



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006,
Телефон: (3467) 39-20-58
Факс: (3467) 39-21-02
E-mail: Econ@admhmao.ru

22-Исх-3789
09.04.2020

На № 15-Исх-4922 от 03.04.2020

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
«О внесении изменений в некоторые постановления Правительства
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»
(далее – проект)**

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный

отчет), подготовленные Департаментом социального развития автономного округа (далее – Депсоцразвития Югры, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

В соответствии с подпунктом 2.1 Порядка проект рассмотрен на заседании Общественного совета при Депсоцразвития Югры (протокол от 17 марта 2020 года № 10).

Проект отнесен к средней степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, изменяющие ранее установленные обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 17 марта 2020 года (ID №: 01/01/03-20/00021848).

Депсоцразвития Югры проведены публичные консультации по проекту в период с 17 по 30 марта 2020 года.

О проведении публичного обсуждения проекта письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Региональное отделение Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей» (Объединение работодателей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры), Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», Региональная общественная организация по профилактике и реабилитации лиц, страдающих заболеваниями наркоманией и алкоголизмом «Чистый путь» (город Сургут), частное образовательное учреждение дополнительного образования «Детский центр «Успех» (город Урай), общество с ограниченной ответственностью «Ковчег» (город Югорск).

В ходе проведения публичных консультаций поступили отзывы об отсутствии предложений и замечаний к проекту от Союза «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», Региональной общественной организации по профилактике и реабилитации лиц, страдающих заболеваниями наркоманией и алкоголизмом «Чистый путь» (город Сургут), общества с ограниченной ответственностью «Ковчег» (город Югорск);

с замечаниями и предложениями от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе:

по приложению 10 к постановлению Правительства автономного округа «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Социальное и демографическое развитие» от 5 октября 2018 года № 339-п (далее – приложение 10 к постановлению № 339-п, постановление № 339-п):

1) структура порядка предоставления субсидии не в полной мере соответствует постановлениям Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 года № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг», от 7 мая 2017 года № 541 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями», в том числе отсутствуют положения о содержании и порядке заключения договора о предоставлении субсидии, о порядке осуществления финансового контроля, о согласии поставщика социальных услуг на осуществление в отношении него финансового контроля;

2) не регламентирован порядок проверки поставщика социальных услуг на предмет соответствия предъявляемым к нему требованиям, установленным пунктом 3 приложения 10 к постановлению № 339-п;

3) отсутствует нормативное закрепление сроков осуществления межведомственного информационного взаимодействия, а также момента, с которого осуществляется их исчисление;

4) имеется неопределенность кем (получателем социальных услуг либо Управлением социальной защиты населения) представляются документы, перечень которых закреплен пунктом 5 приложения 10 к постановлению № 339-п;

5) излишне указание на проект договора на предоставление субсидии (абзац 4 пункта 2.1 приложения 10 к постановлению № 339-п);

6) основание отказа в предоставлении субсидии по причине несоответствия поставщика социальных услуг, требованиям, установленным пунктом 3 приложения 10 к постановлению № 339-п, трудно реализуемо, поскольку отсутствует порядок проверки такого соответствия;

7) отсутствует указание на возможность (отсутствие таковой) отказа в предоставлении субсидии.

Кроме того, в пояснительной записке к проекту, указано, что проект разработан в целях унификации перечня документов, представляемых для получения получателем социальных услуг компенсации – субсидии на возмещение затрат, регулирующему органу предлагается дополнительно проанализировать соответствие наименований документов, входящих в данные перечни. Так, в абзаце 3 пункта 2.1 приложения 10 к постановлению № 339-п имеется указание на необходимость представления отчета об оказании социальных услуг, при этом в постановлении Правительства автономного округа от 31 октября 2014 года «О Порядке и размере выплаты компенсации поставщику или поставщикам социальных услуг, включенным в реестр поставщиков

социальных услуг Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, но не участвующим в выполнении государственного задания (заказа), при получении у них гражданином социальных услуг, предусмотренных индивидуальной программой предоставления социальных услуг» (далее – постановление № 395-п) таковой документ не упоминается.

