



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006
E-mail: econ@admhmao.ru

22-Исх-3501
27.04.2023

На № 31-02-3310 от 12.04.2023

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
«О внесении изменений в некоторые постановления Правительства
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»
(далее – проект)**

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные Природнадзором Югры (далее также – Служба, регулирующей орган), сообщает следующее.

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения повторно.

В соответствии с подпунктом 2.1 Порядка проект рассмотрен на заседании Общественного совета при Службе (протокол № 2 от 10 февраля 2023 года).

Проект отнесен к средней степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, изменяющие критерии отнесения объектов контроля к определенным категориям риска причинения вреда (ущерба).

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 27 февраля 2023 года (ID №: 01/01/02-23/00049906), а также повторно 12 апреля 2023 года (ID № 01/01/04-23/00051044) после устранения замечаний, указанных в заключении об ОРВ от 7 апреля 2023 года № 22-Исх-2726 (далее – заключение).

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту в период с 27 февраля по 13 марта 2023 года.

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, региональное отделение Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей» (Объединение работодателей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры), Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», бюджетное учреждение автономного округа «Дирекция по эксплуатации служебных зданий», муниципальное предприятие «Ханты-Мансийскгаз» (город Ханты-Мансийск), муниципальные унитарные предприятия «Управление городским хозяйством» (город Пыть-Ях), «Ресурсоснабжение (город Ханты-Мансийск), акционерные общества «Управление теплоснабжения и инженерных сетей» (город Ханты-Мансийск), «Югорская энергетическая компания децентрализованной зоны» (город Ханты-Мансийск), общества

с ограниченной ответственностью «Югорская теплоэнергетическая компания» (город Нижневартовск), «Нижневартовскгаз» (город Нижневартовск), «НефтеПродуктСервис» (город Нефтеюганск), «Нефтеспецстрой» (город Мегион), закрытое акционерное общество «Нижневартовскстройдеталь» (город Нижневартовск).

По результатам проведенных публичных консультаций поступили отзывы об отсутствии предложений и замечаний к проекту от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союза «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», муниципального предприятия «Ханты-Мансийскгаз».

Содержательные отзывы, направленные на улучшение обсуждаемой редакции проекта, не поступали.

Проект разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 7 мая 2022 года № 830 «Об утверждении Правил создания и ведения государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду».

Проектом предлагается внести изменения в постановления Правительства автономного округа:

от 17 сентября 2021 года № 371-п «О Положении о региональном государственном экологическом контроле (надзоре)» (далее – постановление № 371-п), в том числе устанавливается возможность понижения категории риска для объектов регионального государственного контроля (надзора) при подтверждении устранения выявленного нарушения обязательных требований без проведения контрольного (надзорного) мероприятия;

от 17 сентября 2021 года № 372-п «О Положении о региональном государственном геологическом контроле (надзоре)» (далее – постановление № 372-п), в том числе сокращается перечень категорий риска причинения вреда (ущерба), предусматривается балльная система отнесения участков недр местного значения к определенной категории риска причинения вреда (ущерба).

Уполномоченным органом проведен мониторинг законодательства субъектов Российской Федерации, устанавливающего аналогичные положения о региональном государственном контроле (надзоре).

№ п/п	Наименование нормативного правового акта субъекта Российской Федерации	Содержание предлагаемого правового регулирования	Предлагаемое правовое регулирование
региональный государственный экологический контроль (надзор)			
	<p>Постановление Правительства Амурской области от 23 ноября 2021 года № 904 «О региональном государственном экологическом контроле (надзоре) на территории Амурской области»</p>	<p>1. Категории риска:</p> <ul style="list-style-type: none"> - высокий риск; - значительный риск; - средний риск; - умеренный риск; - низкий риск. <p>2. Отнесение объектов контроля (надзора) к определенной категории риска, в том числе изменение ранее присвоенной объекту надзора категории риска осуществляется Министерством природных ресурсов Амурской области на основе сопоставления его характеристик с утвержденными критериями отнесения объектов надзора к категориям риска причинения вреда (ущерба), с учетом балльной оценки степени соответствия.</p> <p>3. Периодичность проведения плановых проверок:</p> <ul style="list-style-type: none"> - для категории высокого риска – 1 раз в 2 года; - для категории значительного риска – 1 раз в 3 года; - для категории среднего риска – 1 раз в 4 года; - для категории умеренного риска – 1 раз в 5 лет; - для категории низкого риска – плановые проверки не проводятся. <p>4. Условия понижения категории риска для объектов регионального государственного контроля (надзора) не регламентированы.</p>	<p>1. Категории риска:</p> <ul style="list-style-type: none"> - высокий риск; - значительный риск; - средний риск; - умеренный риск; - низкий риск. <p>2. Отнесение объектов надзора к определенной категории риска, в том числе изменение ранее присвоенной объекту надзора категории риска осуществляется Природнадзором Югры на основе сопоставления его характеристик с утвержденными критериями отнесения объектов надзора к категориям риска причинения вреда (ущерба).</p> <p>3. Периодичность проведения плановых проверок:</p> <ul style="list-style-type: none"> - для категории высокого риска – 1 раз в 2 года; - для категории значительного риска – 1 раз в 3 года; - для категории среднего риска – 1 раз в 4 года; - для категории умеренного риска – 1 раз в 5 лет; - для категории низкого риска – плановые проверки не проводятся. <p>4. Условия понижения категории риска для объектов регионального государственного контроля (надзора):</p> <ul style="list-style-type: none"> - объекты контроля, подлежащие отнесению к категориям высокого, значительного, среднего риска, подлежат отнесению соответственно к категориям значительного, среднего, умеренного риска после устранения в установленный срок выявленного нарушения обязательных требований, подтвержденного результатами контрольного (надзорного) мероприятия; - объекты контроля, подлежащие отнесению к категориям значительного, среднего риска, подлежат отнесению соответственно к категориям среднего, умеренного риска при отсутствии в течение 3 лет, предшествующих дате принятия
	<p>Постановление Правительства Тюменской области от 11 августа 2021 года № 478-п «Об утверждении Положения о региональном государственном экологическом контроле (надзоре)»</p>	<p>1. Категории риска:</p> <ul style="list-style-type: none"> - высокий риск; - значительный риск; - средний риск; - умеренный риск; - низкий риск. <p>2. Отнесение объектов надзора к определенной категории риска, в том числе изменение ранее присвоенной объекту надзора категории риска осуществляется Департаментом недропользования и экологии Тюменской области на основе сопоставления его</p>	<p>подлежат отнесению соответственно к категориям значительного, среднего, умеренного риска после устранения в установленный срок выявленного нарушения обязательных требований, подтвержденного результатами контрольного (надзорного) мероприятия;</p> <ul style="list-style-type: none"> - объекты контроля, подлежащие отнесению к категориям значительного, среднего риска, подлежат отнесению соответственно к категориям среднего, умеренного риска при отсутствии в течение 3 лет, предшествующих дате принятия

