 9, 11-15 по причине необоснованности и несоответствия законодательству.

Разногласия с участниками публичных консультаций урегулированы (письма Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе от 10 декабря 2021 года № 01.13-Исх-1412, Союза «Сургутская торгово-промышленная палата» от 21 декабря 2021 года № 1126, Общественной палаты автономного округа от 20 января 2022 года № 11/02ОП-Исх-3, электронное письмо Департамента социального развития автономного округа от 24 декабря 2021 года).

Проект подготовлен во исполнение Закона № 74-оз.

Проектом предлагается утвердить порядок признания индивидуальных предпринимателей, юридических лиц независимо от их организационно правовой формы поставщиками услуг в общественно полезной сфере, не являющихся социальными предприятиями или некоммерческими организациями – исполнителями общественно полезных услуг.

Уполномоченным органом проведен мониторинг нормативных правовых актов Российской Федерации, регламентирующих механизм признания организаций, не являющихся социальными предприятиями или некоммерческими организациями, поставщиками услуг в общественно полезной сфере. По результатам анализа установлено, что аналогичное правовое регулирование в субъектах Российской Федерации отсутствует.

В соответствии с информацией регулирующего органа, отраженной в сводном отчете, потенциальными адресатами правового регулирования являются:

- 300 хозяйствующих субъектов, относящихся к категории малого и среднего предпринимательства, имеющих статус социального предприятия;

- 11 исполнительных органов государственной власти автономного

округа, уполномоченных на развитие обществе полезной сферы в автономном округе.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом уполномоченного органа от 30 сентября 2013 года № 155¹, регулирующим органом произведен расчет издержек одного субъекта предпринимательской деятельности, связанных с исполнением требований предлагаемого правового регулирования, которые составляют 1 120,0 рублей (расходы на формирование и представление пакета документов).

Преимуществом для предпринимателей является создание механизма получения статуса поставщика услуг в общественно полезной сфере, при наличии которого возможна реализация права на получение государственной поддержки, предусмотренной Законом № 74-оз.

Расходы бюджета автономного округа, связанные с реализацией положений проекта, не предусмотрены.

По результатам рассмотрения документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены.

На основе проведенной ОРВ проекта, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, своде предложений и пояснительной записке к проекту, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

предложенный проектом способ правового регулирования обоснован и предпочтителен, поскольку способствует достижению целей, направленных на получение общественных благ в культурной, образовательной сферах, в сфере развития здравоохранения, физической

¹ приказ Департамент экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов»

культуры и спорта, социальной поддержки для удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан в автономном округе;

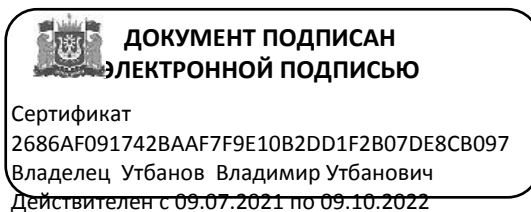
положения, вводящие избыточные обязанности, запреты или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствующие возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и бюджета автономного округа, отсутствуют.

Кроме того, обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе:

прикрепления настоящего заключения к рассматриваемой редакции проекта (ID №: 01/01/03-22/00040407);

в дальнейшем обеспечения поступления отзывов участников публичных консультаций в электронном виде с использованием сервисов Портала, в соответствии с функциями регулирующего органа, предусмотренными пунктом 2.1 Порядка.

Заместитель директора
Департамента



В.У.Утбанов

Исполнитель:
консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Постникова Ксения Сергеевна, тел.: 8 (3467) 360-190 (доб. 4398)