



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006,
Телефон: (3467) 39-20-58
Факс: (3467) 39-21-02
E-mail: Econ@admhmao.ru

22-Исх-11614
16.10.2019

На № 38-Исх-5508 от 01.10.2019

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
«О внесении изменений в приложение к постановлению Правительства
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 5 октября 2018 года
№ 357-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры «Развитие промышленности и туризма»
(далее – проект, постановление № 357-п, государственная программа)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод

предложений, сводный отчет), подготовленные Департаментом промышленности автономного округа (далее – Департамент, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения повторно, без размещения его доработанной редакции на Портале проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.admhmao.ru>) (далее – Портал), в нарушение Порядка.

Замечания, указанные в заключении уполномоченного органа от 4 сентября 2019 года № 22-Исх-9885 (далее – заключение об ОРВ), Департаментом устранены частично, а именно :

1) замечания к сводному отчету (по пунктам 1.4, 2.2, 7.1, 7.1.8, 8.1, 9.3, 9.10, разделам 10, 11);

2) в Порядке предоставления субсидий на возмещение части затрат в сфере внутреннего и въездного туризма:

исключена ссылка на утративший силу нормативный правовой акт;

приведены в соответствие положениям постановления Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 года № 887¹ (далее – постановление № 887) требования к юридическим лицам (заявителям);

приведено в соответствие приказу Департамента финансов автономного округа от 12 апреля 2017 года № 10-нп² наименование справки, представляемой заявителем;

исключены положения о возможности подачи документов в электронном виде на адрес электронной почты Департамента;

¹ постановление Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 года № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг»

² приказ Департамента финансов автономного округа от 12 апреля 2017 года № 10-нп «Об утверждении типовых форм соглашений о предоставлении из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры субсидии юридическим лицам (за исключением государственных учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг»;

сгруппированы в один пункт основания для отказа в предоставлении субсидии;

исключены положения, регламентирующие работу Комиссии, которые должны быть указаны в положении, утверждаемом распорядительным актом Департамента.

Проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

Проект одобрен на заседании Общественного совета при Департаменте (протокол от 9 августа 2019 года № 11).

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале 18 июля 2019 года.

Департаментом проведены публичные консультации по проекту в период с 18 июля по 14 августа 2019 года.

По результатам проведенных публичных консультаций поступили отзывы:

- об отсутствии предложений и замечаний к проекту от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе;

- с предложением к проекту от некоммерческой организации «Союз Турпредприятий Югры» в части дополнения перечня расходов, подлежащих к возмещению, следующими направлениями:

 - ремонтные работы;

 - обустройство внутренней инфраструктуры объектов, гостиничных номеров для людей с ограниченными возможностями здоровья;

 - развитие и обновление материально-технической базы объектов туристской индустрии.

Проект разработан во исполнение пункта 32.1 распоряжения Губернатора автономного округа от 27 апреля 2018 года № 96-рг³.

³ распоряжение Губернатора автономного округа от 27 апреля 2018 года № 96-рг «О Плане мероприятий по реализации в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре Послания Президента Российской

Обращается внимание, что содержание проекта, представленного для подготовки настоящего заключения, существенно отличается от первоначально направленной редакции (письмо Департамента от 21 августа 2019 года № 38-Исх-4777). Так, проект дополнен Порядком предоставления субсидии на возмещение части затрат на участие в региональных, международных туристических выставках, ярмарках, конференциях и иных мероприятиях в сфере туризма (далее – приложение 18 к постановлению № 357-п). Вместе с тем, проект принимается к рассмотрению уполномоченным органом с учетом того, что его настоящая редакция соответствует версии, размещенной на Портале 18 июля 2019 года.

