



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006,
Телефон: (3467) 39-20-58
Факс: (3467) 39-21-02
E-mail: Econ@admhmao.ru

22-Исх-905
29.01.2021

На № 15-Исх-389 от 15.01.2021

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
«О внесении изменений в постановление Правительства Ханты-
Мансийского автономного округа – Югры от 19 июня 2015 года № 172-п
«О подушевых нормативах финансирования социальных услуг
в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»
(далее – проект, Постановление № 172-п)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п

(далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные Департаментом социального развития автономного округа (далее – Депсоцразвития Югры, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения повторно.

В соответствии с подпунктом 2.1 Порядка проект рассмотрен на заседании Общественного совета при Депсоцразвития Югры (протокол от 1 декабря 2020 года № 47).

Проект отнесен к средней степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, изменяющие ранее установленные обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 30 ноября 2020 года (ID №: 01/01/11-20/00027163), а также повторно 13 января 2021 года (ID №: 01/01/01-21/00028035) после устранения замечаний к проекту, указанных в заключении уполномоченного органа от 26 декабря 2020 года № 22-Исх-13410 (далее – заключение).

Замечания, указанные в заключении устранены, а именно:

- в своде предложений указана позиция регулирующего органа относительно мнения участника публичных консультаций, в соответствии с пунктом 4.10 Порядка и пункта 20 Методики проведения публичных консультаций (приложение 8 к приказу № 155¹);

¹ приказ Департамента экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов»

- сводный отчет приведен в соответствие с Методическими рекомендациями по проведению ОРВ, утвержденными приказом № 155.

Депсоцразвития Югры проведены публичные консультации по проекту в период с 30 ноября по 11 декабря 2020 года.

О проведении публичного обсуждения проекта письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Региональное отделение Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей» (Объединение работодателей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры), Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», Саморегулируемая организация «Союз Строителей Югры», Региональная общественная организация «Чистый путь» (город Сургут), автономная некоммерческая организация социального обслуживания населения «Верь в себя» (город Югорск), общество с ограниченной ответственностью «Ковчег» (город Югорск).

В ходе проведения публичных консультаций поступили отзывы:

об отсутствии предложений и замечаний к проекту от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союза «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», Саморегулируемой организации «Союз Строителей Югры», Региональной общественной организации «Чистый путь», общества с ограниченной ответственностью «Ковчег»;

с замечаниями и предложениями (мнениями) к проекту от автономной некоммерческой организации социального обслуживания населения «Верь в себя»:

1) изменение стоимости услуги по обеспечению одеждой, обувью и другими предметами первой необходимости в сторону уменьшения не соответствует текущей финансово-экономической ситуации,

увеличению прожиточного минимума, официально признанной инфляции в стране;

2) требуется установление переходного периода в связи с пандемией;

3) требуется пояснение причин сокращения времени предоставления услуг.

По результатам рассмотрения поступившего мнения Департаментом направлены ответы об отклонении содержащихся в нем предложений и замечаний по причине их необоснованности, несоответствия законодательству. Разногласия с участником публичных консультаций урегулированы (письма от 24 декабря 2020 года № 174, от 13 января 2021 года № 5).

Проект разработан в целях приведения Постановления № 172-п в соответствие с Законом автономного округа от 19 ноября 2014 года № 93-оз «Об утверждении перечня социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», постановлением Правительства автономного округа от 25 сентября 2010 года № 216-п «О нормировании в области обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, мерами государственной поддержки» и предусматривает исключение из приложения 2 к Постановлению № 172-п индивидуальных подушевых нормативов финансирования социальной услуги «Обеспечение питанием детей-сирот, оставшихся без попечения родителей» (услуги питания будут предоставляться согласно нормативам, утвержденным постановлением Правительства автономного округа от 22 августа 2014 года № 306-п²), а также утверждение подушевых нормативов финансирования и стандартного времени оказания услуг на отдельные виды срочных

² постановление Правительства автономного округа от 22 августа 2014 года № 306-п «О нормах питания получателей социальных услуг в стационарной и полустационарной формах в организациях социального обслуживания Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»

социальных услуг, предоставляемых в целях оказания неотложной помощи без составления индивидуальной программы нуждаемости и без заключения договора о предоставлении социальных услуг.

