



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006
E-mail: econ@admhmao.ru

22-Исх-5782
21.06.2024

На № 38-Исх-3832 от 05.06.2024

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта приказа Департамента промышленности Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О внесении изменений в приказ Департамента промышленности Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 3 апреля 2023 года № 6-нп «Об утверждении Порядков предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат в сфере туризма» (далее – проект)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами автономного округа, экспертизы нормативных правовых актов автономного округа, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, сводку предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – сводка предложений, сводный отчет), подготовленные Департаментом

промышленности автономного округа (далее – Департамент, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения повторно.

В соответствии с пунктом 2.1 Порядка проект рассмотрен на заседании Общественного совета при Департаменте (протокол от 20 марта 2024 года № 8).

Проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, устанавливающие новые обязанности и запреты для субъектов предпринимательской деятельности и инвестиционной деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 21 марта 2024 года (ID №: 01/02/03-24/00059586), а также повторно 7 июня 2024 года (ID № 01/02/06-24/00061064) после устранения замечаний, указанных в заключении об ОРВ от 24 мая 2024 года № 22-Исх-4887 (далее – Заключение).

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту в период с 22 марта по 18 апреля 2024 года.

О проведении публичных консультаций по проекту письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», Союз турпредприятий Югры.

В ходе проведения публичных консультаций поступили отзывы:

об отсутствии предложений и замечаний к проекту от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союза турпредприятий Югры;

от Союза «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» с замечанием о необходимости уточнения ссылок на структурные единицы проекта в пунктах 32, 33 приложения к проекту.

Замечание Союза «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» учтено Департаментом при доработке проекта.

Уполномоченным органом при подготовке настоящего заключения проведены дополнительные публичные консультации по проекту на Портале (ID №: 09/900/05-24/00060578) с 14 по 20 мая 2024 года. За время проведения дополнительных публичных консультаций отзывы не поступили.

Проектом предлагается утвердить Порядок предоставления субсидии на достижение показателей государственной программы Российской Федерации «Развитие туризма» (далее – Порядок предоставления субсидии).

Уполномоченным органом проведен мониторинг законодательства субъектов Российской Федерации в аналогичной сфере правового регулирования.

№ п/п	Реквизиты нормативного правового акта субъекта Российской Федерации	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание правового регулирования, предлагаемого проектом
1	Постановление Правительства Свердловской области от 26 января 2023года № 53-ПП «Об утверждении порядка предоставления грантов в форме субсидий на государственную поддержку общественных инициатив и проектов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, направленных на развитие туристской инфраструктуры, на условиях софинансирования из федерального бюджета» (далее – Порядок предоставления гранта)	<p>1. Заявители: юридические лица (за исключением некоммерческих организаций, являющихся государственными (муниципальными) учреждениями) или индивидуальные предприниматели, подавшие заявки на участие в конкурсе.</p> <p>2. Цель субсидии: финансовое обеспечение затрат на государственную поддержку общественных инициатив и проектов юридических лиц (за исключением некоммерческих организаций, являющихся государственными (муниципальными) учреждениями) и индивидуальных предпринимателей, направленных на развитие туристской инфраструктуры.</p>	<p>1. Заявители: юридические лица (за исключением некоммерческих организаций, являющихся государственными (муниципальными) учреждениями) и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере туризма на территории автономного округа.</p> <p>2. Цель субсидии: финансовое обеспечение затрат, связанных с реализацией проектов в сфере развития инфраструктуры туризма в автономном округе.</p>