Проектом предлагается внести следующие изменения в государственную программу:

- изменить механизм предоставления государственной поддержки субъектов бизнеса, реализующих проекты, направленные на развитие и совершенствование инфраструктуры объектов туристской индустрии, производства сувенирной продукции (далее – приложение 11 к постановлению № 357-п);

- расширить спектр направлений поддержки туроператоров, осуществляющих деятельность в сфере внутреннего и въездного туризма (далее – приложение 12 к постановлению № 357-п);

- исключить возможность выплаты материального поощрения победителям конкурса «Лидеры туриндустрии Югры» (далее – приложение 13 к постановлению № 357-п);

- установить новый вид государственной поддержки субъектов бизнеса в виде предоставления субсидии на возмещение части затрат

Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года и внесении изменений в приложение к распоряжению Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 31 января 2013 года № 59-рг «О мерах по реализации в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре основных положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 декабря 2012 года, перечней поручений Президента Российской Федерации и Председателя Правительства Российской Федерации по реализации основных положений Послания Президента Российской Федерации»

на проведение событийных мероприятий в сфере туризма (далее – приложение 17 к постановлению № 357-п).

Уполномоченным органом проведен мониторинг нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих порядок предоставления государственной поддержки в сфере внутреннего и въездного туризма:

п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание правового регулирования в предлагаемом проекте
1.	Постановление Правительства Республики Коми от 30 декабря 2011 года № 651 «Об утверждении государственной программы Республики Коми «Развитие культуры и туризма в Республике Коми» (далее – постановление № 651)	Постановлением № 651 предусмотрено: 1) порядок предоставления государственной поддержки: гранты в форме субсидий; 2) направления расходования средств: а) по направлению «Изготовление и установка средств ориентирующей информации для туристов – дорожных указателей, а также создание арт-объектов на территории Республики Коми»: грант в размере 100,0 тыс. рублей – соискатели, заявкам которых присвоены первый и второй номера; б) по направлению «Создание туристского информационного центра на территории Республики Коми»: грант в размере 300,0 тыс. рублей – соискатель, заявке которого присвоен первый номер; в) по направлению «Организация и проведение событийных мероприятий в сфере въездного и внутреннего туризма на территории Республики Коми»: грант в размере 200,0 тыс. рублей – соискатель, заявке которого присвоен первый номер; 3) порядок предоставления государственной поддержки: гранты по соответствующим направлениям и номинациям устанавливаются победителям конкурсного отбора в размерах, указанных выше.	Проектом предусмотрено: 1) порядок предоставления государственной поддержки: субсидии на возмещение части затрат по фактически понесенным расходам; 2) направления расходования средств: а) на строительство, реконструкцию, дальнейшее развитие объектов туристской индустрии, ремонтные работы, адаптирование объектов туристской индустрии для посещения и (или) размещения людей с ограниченными возможностями здоровья, развитие и обновление материально-технической базы объектов туристской индустрии; б) на создание и развитие материально-технической базы для формирования туристских маршрутов, производство и реализацию туристской сувенирной продукции; 3) порядок предоставления государственной поддержки: субсидия предоставляется в размере 80% от документально подтвержденных расходов, максимальный размер субсидии составляет не более 3 000,0 тыс. рублей на одного получателя субсидии в текущем финансовом году.
2.	Постановление Правительства Республики Алтай от 28 сентября 2012 года № 245 «Об утверждении государственной программы Республики Алтай «Развитие экономического потенциала	Постановлением № 245 предусмотрено: 1) порядок предоставления государственной поддержки: субсидии предоставляются в порядке конкурсного отбора; 2) направления расходования средств: а) проведение мероприятий по развитию детско-юношеского и познавательного	