Уполномоченным органом проведен мониторинг нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих подушевые нормативы финансирования социальных услуг.

№ п/п	Реквизиты нормативного правового акта субъекта Российской Федерации	Содержание правового регулирования	Содержание предлагаемого правового регулирования
1	<p>Приказ Комитета тарифного регулирования Волгоградской области от 25 июня 2015 года № 23/8 «Об установлении тарифов на социальные услуги на основании подушевых нормативов финансирования социальных услуг на территории Волгоградской области»</p>	<p>1) Предусматриваются подушевые нормативы финансирования социальных услуг по трем формам социального обслуживания:</p> <ul style="list-style-type: none"> - социальное обслуживание на дому; - полустационарное социальное обслуживание; - стационарное социальное обслуживание. <p>Определены следующие группы социальных услуг, для которых устанавливаются подушевые нормативы финансирования:</p> <ul style="list-style-type: none"> - социально-бытовые услуги; - социально-медицинские услуги; - социально-психологические услуги; - социально-педагогические услуги; - социально-трудовые услуги; - социально-правовые услуги; - услуги в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничения жизнедеятельности, в том числе детей-инвалидов. <p>Всего предусматривается 46 видов социальных услуг, по которым установлены подушевые нормативы финансирования.</p> <p>2) Индивидуальные подушевые нормативы финансирования социальных услуг для учреждений, оказывающих социальные услуги детям-сиротам, не предусмотрены.</p> <p>3) Подушевые нормативы</p>	<p>1) Предусматриваются подушевые нормативы финансирования социальных услуг по трем формам социального обслуживания:</p> <ul style="list-style-type: none"> - социальное обслуживание на дому; - полустационарное социальное обслуживание; - стационарное социальное обслуживание. <p>Определены следующие группы социальных услуг, для которых устанавливаются подушевые нормативы финансирования:</p> <ul style="list-style-type: none"> - социально-бытовые услуги; - социально-медицинские услуги; - социально-психологические услуги; - социально-педагогические услуги; - социально-трудовые услуги; - социально-правовые услуги; - услуги в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничения жизнедеятельности, в том числе детей-инвалидов. <p>Всего предусматривается 49 видов социальных услуг, по которым устанавливаются подушевые нормативы финансирования.</p> <p>2) Предусматриваются</p>

		<p>финансирования социальных услуг, относящихся к срочным социальным услугам, предоставляемым поставщиками социальных услуг, в целях оказания неотложной помощи без составления индивидуальной программы нуждаемости в социальных услугах и без заключения договора о предоставлении социальных услуг, не предусмотрены.</p>	<p>индивидуальные подушевые нормативы финансирования социальных услуг для учреждений, оказывающих социальные услуги детям-сиротам, оставшимся без попечения родителей по 1 виду социальной услуги – обеспечение мягким инвентарем (одеждой, обувью, нательным бельем и постельными принадлежностями).</p>
2	<p>Приказ Департамента социальной защиты Воронежской области от 29 апреля 2020 года № 24/н «Об утверждении тарифов на социальные услуги, оказываемые поставщиками социальных услуг в стационарной и полустационарной формах социального обслуживания в Воронежской области, на основании подушевых нормативов финансирования социальных услуг»</p>	<p>1) Предусматриваются подушевые нормативы финансирования социальных услуг по двум формам социального обслуживания:</p> <ul style="list-style-type: none"> - полустационарное социальное обслуживание; - стационарное социальное обслуживание. <p>Определены следующие группы социальных услуг, для которых устанавливаются подушевые нормативы финансирования:</p> <ul style="list-style-type: none"> - социально-бытовые услуги; - социально-медицинские услуги; - социально-психологические услуги; - социально-педагогические услуги; - социально-трудовые услуги; - социально-правовые услуги; - услуги в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничения жизнедеятельности, в том числе детей-инвалидов. <p>Всего предусматривается 52 вида социальных услуг, по которым установлены подушевые нормативы финансирования.</p> <p>2) Индивидуальные подушевые нормативы финансирования социальных услуг для учреждений, оказывающих социальные услуги детям-сиротам, не предусмотрены.</p> <p>3) Подушевые нормативы финансирования социальных услуг относящихся к срочным социальным услугам, предоставляемым поставщиками социальных услуг, в целях оказания неотложной помощи без составления индивидуальной</p>	<p>3) Предусматриваются подушевые нормативы финансирования социальных услуг относящихся к срочным социальным услугам, предоставляемым поставщиками социальных услуг, в целях оказания неотложной помощи без составления индивидуальной программы нуждаемости в социальных услугах и без заключения договора о предоставлении социальных услуг, по 10 видам социальных услуг.</p>