по Порядку, утвержденному постановлением № 395-п:

8) предлагается проанализировать возможность утверждения формы заявления о выплате компенсации Депфином Югры, поскольку указанный орган осуществляет полномочия по реализации государственной политики и нормативному правовому регулированию в бюджетной сфере и сфере налогов и сборов;

9) в пунктах 2.4, 3 не регламентированы требования к форме (свободная, утвержденная уполномоченным органом) и содержанию документов;

10) способ представления документов «лично» трудно реализуем для поставщиков социальных услуг, являющихся юридическими лицами, в связи, с чем рекомендуется указать на возможность представления документов «непосредственно в ...»;

11) отсутствует указание на возможность направления документов посредством региональной информационной системы автономного округа «Реестр государственных и муниципальных услуг (функций) Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»;

12) в пункте 6 указан порядок регистрации заявления в зависимости от способа его направления (лично, почтой), при этом сроки и порядок выполнения административных действий не отличаются. В этой связи предлагается сократить срок выполнения административных действий при личном способе подачи документов либо установить единый алгоритм регистрации независимо от способа подачи документов;

13) в подпункте «а» пункта 7 не регламентирован предмет проверки «полноты» (комплектность документов либо достаточность содержащихся в них информации);

14) в подпункте «в» не предусмотрена возможность отказа в выплате компенсации;

15) в пункте 8 не разделены основания для возврата документов и основания для отказа в выплате компенсации;

16) требование подпункта «б» пункта 8 трудно реализуемо, поскольку Порядком не установлены положения о проверке полноты представляемых документов, предусмотренных перечнем;

17) в пункте 11 отсутствует указание для регулирующего органа о необходимости информирования поставщика социальных услуг об отказе в выплате компенсации;

18) в пункте 12 отсутствует указание на периодичность выплаты компенсации (единовременно, поэтапно и т.д.), а также на государственную принадлежность кредитных организаций;

19) не регламентирован порядок выплаты компенсации в случае недостаточности бюджетных ассигнований на указанные цели в текущем финансовом году. Дополнительно рекомендуется, проанализировать возможность принятия единого нормативного правового акта, регламентирующего порядок выплаты компенсации, в целях исключения одновременного получения выплат компенсационного характера в порядке и на условиях, предусмотренных постановлениями № 339-п и № 395-п.

По результатам рассмотрения поступивших замечаний и предложений, Депсоцразвития Югры направлен ответ об учете замечаний и предложений №№ 1-19.

Разногласия с участником публичных консультаций урегулированы (письмо Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе от 20 марта 2020 года № 01.13-Исх-419).

Проект разработан в целях упрощения процедуры предоставления и получения субсидии в соответствии с приложением 10 к постановлению № 339-п и постановлением № 395-п.

Проект устанавливает единый порядок, сроки и перечень документов для предоставления субсидии юридическим лицам независимо от их организационно-правовой формы, негосударственным организациям, индивидуальным предпринимателям, состоящим в реестре поставщиков социальных услуг автономного округа, на возмещение затрат по предоставлению социальных услуг.

Уполномоченным органом проведен мониторинг нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, предусматривающих порядок предоставления субсидии юридическим лицам независимо от их организационно-правовой формы, негосударственным организациям, индивидуальным предпринимателям, состоящим в реестре поставщиков социальных услуг, на возмещение затрат по предоставлению социальных услуг.

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание правового регулирования в проекте постановления Депсоцразвития Югры (приложение 10)
1.	Постановление Кабинета Министров Республики Адыгея от 14 февраля 2020 года № 24 «О Порядке определения объема и предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям в форме компенсации поставщикам социальных услуг, включенным в реестр поставщиков социальных услуг Республики Адыгея, но не участвующим в выполнении государственного задания (заказа), на возмещение части затрат, связанных с предоставлением гражданам социальных услуг, предусмотренных индивидуальной программой предоставления социальных услуг, в 2020 году»	<p>Постановлением № 24 определено:</p> <p>1) К категории поставщиков социальных услуг отнесены социально ориентированные некоммерческие организации, включенные в реестр поставщиков социальных услуг Республики Адыгея.</p> <p>2) Целью предоставления субсидии является возмещение части затрат поставщика социальных услуг, связанных с предоставлением социальных услуг получателям социальных услуг.</p> <p>3) Субсидия предоставляется в соответствии с соглашением, заключаемым между Министерством и поставщиком социальных услуг.</p> <p>4) Комиссия созданная Министерством принимает решение о признании поставщика социальных услуг прошедшим отбор или о признании поставщика социальных услуг не прошедшим отбор, которое оформляется протоколом заседания</p>	<p>Проектом определено:</p> <p>1) К категории поставщиков социальных услуг отнесены юридические лица независимо от их организационно-правовой формы, негосударственные организации, индивидуальные предприниматели, состоящие в реестре поставщиков социальных услуг, на возмещение затрат по предоставлению социальных услуг.</p> <p>2) Целью предоставления субсидии является возмещение фактически понесенных затрат поставщиками социальных услуг при оказании получателям социальных услуг в рамках мероприятий</p>