		<p>характеристик с утвержденными критериями отнесения объектов надзора к категориям риска причинения вреда (ущерба).</p> <p>3. Периодичность проведения плановых проверок:</p> <ul style="list-style-type: none"> - для категории высокого риска – не регламентирована; - для категории значительного риска – 1 раз в 3 года; - для категории среднего риска – 1 раз в 4 года; - для категории умеренного риска – 1 раз в 5 лет; - для категории низкого риска – плановые проверки не проводятся. <p>4. Условия понижения категории риска для объектов регионального государственного контроля (надзора):</p> <ul style="list-style-type: none"> - объекты контроля, подлежащие отнесению к категориям высокого, значительного, среднего риска, подлежат отнесению соответственно к категориям значительного, среднего, умеренного риска после устранения в установленный срок выявленного нарушения обязательных требований, подтвержденного результатами контрольного (надзорного) мероприятия; - объекты контроля, подлежащие отнесению к категориям значительного, среднего риска, подлежат отнесению соответственно к категориям среднего, умеренного риска при отсутствии в течение 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта контроля к категории риска, вступивших в законную силу решений, и одновременном соблюдении установленных законодательством в области охраны окружающей среды требований о своевременном внесении платы за негативное воздействие на окружающую среду в полном размере, представлении декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду, отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля, отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, размещении отходов производства и потребления. 	<p>решения об отнесении объекта контроля к категории риска, вступивших в законную силу решений, и одновременном соблюдении установленных законодательством в области охраны окружающей среды требований о своевременном внесении платы за негативное воздействие на окружающую среду в полном размере, представлении декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду, отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля, отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, размещении отходов производства и потребления.</p>
региональный государственный геологический контроль (надзор)			
1	Постановление	1. Категории риска:	1. Категории риска:

	<p>Правительства Амурской области от 23 ноября 2021 года № 903 «О региональном государственном геологическом контроле (надзоре) на территории Амурской области»</p>	<ul style="list-style-type: none"> - высокий риск; - значительный риск; - средний риск; - умеренный риск; - низкий риск. <p>2. Отнесение объектов контроля (надзора) к определенной категории риска, в том числе изменение ранее присвоенной объекту надзора категории риска осуществляется министерством природных ресурсов Амурской области на основе сопоставления его характеристик с утвержденными критериями отнесения объектов надзора к категориям риска причинения вреда (ущерба), с учетом балльной оценки степени соответствия</p> <p>3. Периодичность проведения плановых проверок:</p> <ul style="list-style-type: none"> - для категории высокого риска – 1 раз в 2 года; - для категории значительного риска – 1 раз в 3 года; - для категории среднего риска – 1 раз в 4 года; - для категории умеренного риска – 1 раз в 5 лет; - для категории низкого риска – плановые проверки не проводятся. <p>4. Условия понижения категории риска для объектов регионального государственного контроля (надзора) отсутствуют.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - средний риск; - умеренный риск; - низкий риск <p>2 Отнесение объектов надзора к определенной категории риска, в том числе изменение ранее присвоенной объекту надзора категории риска осуществляется Природнадзором Югры ежегодно при формировании плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на основе сопоставления его характеристик с утвержденными критериями отнесения объектов надзора к категориям риска причинения вреда (ущерба), с учетом балльной оценки степени соответствия</p> <p>3. Периодичность проведения плановых проверок:</p> <ul style="list-style-type: none"> - для категории среднего риска – 1 раз в 4 года; - для категории умеренного риска – 1 раз в 5 лет; - для категории низкого риска – плановые проверки не проводятся. <p>4. Условия понижения категории риска для объектов регионального государственного контроля (надзора) отсутствуют.</p>
2	<p>Постановление Правительства Тюменской области от 11 августа 2021 года № 476-п «Об утверждении Положения о региональном государственном геологическом контроле (надзоре)»</p>	<p>1. Категории риска:</p> <ul style="list-style-type: none"> - значительный риск; - средний риск; - умеренный риск; - низкий риск <p>2 Отнесение объектов надзора к определенной категории риска, в том числе изменение ранее присвоенной объекту надзора категории риска осуществляется Департаментом недропользования и экологии Тюменской области на основе сопоставления его характеристик с утвержденными критериями отнесения объектов надзора к категориям риска причинения вреда (ущерба).</p> <p>3. Периодичность проведения плановых проверок:</p> <p>-</p> <p>для категории значительного риска – 1 раз в три года;</p> <ul style="list-style-type: none"> - для категории среднего риска – 1 раз в 4 года; - для категории умеренного риска – 1 раз в 5 лет; 	