		<p>3. Требования к заявителям:</p> <ul style="list-style-type: none"> - зарегистрирован в установленном порядке и осуществляет деятельность на территории Свердловской области не менее одного года; - на едином налоговом счете отсутствует или не превышает размер, определенный пунктом 3 статьи 47 Налогового кодекса Российской Федерации, задолженность по уплате налогов, сборов и страховых взносов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации; - не иметь просроченную задолженность по возврату в областной бюджет грантов (субсидий), бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, а также иная просроченная (неурегулированная) задолженность по денежным обязательствам перед Свердловской областью; - не находится в процессе реорганизации (за исключением реорганизации в форме присоединения к юридическому лицу, являющемуся участником конкурса, другого юридического лица), ликвидации, в отношении него не введена процедура банкротства, деятельность участника конкурса не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, а участник конкурса – индивидуальный предприниматель не должен прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя; - не иметь в реестре дисквалифицированных лиц сведения о дисквалифицированных руководителе, членах коллегиального органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа, или главном бухгалтере участника конкурса, являющегося юридическим лицом, индивидуальном предпринимателе, являющемся участником конкурса; - не является иностранным юридическим лицом, в том числе местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утвержденный Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, используемых для промежуточного (офшорного) владения активами в Российской Федерации (далее – офшорные компании), а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля прямого или косвенного (через третьих лиц) участия офшорных компаний в совокупности превышает 	<p>3. Требования к заявителям:</p> <ul style="list-style-type: none"> - находиться на налоговом учете и осуществлять деятельность в сфере туризма на территории автономного округа; - наличие земельного участка на праве владения либо пользования; - не являться иностранным юридическим лицом, в том числе местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, используемых для промежуточного (офшорного) владения активами в Российской Федерации (далее – офшорные компании), а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля прямого или косвенного (через третьих лиц) участия офшорных компаний в совокупности превышает 25% (если иное не установлено законодательством Российской Федерации). При расчете доли участия офшорных компаний в уставном (складочном) капитале российских юридических лиц не учитываются прямое и (или) косвенное участие офшорных компаний в капитале публичных акционерных обществ (в том числе со статусом международной компании), акции которых обращаются на организованных торгах в Российской Федерации, а также косвенное участие таких офшорных компаний в капитале других российских юридических лиц, реализованное через участие в капитале указанных публичных акционерных обществ; - не находится в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму; - не получать средства из бюджета автономного округа на основании иных нормативных правовых актов автономного округа, актов муниципальных образований на указанную цель; - не являться иностранным агентом в соответствии с Федеральным законом «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием»; - не находится в составляемых
--	--	---	---

		<p>25% (если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации). При расчете доли участия офшорных компаний в капитале российских юридических лиц не учитывается прямое и (или) косвенное участие офшорных компаний</p> <p>в капитале публичных акционерных обществ (в том числе со статусом международной компании), акции которых обращаются на организованных торгах в Российской Федерации, а также косвенное участие офшорных компаний в капитале других российских юридических лиц, реализованное через участие в капитале указанных публичных акционерных обществ;</p> <ul style="list-style-type: none"> - не получать средства из областного бюджета на основании иных нормативных правовых актов области на указанную цель; - не находится в перечне организаций, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, либо в перечне организаций, в отношении которых имеются сведения об их причастности к распространению оружия массового уничтожения; - не находится в составленных в рамках реализации полномочий, предусмотренных главой VII Устава ООН, Советом Безопасности ООН или органами, специально созданными решениями Совета Безопасности ООН, перечнях организаций и физических лиц, связанных с террористическими организациями и террористами или с распространением оружия массового уничтожения; - не является иностранным агентом в соответствии с Федеральным законом от 14 июля 2022 года № 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием». <p>4. Основания для отказа в предоставлении субсидии:</p> <ul style="list-style-type: none"> - неподписание победителем конкурса соглашения в течение 5 рабочих дней со дня формирования и размещения Департаментом соглашения в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет». <p>5. Порядок отбора регламентирован в Порядке предоставления гранта.</p> <p>6. Размер субсидии – 100% затрат на реализацию проекта,</p>	<p>в рамках реализации полномочий, предусмотренных главой VII Устава ООН, Советом Безопасности ООН или органами, специально созданными решениями Совета Безопасности ООН, перечнях организаций и физических лиц, связанных с террористическими организациями и террористами или с распространением оружия массового уничтожения;</p> <ul style="list-style-type: none"> - не иметь просроченной задолженности по возврату в бюджет автономного округа иных субсидий, бюджетных инвестиций, а также иной просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед автономным округом; - на едином налоговом счете отсутствует или не превышает размер, определенный пунктом 3 статьи 47 Налогового кодекса Российской Федерации, задолженность по уплате налогов, сборов и страховых взносов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации; - не находятся в процессе реорганизации (за исключением реорганизации в форме присоединения к заявителю другого юридического лица), ликвидации, в отношении них не введена процедура банкротства, их деятельность не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, а индивидуальные предприниматели не прекратили деятельность в качестве индивидуальных предпринимателей; - не иметь в реестре дисквалифицированных лиц сведений о дисквалифицированных руководителях, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа, или главном бухгалтере заявителя (при наличии), являющегося юридическим лицом, об индивидуальном предпринимателе. <p>4. Основания для отказа в предоставлении субсидии:</p> <ul style="list-style-type: none"> - установление факта недостоверности предоставленной получателем субсидии информации;
--	--	---	---

	направленного на развитие туристской инфраструктуры.	<ul style="list-style-type: none"> - несоответствие заявителя установленным требованиям и критериям; - отсутствие бюджетных ассигнований на предоставление субсидий либо достижение суммы бюджетных ассигнований субсидии, планируемых к предоставлению, размера выделенных для предоставления субсидии бюджетных ассигнований; - добровольный письменный отказ заявителя от субсидии; - нарушение срока подписания (представления) Соглашения. <p>5. Порядок отбора – осуществляется в соответствии Правилами, установленными постановлением Правительства Российской Федерации № 1781¹.</p> <p>6. Размер субсидии – 80% затрат на реализацию проекта, но не свыше 20,0 млн.рублей.</p>
--	--	---

Анализ указанных нормативных правовых актов показал, что в Свердловской области и в автономном округе применяется в целом схожее правовое регулирование, отличающееся в части отдельных критериев.