	(далее – постановление № 24)	<p>Комиссии.</p> <p>5) Поставщик социальных услуг представляет в Министерство в срок, указанный в извещении о проведении отбора, следующие документы:</p> <ul style="list-style-type: none"> - заявку на участие в отборе по форме, определенной Министерством; - копию учредительного документа; - копию документа, удостоверяющего полномочия представителя; - копию документа, удостоверяющего личность представителя; - копии договоров о предоставлении социальных услуг в соответствии с индивидуальной программой, заключенных поставщиком социальных услуг с получателями социальных услуг, заверенные печатью поставщика социальных услуг; - копии актов сдачи-приемки оказанных социальных услуг, подписанных поставщиком социальных услуг и получателями социальных услуг, заверенные печатью поставщика социальных услуг; - копии документов, подтверждающих оплату социальных услуг получателем социальных услуг, имеющим право на получение социальных услуг за частичную плату, заверенные печатью поставщика социальных услуг; - список получателей социальных услуг по форме, утвержденной Министерством; - отчет о произведенных затратах в связи с оказанием социальных услуг получателю социальных услуг в рамках индивидуальной программы по форме, утвержденной Министерством. <p>6) Условиями предоставления субсидии являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> - количество получателей социальных услуг, которым предоставлены социальные услуги, - не менее 90 человек; - количество социальных услуг, предоставленных получателям социальных услуг, - не менее 28500 штук. <p>7) Утверждена формула расчета субсидии.</p>	<p>государственной программы.</p> <p>3) Субсидия предоставляется в соответствии с договором, заключаемым между Министерством и поставщиком социальных услуг.</p> <p>4) Для получения субсидии, заявитель представляет следующие документы:</p> <ul style="list-style-type: none"> - заявление и проект договора на предоставление субсидии по форме, установленной приказом Депфина Югры; - справку об отсутствии просроченной задолженности по возврату в бюджет автономного округа субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иной просроченной задолженности перед бюджетом автономного округа, по форме, установленной приказом Депфина Югры; - договор о предоставлении социальных услуг, форма которого утверждена приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 10 ноября 2014 года № 874н «О примерной форме договора о предоставлении социальных услуг, а также о форме индивидуальной программы предоставления социальных услуг»; - акт сдачи-приемки оказанных услуг к договору о предоставлении социальных услуг; - индивидуальную программу получателя социальных услуг; - отчет об оказании социальных услуг получателям социальных услуг, форму которого утверждает приказом Департамент социального развития автономного округа; <p>- платежные документы,</p>
2.	<p>Постановление Правительства Республики Коми от 20 апреля 2017 года № 223 «Об определении размера и порядка выплаты поставщику или поставщикам социальных</p>	<p>Постановлением № 223 определено:</p> <p>1) К категории поставщиков социальных услуг, имеющих право на выплату компенсации, относятся поставщики социальных услуг, включенные в реестр поставщиков социальных услуг Республики</p>	<p>получателям социальных услуг, форму которого утверждает приказом Департамент социального развития автономного округа;</p>

	<p>услуг компенсации, если гражданин получает социальные услуги, предусмотренные индивидуальной программой, у поставщика или поставщиков социальных услуг, включенных в реестр поставщиков социальных услуг Республики Коми, но не участвующих в выполнении государственного задания (заказа)» (далее – постановление № 223)</p>	<p>Коми, но не участвующие в выполнении государственного задания (заказа).</p> <p>2) Целью предоставления субсидий является финансовое обеспечение затрат поставщика социальных услуг в связи с оказанием гражданам, признанным нуждающимися в социальном обслуживании, социальных услуг, предусмотренных индивидуальной программой.</p> <p>3) Субсидии предоставляются на основании заключаемого Министерством с поставщиком социальных услуг соглашения о предоставлении субсидии.</p> <p>4) В целях заключения Соглашения поставщик социальных услуг представляет в Министерство следующие документы:</p> <ul style="list-style-type: none"> - заявление о заключении Соглашения; - подписанный со своей стороны проект Соглашения в двух экземплярах; - документ, подтверждающий полномочия руководителя поставщика социальных услуг (копия решения о назначении или об избрании), а в случае подписания заявления уполномоченным руководителем поставщика социальных услуг лицом - также доверенность на осуществление соответствующих действий, подписанная руководителем и заверенная печатью указанного поставщика социальных услуг (при наличии), или заверенная в установленном федеральным законодательством порядке копия такой доверенности (для юридических лиц); - документ, удостоверяющий личность поставщика социальных услуг, а в случае подписания заявления уполномоченным поставщиком социальных услуг лицом - также доверенность на осуществление соответствующих действий, заверенная в установленном федеральным законодательством порядке (для индивидуальных предпринимателей); - индивидуальная программа предоставления социальных услуг получателю социальных услуг; - договор о предоставлении социальных услуг, заключенный между поставщиком социальных услуг и получателем социальных услуг, которому в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Республики Коми социальные услуги предоставляются бесплатно и (или) за частичную плату; - акт оказанных поставщиком социальных услуг получателю социальных услуг; - данные о получателе социальных услуг по форме, утвержденной Министерством в 	<p>подтверждающие факт оплаты социальных услуг, оказанных в соответствии с договором о предоставлении социальных услуг и индивидуальной программой получателя социальных услуг, при условии получения социальной услуги за частичную плату.</p>
--	--	--	---