		программы нуждаемости в социальных услугах и без заключения договора о предоставлении социальных услуг, не предусмотрены.	
--	--	---	--

Мониторинг нормативных правовых актов указанных субъектов Российской Федерации показал, что в них применяется схожее правовое регулирование, отличающееся в части:

Критерий	Волгоградская область	Воронежская область	автономный округ
Количество форм социального обслуживания, по которым установлены подушевые нормативы финансирования социальных услуг	3	2	3
Количество социальных услуг, по которым установлены подушевые нормативы финансирования	46	52	49
Индивидуальные подушевые нормативы финансирования социальных услуг для учреждений, оказывающих социальные услуги детям-сиротам	не предусмотрены	не предусмотрены	предусмотрены
Подушевые нормативы финансирования социальных услуг, относящихся к срочным социальным услугам, предоставляемым поставщиками социальных услуг, в целях оказания неотложной помощи без составления индивидуальной программы нуждаемости в социальных услугах и без заключения договора о предоставлении социальных услуг	не предусмотрены	не предусмотрены	предусмотрены

В соответствии с информацией Депсоцразвития Югры, отраженной в сводном отчете, потенциальными адресатами правового регулирования являются 184 хозяйствующих субъекта, оказывающих социальные услуги, из них 93 хозяйствующих субъекта, относящихся к категории субъектов малого и среднего предпринимательства, 46 некоммерческих организаций.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования,

утвержденной приказом № 155, регулирующим органом произведен расчет стандартных издержек одного хозяйствующего субъекта, связанных с однократным предоставлением срочных социальных услуг на примере услуги «Составление акта обследования условий жизнедеятельности граждан (семей), акта оценки индивидуальной потребности гражданина, акта материально-бытового обследования», которые составят 660,35 рублей. Размер потенциальных издержек соответствует размеру подушевых нормативов финансирования по данной услуге, предлагаемому проектом, и учитываемому при возмещении расходов, связанных с оказанием услуги, и не является обременительным для предпринимателей.

Реализация мероприятий планируется за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных Государственной программой автономного округа «Социальное и демографическое развитие» (мероприятие 3.2 «Предоставление социальных услуг населению автономного округа»), утвержденной постановлением Правительства автономного округа от 5 октября 2018 года № 339-п³, и не требует выделения дополнительных бюджетных средств.

По результатам рассмотрения документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены.

На основе проведенной ОРВ проекта, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, своде предложений и пояснительной записке к проекту, уполномоченным органом сделан вывод о том, что предложенный проектом способ правового регулирования обоснован и предпочтителен, поскольку позволит обеспечить возможность создания на территории автономного

³ постановление Правительства автономного округа от 5 октября 2018 года № 339-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Социальное и демографическое развитие»

округа объектов социальной инфраструктуры для людей, нуждающихся в социальном обслуживании, за счет частных инвестиций, а также создать привлекательные условия для потенциальных поставщиков социальных услуг посредством возможности возмещения понесенных затрат.

В проекте отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствующие возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и бюджета автономного округа.

Обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе:

завершения бизнес-процесса по первоначальной редакции проекта (ID №: 01/01/11-20/00027163);

прикрепления настоящего заключения к доработанной редакции проекта (ID №: 01/01/01-21/00028035).

Кроме того, с учетом положений пункта 2.1 Порядка рекомендуется в дальнейшем принимать меры для обеспечения поступления отзывов участников публичных консультаций в электронном виде с использованием сервисов Портала.

Заместитель директора
Департамента –
начальник управления
лицензирования



В.Д.Костин

Исполнитель:
консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Кайгородов Сергей Владимирович, тел. 8 (3467) 36-01-90, доб. 4397