



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006
E-mail: econ@admhmao.ru

22-Исх-12156
28.12.2023

На № 12-Исх-33161 от 04.12.2023

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия проекта
приказа Департамента недропользования и природных ресурсов
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Об отдельных вопросах
в сфере регулирования отношений недропользования на территории
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»
(далее – проект, приказ)**

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, Департамент, автономный округ), в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами автономного округа, экспертизы нормативных правовых актов автономного округа, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, сводку предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – сводка предложений, сводный отчет), подготовленные Департаментом недропользования и природных ресурсов

автономного округа (далее – Департамент, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект одобрен на заседании Общественного совета при Департаменте (протокол от 11 октября 2023 года № 31).

Проект отнесен к средней степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами автономного округа обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 27 октября 2023 года (ID №: 01/02/10-23/00056392).

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту в период с 27 октября по 17 ноября 2023 года.

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (город Ханты-Мансийск), публичные акционерные общества «Сургутнефтегаз» (город Сургут), «Славнефть-Мегионнефтегаз» (город Мегион), общества с ограниченной ответственностью «РН-Юганскнефтегаз» (город Нефтеюганск), «ЛУКОЙЛ-Западная Сибирь» (город Когалым), «Газпромнефть-Хантос» (город Ханты-Мансийск).

В ходе проведения публичных консультаций поступили отзывы:

- об отсутствии предложений и замечаний к проекту от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном

округе, Союза «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», публичного акционерного общества «Славнефть-Мегионнефтегаз», обществ с ограниченной ответственностью «ЛУКОЙЛ-Западная Сибирь», «Газпромнефть-Хантос»;

с замечаниями и предложениями к проекту от:

- общества с ограниченной ответственностью «РН-Юганскнефтегаз»

в соответствии с которым предлагается:

1) исключить подпункт 6 пункта 13 Порядка прекращения права пользования участками недр местного значения, в том числе досрочного, приостановления осуществления права пользования участками недр местного значения и ограничения права пользования участками недр местного значения (приложение 4 к проекту). Наличие требования о предоставлении информации по выполнению пользователем недр условий пользования участком недр местного значения по лицензии на пользование недрами является избыточным и не влияет на установленную процедуру досрочного прекращения действия лицензии. Так, при календарном прекращении права пользования участком недр, представление информации о выполнении пользователем недр условий пользования участком недр местного значения по лицензии на пользование недрами не предусмотрено;

- публичного акционерного общества «Сургутнефтегаз»:

2) урегулировать процедуру направления уведомления о необходимости уплаты государственной пошлины за выдачу лицензии на пользование недрами, установленную пунктом 7 Порядка оформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование недрами (приложение 1 к проекту).

3) исключить подпункты 5, 7 пункта 13 Порядка прекращения права пользования участками недр местного значения, в том числе досрочного, приостановления осуществления права пользования участками недр

местного значения и ограничения права пользования участками недр местного значения (приложение 4 к проекту).

Поступившие предложения учтены регулирующим органом при доработке проекта в полном объеме.

Уполномоченным органом при подготовке настоящего заключения проведены дополнительные публичные консультации по проекту в период с 15 по 21 декабря 2023 года. За время проведения дополнительных публичных консультаций отзывы не поступили.

Проектом предлагается признать утратившим силу приказ Департамента от 10 марта 2022 года № 4-нп «Об отдельных вопросах в сфере регулирования отношений недропользования на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» и утвердить, в соответствии с положениями Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Закон № 247-ФЗ), Порядка установления и оценки применения обязательных требований, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 1 октября 2021 года № 408-п, следующие порядки:

оформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование недрами (приложение 1 к проекту);

внесения изменений в лицензии на пользование недрами (приложение 2 к проекту);

переоформления лицензий на пользование недрами (приложение 3 к проекту);

прекращения права пользования участками недр местного значения, в том числе досрочного, приостановления осуществления права пользования участками недр местного значения и ограничения права пользования участками недр местного значения (приложение 4 к проекту).

Учитывая, что проект содержит обязательные требования, устанавливается срок действия приказа (до 1 сентября 2030 года), срок вступления в силу проекта после его принятия (с 1 сентября 2024 года).

Уполномоченным органом проведен мониторинг законодательства субъектов Российской Федерации, регулирующие аналогичные порядки в сфере регулирования отношений недропользования, разработанные в соответствии с Законом № 247-ФЗ.