		<p>соответствии с Порядком формирования и ведения регистра получателей социальных услуг в Республике Коми, утвержденным приказом Министерства.</p> <p>5) Субсидии предоставляются поставщику социальных услуг при одновременном соблюдении следующих условий:</p> <ul style="list-style-type: none"> - поставщик социальных услуг включен в реестр поставщиков социальных услуг Республики Коми; - поставщик социальных услуг предоставил социальные услуги получателю социальных услуг в соответствии с составленной уполномоченными Министерством должностными лицами индивидуальной программой предоставления социальных услуг и порядком предоставления социальной услуги, утвержденным Министерством, без взимания платы или за частичную плату социальных услуг; - поставщик социальных услуг представил в Министерство информацию о получателе социальных услуг для включения сведений в регистр получателей социальных услуг в Республике Коми; - между Министерством и поставщиком социальных услуг заключено Соглашение; - поставщик социальных услуг не имеет просроченной задолженности по возврату в республиканский бюджет Республики Коми субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных, в том числе, в соответствии с иными правовыми актами, и иной просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед Республикой Коми (за исключением случаев, установленных Правительством Республики Коми). 	
--	--	--	--

Анализ указанных нормативных правовых актов показал, что в субъектах Российской Федерации и в автономном округе применяется схожее правовое регулирование, отличающееся в части:

- в Республике Адыгея к категории поставщиков социальных услуг отнесены только социально ориентированные некоммерческие организации, в Республике Коми организационно-правовая форма поставщиков социальных услуг не конкретизирована, в автономном округе поставщиками социальных услуг могут быть юридические лица независимо от их организационно-правовой формы, негосударственные организации, индивидуальные предприниматели;

- количества документов, представляемых поставщиками социальных услуг, так в Республике Адыгея предусмотрено 8 документов, в автономном округе – 7, в Республике Коми – 6;

- в Республике Адыгея отбор поставщиков социальных услуг осуществляется создаваемой комиссией, в Республике Коми, а также в автономном округе создание такой комиссии не предусмотрено;

- в Республике Адыгея утверждена формула расчета субсидии, в Республике Коми, а также в автономном округе формула не предусмотрена, при этом возмещению подлежит до 100% затрат по предоставлению социальных услуг.

В соответствии с информацией Депсоцразвития Югры, отраженной в сводном отчете, группой потенциальных адресатов правового регулирования, являются 116 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, негосударственных организаций, оказывающих социальные услуги.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом уполномоченного органа от 30 сентября 2013 года № 155¹, регулирующим органом произведен расчет информационных издержек одного потенциального поставщика социальных услуг, связанных с необходимостью представления отчетных документов, который составил 1 218 рублей ежемесячно (в том числе, приобретение картриджа – 1 200 рублей, бумаги – 18 рублей).

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены.

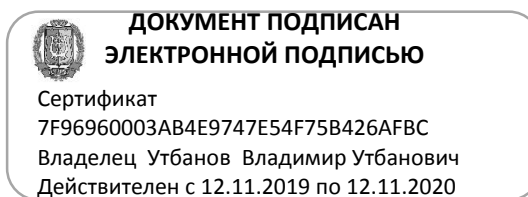
¹ приказ Департамент экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов»

На основе проведенной ОРВ проекта, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, своде предложений и пояснительной записке к проекту, уполномоченным органом сделан вывод о том, что предложенный проектом способ правового регулирования обоснован, поскольку способствует повышению доступности мер государственной поддержки для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, негосударственных организаций, оказывающих социальные услуги.

В проекте отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствующие возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и бюджета автономного округа.

Обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе прикрепления настоящего заключения об ОРВ к редакции проекта (ID №:01/01/03-20/00021848).

Заместитель директора
Департамента



В.У.Утбанов

Исполнитель:
консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Кайгородов Сергей Владимирович
тел. 8 (3467) 33-10-06