		- для категории низкого риска – плановые проверки не проводятся. 4. Условия понижения категории риска для объектов регионального государственного контроля (надзора) отсутствуют.	
--	--	--	--

Мониторинг нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации показал, что в них и в автономном округе предусматривается схожее правовое регулирование, отличающееся в части следующих показателей:

Наименование показателя	Амурская область	Тюменская область	автономный округ
региональный государственный экологический контроль (надзор)			
Количество категорий рисков	5	5	3
Условия понижения категории риска для объектов регионального государственного контроля (надзора)	не регламентированы	2	2
Балльная система отнесения объектов контроля к определенной категории риска	не предусмотрена	предусмотрена	не предусмотрена
региональный государственный геологический контроль (надзор)			
Количество категорий рисков	5	4	3
Балльная система отнесения объектов контроля к определенной категории риска	да	нет	да

В соответствии с информацией Службы, отраженной в сводном отчете, потенциальными адресатами правового регулирования являются:

747 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную или иную деятельность на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору);

123 юридических лица и индивидуальных предпринимателя, осуществляющих деятельность на участках недр местного значения, подлежащих региональному государственному геологическому контролю (надзору);

1 исполнительный орган автономного округа (Служба).

Учитывая, что проектом исключается категория высокого риска, а подконтрольные субъекты в беззаявительном порядке относятся Службой к последующей более низкой категории риска, регулирующим органом в соответствии с Методикой оценки стандартных издержек, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом уполномоченного органа от 30 сентября 2013 года № 155¹, произведен расчет потенциальной экономии 1 предпринимателя, возникающей в связи с отсутствием необходимости направления заявления о пересмотре ранее присвоенной категории высокого риска, которая составит 381 рубль.

Расходы бюджета автономного округа отсутствуют.

По результатам рассмотрения документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены.

Замечания, указанные в заключении устранены в полном объеме, в том числе подготовлен проект нормативного правового акта, устанавливающий индикаторы риска.

Вместе с тем, в процессе подготовки настоящего заключения в проекте выявлены замечания юридико-технического характера, которые доведены до разработчика и урегулированы в рабочем порядке.

На основе проведенной ОРВ проекта, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, своде предложений и пояснительной записке к проекту, уполномоченным органом сделан вывод о том, что предложенный проектом способ правового регулирования обоснован, создает условия для полного учета всех распределенных участков недр местного значения, расположенных в автономном округе, подлежащих региональному геологическому, экологическому контролю (надзору), необходимых для формирования

¹ приказ Депэкономки Югры от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов» (далее – приказ № 155)

плана контрольных (надзорных) мероприятий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с учетом рисков причинения вреда (ущерба) охраняемых законом ценностям.

В проекте отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствующие возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и бюджета автономного округа.

Проект согласован в прилагаемой редакции.

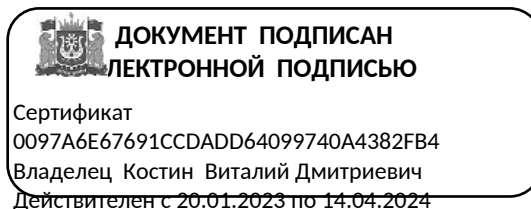
Кроме того, с учетом пункта 2.1 Порядка обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе:

на этапе завершения первичного бизнес-процесса (ID №: 01/01/02-23/00049906) приведения информации о статусе дальнейшей работы с проектом (например, работа над проектом продолжена в рамках бизнес-процесса ID №: 01/01/04-23/00051044);

прикрепления настоящего заключения к рассматриваемой редакции проекта ID №: 01/01/04-23/00051044.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Заместитель директора
Департамента – начальник
управления
лицензирования



В.Д.Костин

Исполнитель:
консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Фролов Андрей Анатольевич, тел. (3467) 360-190 (внут. 4399)