Сравниваемый критерий	Свердловская область	автономный округ
Размер субсидии	100% затрат на реализацию проекта	80% затрат на реализацию проекта, но не свыше 20,0 млн.рублей
Порядок отбора	регламентирован в Порядке предоставления гранта	осуществляется в соответствии с Правилами, установленными постановлением Правительства Российской Федерации № 1781
Количество требований к заявителям	10	11
Количество оснований для отказа в предоставлении субсидии	1	5

В соответствии с информацией регулирующего органа, отраженной в сводном отчете, группой потенциальных адресатов правового регулирования, являются:

- 300 юридических лиц (за исключением некоммерческих организаций, являющихся государственными (муниципальными) учреждениями) и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере туризма на территории автономного округа;

¹ постановление Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 года № 1781 «Об утверждении Правил отбора получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг»

- 1 исполнительный орган автономного округа (Департамент).

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом уполномоченного органа от 30 сентября 2013 года № 155², регулирующим органом произведен расчет издержек одного субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, в соответствии с которым расходы, связанные с исполнением требований предлагаемого правового регулирования, составляют 18,7 тыс. рублей в год (информационные издержки, связанные с необходимостью подготовки и представления отчетности, подключением к системе «Электронный бюджет»).

Выгодой хозяйствующих субъектов является возможность возмещения 80% затрат, связанных с реализацией проекта, направленного на развитие туристической инфраструктуры, но не свыше 20,0 млн. рублей.

Расходы бюджета автономного округа, связанные с реализацией положений проекта, за 2024 год составят 76,9 млн.рублей³, при этом доходы бюджета автономного округа (налоговые поступления) за период с 2024 по 2027 годы могут составить до 26,1 млн.рублей.

По результатам рассмотрения документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены.

Вместе с тем, при подготовке настоящего заключения выявлены замечания к проекту, в том числе ранее указанные в Заключении, которые доведены до разработчика и учтены при доработке проекта, а именно:

- исключены избыточные положения, регламентирующие порядок проведения отбора получателей субсидии, поскольку в соответствии

² приказ Депэкономки Югры от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы нормативных правовых актов»

³ постановление Правительства автономного округа от 10 ноября 2023 года № 555-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие промышленности и туризма»

с пунктом 2 приложения 3 к постановлению № 17-п⁴ отбор получателей субсидий осуществляется в порядке, установленном Правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации № 1781;

- синхронизированы требования к получателям субсидии с основаниями отказа в заключении субсидии;

- исключен избыточный запрет на распоряжение получателем субсидии имуществом, приобретенным за счет средств государственной финансовой поддержки, в течение 5 лет после получения субсидии;

- устранены замечания юридико-технического характера.

На основе проведенной ОРВ проекта, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, сводке предложений и пояснительной записке к проекту, уполномоченным органом сделан вывод о том, что предложенный проектом (в доработанной редакции) способ правового регулирования предпочтителен и обоснован с точки зрения сопоставимости выгод и издержек участников правоотношений, и способствует увеличению туристического потока на территории автономного округа.

В проекте (в доработанной редакции) отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствующие возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и бюджета автономного округа.

Проект согласован в прилагаемой редакции.

Кроме того, с учетом положений пункта 2.1 Порядка обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе:

⁴ постановление Правительства автономного округа от 20 января 2023 года № 17-п «О предоставлении субсидий из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, некоммерческим организациям»

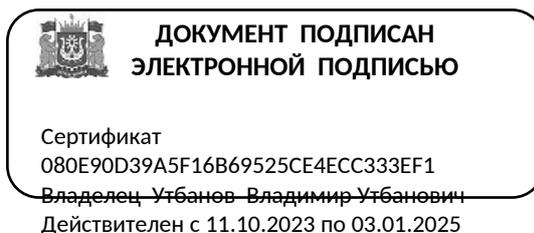
надлежащего завершения предыдущего бизнес-процесса
ID №: 01/02/03-24/00059586;

прикрепления настоящего заключения к рассматриваемой редакции
проекта ID №: 01/02/06-24/00061064;

в дальнейшем обеспечения поступления отзывов участников
публичных консультаций в электронном виде с использованием сервисов
Портала.

Приложение: на 13 л. в 1 экз.

Заместитель директора
Департамента



В.У.Утбанов

Исполнитель:
консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Фролов Андрей Анатольевич, тел. (3467) 360-190 (внут. 4399)