	и предпринимательства» (далее – постановление № 245)	туризма; б) строительство или реконструкцию лестницы (пандуса) и (или) входного узла к объектам туристской индустрии; в) приобретение оборудования; г) выполнение работ по классификации объектов туристской индустрии, включающих гостиницы и иные средства размещения, горнолыжные трассы и пляжи; 3) порядок предоставления государственной поддержки: размер субсидии, связанной с: 1) организацией экскурсионных программ для детей рассчитывается по следующей формуле: $C_i = (S_{вз} - S_{дет}) \times K,$ где: C_i - размер субсидии i-го субъекта туристской индустрии; $S_{вз}$ - стоимость 1 экскурсии для взрослых, руб.; $S_{дет}$ - стоимость 1 экскурсии для ребенка, руб.; K - количество детей, посетивших экскурсии; 2) реализацией мероприятий для детей с ограниченными возможностями здоровья рассчитывается по следующей формуле: $C_i = A_i \times (>= 80\%),$ где: C_i - размер субсидии i-го субъекта туристской индустрии; A_i - сумма фактически произведенных расходов i-м субъектом туристской индустрии.	
3	Постановление Администрации города Костромы от 2 ноября 2018 года № 2499 «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета города Костромы субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в целях возмещения затрат, связанных с осуществлением деятельности по развитию внутреннего и въездного туризма на территории города Костромы» (далее – постановление № 2499)	Постановлением № 2499 предусмотрено: 1) порядок предоставления государственной поддержки: субсидии предоставляются на конкурсной основе; 2) направления расходования средств: а) на приобретение (изготовление, аренду) оборудования, имущества для организации деятельности в сфере внутреннего и въездного туризма на территории города Костромы; б) на проведение культурных мероприятий, посвященных истории, брендам и туристическим возможностям города Костромы; 3) порядок предоставления государственной поддержки: субсидии предоставляются в размере фактических затрат, но не более 100,0 тыс. рублей в год по каждому направлению затрат.	
4	Постановление Правительства Сахалинской области от 28 марта 2017 года № 144 «Об утверждении государственной программы Сахалинской	Постановлением № 144 предусмотрено: 1) порядок предоставления государственной поддержки: субсидия предоставляется на софинансирование расходных обязательств муниципальных	

	области «Развитие внутреннего и въездного туризма в Сахалинской области на 2017 – 2022 годы» (далее – постановление № 144)	образований Сахалинской области, возникающих при реализации мероприятий муниципальных программ (подпрограмм), направленных на достижение целей и задач государственной программы; 2) направления расходования средств: а) на проведение ремонта объектов и сооружений муниципальной собственности, благоустройство территорий массового отдыха жителей, разработку проектной документации по благоустройству территорий, обустройству мест массового отдыха, туристских маршрутов; б) на укрепление материально-технической базы учреждений, обслуживающих места массового отдыха жителей, и организацию обустройства мест массового отдыха и туристских маршрутов; в) на обустройство мест туристского показа и осмотра, зон комфорта по пути следования туристских маршрутов, на создание системы велопроката и проката самокатов с компьютерным управлением, на изготовление и установку информационных указателей; 3) порядок предоставления государственной поддержки: субсидия, устанавливается в размере 99% для городских округов и муниципального района и 99,5% для городских и сельских поселений. В случае если размер бюджетных ассигнований, предусмотренных в местном бюджете на цели, на которые предоставляется субсидия, менее 0,5% для городских и сельских поселений и менее 1% для остальных муниципальных образований, то размер субсидии подлежит сокращению до соответствующего уровня финансирования.	
--	---	---	--

В результате проведенного мониторинга установлено, что в указанных субъектах Российской Федерации и в автономном округе применяется сходное правовое регулирование, в части установленных направлений расходования бюджетных средств:

на приобретение (изготовление, аренду) оборудования, имущества для организации деятельности в сфере внутреннего и въездного туризма;

на проведение культурных мероприятий, посвященных истории, брендам и туристическим возможностям.

В автономном округе проектом предлагается осуществлять государственную поддержку в форме субсидий на возмещение части затрат по фактически понесенным расходам.

В Республиках Коми, Алтай и городе Костроме – субсидии предоставляются на конкурсной основе.

В Сахалинской области субсидии предоставляются на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований Сахалинской области, возникающих при реализации мероприятий муниципальных программ (подпрограмм).