Сравниваемый критерий	Владимирская область ¹	автономный округ
Срок оформления лицензии на пользование недрами	- в течение 15 рабочих дней со дня принятия правового акта (подписания документа), указанного в пункте 5 Постановления № 100, при условии оплаты в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах государственной пошлины за выдачу лицензии.	- в течение 20 рабочих дней с даты принятия решения о предоставлении права пользования участком недр местного значения или о переоформлении лицензии на пользование недрами; - в течение 30 дней со дня размещения на официальном сайте протокола о результатах аукциона, протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе.
Перечень документов, представляемых заявителем	1) описание предложений по внесению изменений в лицензию с обоснованием необходимости их внесения, с приложением соответствующих текстовых и (или) графических документов и материалов. Изменения в лицензию представляются в виде сравнительной таблицы с указанием действующей и предлагаемой редакции соответствующего раздела лицензии, с указанием раздела и пункта лицензии, в которые предлагается внесение изменений; 2) реквизиты решения об изменении границ участка недр, предоставленного в пользование, принятого в порядке, предусмотренном в соответствии с частью восьмой статьи 7 Закона о недрах (в случае подачи заявки по основанию, предусмотренному подпунктом «в» пункта 3 настоящего Порядка); 3) реквизиты платежного поручения, подтверждающего факт уплаты государственной	1) предложения по внесению изменений в лицензию на пользование недрами с обоснованием необходимости их внесения. Изменения в лицензию на пользование недрами представляются в виде сравнительной таблицы с указанием действующей и предлагаемой редакции соответствующего раздела лицензии на пользование недрами; 2) информация о выполнении пользователем недр условий пользования участком недр местного значения, предусмотренных лицензией на пользование недрами с указанием (по основанию, предусмотренному подпунктом 2 пункта 3 настоящего Порядка): плановых и фактических сроков выполнения условий лицензии на пользование недрами; требований технического проекта разработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых, подземных вод, технического проекта строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, технического проекта ликвидации и консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами; 3) в случае, если от имени пользователя недр действует иное лицо, к заявке прилагается копия доверенности на осуществление действий от имени пользователя недр, заверенная печатью пользователя недр (при

¹ постановление Департамента природопользования и охраны окружающей среды Владимирской области от 30 сентября 2022 года № 100 «Об утверждении порядков оформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование недрами, внесения изменений в лицензии, переоформления лицензий на пользование недрами на территории Владимирской области» (далее – Постановление № 100)

	<p>пошлины;</p> <p>4) информация о выполнении пользователем недр условий пользования участком недр, предусмотренных лицензией (в случае подачи заявки на внесение изменений в лицензию по основанию, предусмотренному подпунктом «б» пункта 3 настоящего Порядка).</p>	<p>наличии) и подписанная лицом, обладающим правом действовать от имени пользователя недр без доверенности (для юридического лица) или иным уполномоченным руководителем пользователя недр лицом. В случае если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем пользователя недр, к заявке прилагается документ, подтверждающий полномочия такого лица.</p>
<p>Форма (способ) получения лицензии после ее регистрации</p>	<p>на электронную почту заявителя либо на бумажном носителе</p>	<p>на электронную почту заявителя либо на бумажном носителе, либо посредством федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее – Единый портал).</p>
<p>Перечень документов для внесения изменения в лицензию</p>	<p>1) описание предложений по внесению изменений в лицензию с обоснованием необходимости их внесения, с приложением соответствующих текстовых и (или) графических документов и материалов;</p> <p>2) реквизиты решения об изменении границ участка недр, предоставленного в пользование, принятого в порядке, предусмотренном в соответствии с частью восьмой статьи 7 Закона о недрах (в случае подачи заявки по основанию, предусмотренному подпунктом 3 пункта 3 настоящего Порядка);</p> <p>3) реквизиты платежного поручения, подтверждающего факт уплаты государственной пошлины (в случае подачи заявки на внесение изменений в лицензию на пользование недрами по основанию, предусмотренному подпунктом 4 пункта 3 настоящего Порядка);</p> <p>4) информация о выполнении пользователем недр условий пользования участком недр, предусмотренных лицензией (в случае подачи заявки на внесение изменений в лицензию по основанию, предусмотренному подпунктом «б» пункта 3 настоящего Порядка).</p>	<p>1) предложения по внесению изменений в лицензию на пользование недрами с обоснованием необходимости их внесения. Изменения в лицензию на пользование недрами представляются в виде сравнительной таблицы с указанием действующей и предлагаемой редакции соответствующего раздела лицензии на пользование недрами;</p> <p>2) информация о выполнении пользователем недр условий пользования участком недр местного значения, предусмотренных лицензией на пользование недрами с указанием (по основанию, предусмотренному подпунктом 2 пункта 3 настоящего Порядка): плановых и фактических сроков выполнения условий лицензии на пользование недрами; требований технического проекта разработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых, подземных вод, технического проекта строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, технического проекта ликвидации и консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами;</p> <p>3) в случае, если от имени пользователя недр действует иное лицо, к заявке прилагается копия доверенности на осуществление действий от имени пользователя недр, заверенная печатью пользователя недр (при наличии) и подписанная лицом, обладающим правом действовать от имени пользователя недр без доверенности (для юридического лица) или иным уполномоченным руководителем пользователя недр лицом. В случае если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем пользователя недр, к заявке прилагается документ, подтверждающий полномочия такого лица.</p>
<p>Возможность подачи заявки о внесении изменений через</p>	<p>не предусмотрена</p>	<p>предусмотрена</p>

Единый портал		
Срок принятия решения о внесении изменений в лицензию	в течение 25 рабочих дней с даты регистрации заявки и прилагаемых к ней документов и сведений	от 30 до 60 дней со дня поступления заявки и документов (в зависимости от оснований внесения изменений)
Срок рассмотрения заявки о переоформлении лицензии	в течение 20 рабочих дней с даты регистрации заявки и прилагаемых к ней документов и сведений	не позднее 70 дней с момента ее поступления

В результате проведенного мониторинга установлено, что во Владимирской области и в автономном округе применяется схожее правовое регулирование, в части выполняемых административных процедур в рамках лицензирования на пользование недрами, и отличающееся в части сроков выполнения таких административных процедур, а также количества прилагаемых к заявке документов и сведений.

В соответствии с информацией, представленной в сводном отчете, потенциальными адресатами правового регулирования являются:

- 295 пользователей участками недр местного значения;
- 1 исполнительный орган автономного округа (Департамент).

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом уполномоченного органа от 30 сентября 2013 года № 155², регулирующим органом произведена оценка издержек одного субъекта предпринимательской деятельности, в результате установлено, что увеличение расходов предпринимателей, связанных с получением (внесением изменений, переоформлением) лицензии на пользование недрами не предполагается³, поскольку проект не предусматривает дополнение перечня документов, представляемых заявителем в составе заявки, а также изменения способов для их представления.

² приказ Депэкономки Югры от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы нормативных правовых актов»

³ информационные издержки (стоимость расходных материалов, необходимых для подготовки заявки на бумажном носителе) на момент подготовки настоящего заключения в среднем составляют 1 131,0 рублей

При этом исключение из действующего перечня документов, самостоятельно представляемых соискателем лицензии, информации из единого государственного реестра юридических лиц, способствует формированию потенциальной экономии средств предпринимателей в сумме до 59,0 тыс. рублей в совокупности⁴.

Оптимизация административных процедур при лицензировании пользования недрами, способствует повышению заинтересованности предпринимателей в осуществлении деятельности в соответствии с условиями лицензии, сокращению случаев нарушения условий лицензии и привлечения к ответственности в виде административного штрафа в размере от 300,0 тыс.рублей до 500,0 тыс.рублей⁵.

Расходы бюджета автономного округа в связи с введением предлагаемого правового регулирования не предполагаются.

При этом доходы бюджета автономного округа за счет увеличения количества потенциальных получателей лицензии в виде государственной пошлины за оформление (продление, переоформление) лицензии⁶ могут составить ежегодно – до 250,3 тыс. рублей.

На основе проведенной ОРВ проекта с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, сводке предложений и пояснительной записке к проекту, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- предложенный проектом способ правового регулирования обоснован, поскольку создает условия для эффективного планирования деятельности нефтегазодобывающих компаний, связанной с использованием участками недр местного значения, что способствует выполнению планов по разведке и добыче углеводородного сырья в автономном округе;

⁴ 200,0 рублей (информационные издержки) * 295 субъектов предпринимательской деятельности

⁵ статья 7.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

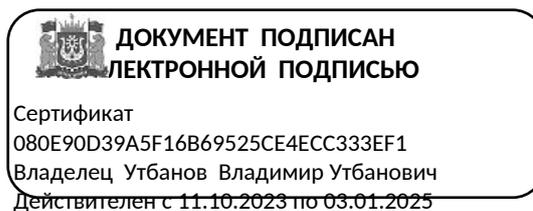
⁶ в соответствии с подпунктом 92 пункта 1 статьи 333.33 части второй Налогового кодекса Российской Федерации размер государственной пошлины за оформление лицензии составляет 7 500 рублей, за продление или переоформление лицензии 750 рублей

- в проекте отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также способствующие возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и бюджета автономного округа;

- проект соответствует принципам, установленным Законом № 247-ФЗ.

Кроме того, обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе прикрепления настоящего заключения к рассматриваемой редакции проекта (ID №: 01/02/10-23/00056392).

Заместитель директора
Департамента



В.У.Утбанов

Исполнитель:
консультант отдела оценки регулирующего воздействия
Постникова Ксения Сергеевна, тел.: 8 (3467) 360-190 (доб. 4398)