По результатам рассмотрения документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта процедуры, предусмотренные Порядком, не соблюдены:

1) в пояснительной записке не указан исчерпывающий перечень информации, предусмотренной пунктом 4.13 Порядка, а именно отсутствуют:

описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности и оценка их расходов;

оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий;

2) учитывая имеющиеся отличия в редакциях проекта, обращается внимание на необходимость уточнения полноты отражения информации в сводном отчете (по каждому приложению к постановлению № 357-п).

Кроме того, информация, представленная в сводном отчете, свидетельствует о его некачественной подготовке. К отчету выявлены следующие замечания:

– в пунктах 1.3, 1.4 наименования проекта, а также отдельных приложений к постановлению № 357-п не соответствуют наименованиям, употребляемым в проекте;

– в пункте 2.1 не верно определена степень регулирующего воздействия;

– в пунктах 3.5, 11.5 не верно указаны источники данных, на основе которых произведено описание проблемы и способов ее решения, а также проведена оценка рисков решения проблемы предложенным способом;

– в разделе 4 не указана информация об описании и анализе примеров регулирования в соответствующих сферах деятельности в других субъектах Российской Федерации;

– в разделах 5, 12 не верно определены цели⁴ предлагаемого правового регулирования и их индикативные показатели. Описание цели должно включать формулировку качественного результата регулирования, а также показатели количественной динамики, характеризующие степень ее достижения с течением времени, формулировка цели должна позволять измерить степень ее достижения, точно определить момент ее достижения по конкретным значениям показателей результативности;

– в разделе 7:

не указаны сведения о группе участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием в рамках предоставления субсидий на возмещение части затрат на проведение событийных мероприятий в сфере туризма;

в пункте 7.1.4 в подразделах «Содержательные издержки» и «Информационные издержки» не представлена информация по каждому виду (направлению) субсидирования, вводимому предлагаемым правовым регулированием;

в пункте 7.3 не указаны активные ссылки на источники данных;

– требует уточнения предполагаемая дата вступления в силу проекта.

Кроме того, имеются замечания к проекту (в том числе ранее указанные в заключении), редакция которых может повлечь сложности или неоднозначную практику правоприменения.

⁴ Цели предлагаемого правового регулирования необходимо определить в соответствии с пунктом 6.13 Методических рекомендаций по проведению ОРВ проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов, утвержденных приказом Департамента экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155.

В приложении 11 к постановлению № 357-п (далее также – Порядок):

1) в пункте 1.1:

– в абзаце 1 не указана информация о том, для какого круга лиц регламентируется процедура отбора и предоставления субсидии;

– в абзаце 2 не верно определена цель предоставления субсидии (рекомендуется указать возмещение затрат на реализацию проектов, направленных на развитие и совершенствование инфраструктуры объектов туристской индустрии, производства туристской сувенирной продукции);

2) не предусмотрен механизм проверки соответствия получателя субсидии и расходов, предъявляемых к возмещению, условиям Порядка;

3) требования к получателям субсидии не в полной мере соответствуют постановлению № 887 (пункты 1.3.2, 1.3.3; отсутствует требование о том, что получатели субсидий не должны получать средства из бюджета автономного округа на основании иных нормативных правовых актов или муниципальных правовых актов на цели, указанные в Порядке);

4) срок, указанный в пункте 1.4.2, не соответствует сроку, установленному абзацем 2 пункта 1.1;

5) пункт 1.6 не соответствует целям предоставления финансовой поддержки (возмещение фактических затрат);

6) в пункте 2.2 не указано о необходимости публикации соглашения о предоставлении субсидии, а также информации об условиях конкурсного отбора, критериях и порядке оценки получателей субсидии;

7) пункт 2.5.3 в части требования о заверении заявителем документа, дублирует пункт 2.5.9. Кроме того, в Порядке не предусмотрен механизм проверки факта заверения документов надлежащим лицом;

8) при описании межведомственного информационного взаимодействия не определен перечень органов власти (организаций), в которых запрашиваются соответствующие сведения (информация), а также

исчерпывающий перечень запрашиваемых сведений (информации);

9) в пункте 3.3:

- указана некорректная ссылка на пункт 2.7, не содержащий соответствующей информации;

- необоснованно предусмотрена необходимость направления заявителю информации о возможности устранения выявленных к заявке замечаний и ее повторного направления;

10) не регламентирован порядок проведения экспертизы заявки бюджетным учреждением автономного округа «Югорский институт развития строительного комплекса», а также не определен предмет экспертизы;

11) пункты 3.6, 3.7 логически не согласованы с содержанием Порядка поскольку:

- указано, что рассмотрение заявки (как комплекта документов) проводится при ее наличии;

- не четко регламентирован срок рассмотрения заявки;

- оценка заявки проводится в соответствии с установленными критериями, однако указанные критерии установлены только для проекта, являющегося составной частью заявки;

- в порядке отсутствует определение понятия «проект» (в пункте 2.5 указывается на необходимость представления получателем субсидии паспорта проекта и копии проектной документации);

12) не раскрыто содержание критериев оценки проектов, не установлен порядок определения соответствия критериям по балльной шкале;

13) в пункте 3.11 не корректно установлен срок подготовки протокола заседания комиссии (рекомендуется исчислять срок со дня заседания комиссии);

14) в абзаце 2 пункта 3.12 излишне предусмотрена необходимость получения письменного согласия заявителя на финансирование заявки. Кроме того, имеется неопределенность статуса заявителя, представляющего данное

согласие (отказавшийся от получения части субсидии или получающий право на получение субсидии в случае отказа другого заявителя);

15) пункте 3.15 в числе оснований для принятия комиссией решения с рекомендацией об отказе в предоставлении субсидии установлено не представление (представление не в полном объеме) документов, в целях оптимизации работы комиссии отказ по указанному основанию может быть вынесен на этапе проверки комплектности заявки. Также, не реализуемо положение об отказе в предоставлении субсидии по причине непредставления пописанного соглашения, поскольку подписание соглашения осуществляется после принятия решения о предоставлении субсидии;

16) в пункте 3.14 указана неверная ссылка на пункт 1.8, а также предложение логически не завершено;

17) не определен вид документа, которым принимается решение об отказе в предоставлении субсидии;

18) пункт 3.16 дублирует пункт 2.11;

19) в абзаце 2 пункта 4.1 не четко регламентирован способ определения даты получения соглашения в случае его получения непосредственно получателем субсидии;

20) не предусмотрены:

- право Департамента, устанавливать в соглашении конкретные показатели результативности;

- условие о согласии заявителя на проведение в отношении него государственного финансового контроля;

- отказ в предоставлении субсидии по причине подписания соглашения неуполномоченным лицом, представления соглашения с нарушением установленной формы;

- основные положения соглашения, предусмотренные постановлением № 887.

Аналогичные замечания имеются также к приложениям 12, 13, 17, 18 к постановлению № 357-п.

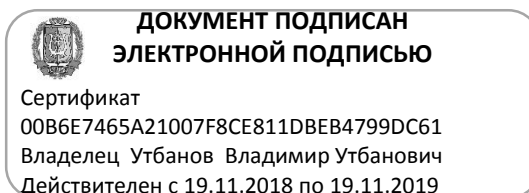
Кроме того, обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе:

- прикрепления заключения к первоначальной редакции проекта (ID проекта – 01/01/07-19/00017105);

- повторного размещения проекта и материалов к нему, в случае завершения предыдущего процесса отрицательным заключением, для его последующего направления для подготовки заключения в уполномоченный орган.

На основании изложенного, проект остается без согласования и подлежит направлению в адрес уполномоченного органа после устранения выявленных замечаний, для повторного проведения процедур, предусмотренных Порядком, начиная с соответствующей невыполненной или выполненной ненадлежащим образом процедуры.

Заместитель директора
Департамента



В.У.Утбанов

Исполнитель:
Начальник отдела оценки регулирующего воздействия
и экспертизы административных регламентов
управления государственного реформирования
Котарева Елена Геннадьевна, тел. 35-03-10