



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006
E-mail: econ@admhmao.ru

22-Исх-2193
23.03.2023

На № 44-Исх-1602 от 02.03.2023

Заключение
об оценке регулирующего воздействия проекта
постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры «О внесении изменений в постановление Правительства
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 9 октября 2007 года
№ 241-п «Об утверждении Правил охраны жизни людей на водных
объектах в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»
(далее – проект, постановление № 241-п)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ), в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные Департаментом региональной

безопасности автономного округа (далее – Департамент, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения повторно.

Проект одобрен на заседании Общественного совета при Департаменте (протокол от 15 декабря 2022 года № 14).

Проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, устанавливающие новые обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 19 декабря 2022 года (ID №: 01/01/12-22/00048476), а также повторно 1 марта 2023 года (ID №: 01/01/03-23/00049959) после устранения замечаний, указанных в заключении от 14 февраля 2023 года № 22-Исх-1207 (далее – Заключение).

При рассмотрении повторно представленного проекта уполномоченным органом установлено, что замечания, указанные в Заключении, устранены в полном объеме.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту в период с 19 декабря 2022 года по 20 января 2023 года.

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», региональное отделение Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей» (Объединение работодателей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры), казенное учреждение автономного округа «Управление автомобильных дорог»

(город Ханты-Мансийск), ТПП «Урайнефтегаз» общества с ограниченной ответственностью «Лукойл-Западная Сибирь» (город Урай), общества с ограниченной ответственностью «Дорстройсервис» (город Когалым), «Луговской ЛПК» (город Ханты-Мансийск), «РН-Юганскнефтегаз» (город Нефтеюганск), акционерное общество «Транснефть-Сибирь» (город Тюмень), открытое акционерное общество «Тюменьэнерго филиал Нижневартовские электрические сети» (город Нижневартовск).

В ходе проведения публичных консультаций поступили отзывы:

об отсутствии предложений и замечаний к проекту от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союза «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», акционерного общества «Транснефть-Сибирь»;

с мнением от общества с ограниченной ответственностью «РН-Юганскнефтегаз» о том, что принятие проекта целесообразно, в связи с введением в действие с 1 ноября 2020 года ГОСТа № 58948-2020 «Дороги автомобильные общего пользования. Дороги автомобильные зимние и ледовые переправы. Технические правила устройства и содержания», а также приказа МЧС России от 30 сентября 2020 года № 731 «Об утверждении Правил пользования переправами и наплавными мостами в Российской Федерации». При этом отмечено, что перечисленные в пункте 9.1.1 проекта доска длиной 6 метров с линем 25 метров, шест спасательный длиной 6 метров с линем длиной 35 метров, сани с линем 35 метров, а также лестница деревянная длиной 7 метров с линем 40 метров и надувная спасательная лестница длиной 25 метров дублируют функциональные предназначения друг друга, на основании чего предлагается данный пункт исключить.

По результатам рассмотрения поступившего предложения регулирующим органом направлен ответ об учете замечания общества с ограниченной ответственностью «РН-Юганскнефтегаз».

Проектом предлагается внести изменения в Правила охраны жизни людей на водных объектах в автономном округе, дополнив положениями, устанавливающими обязательность представления документов, подтверждающих задекларированные сведения, а также требование о наличии оборудования, об обеспечении безопасности на объектах, в том числе пляжах, местах массового отдыха населения, туризма и спорта на водных объектах, на ледовых переправах, наплавных мостах.

Уполномоченным органом проведен мониторинг законодательства субъектов Российской Федерации, регулирующего правила охраны жизни людей на водных объектах.

п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание правового регулирования в постановлении № 241-п
1.	Постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 29 октября 2015 года № 1026-П «Об утверждении Правил охраны жизни людей на водных объектах Ямало-Ненецкого автономного округа»	1. Субъекты правового регулирования – физические и юридические лица на территории Ямало-Ненецкого автономного округа (далее – ЯНАО). 2. Для осуществления эксплуатации пляжа необходимо: ежегодно не менее чем за 30 календарных дней до планируемой даты начала эксплуатации пляжа его владелец направляет в ГИМС МЧС России по ЯНАО заявление-декларацию. К заявлению-декларации могут прикладываться выдержки из проектной (эксплуатационной) документации пляжа, подтверждающие достоверность сведений, указанных в заявлении-декларации. 3. Для организации ледовой переправы необходимо: 1) в период весеннего половодья на организации, эксплуатирующие ледовые переправы, расположенные в непосредственной близости от населенных пунктов, попадающих в зоны возможных затоплений, возлагаются обязанности по проведению мероприятий, направленных на нарушение целостности ледовой поверхности в целях ослабления причин возникновения ледовых заторов (ледорезные, буровые, взрывные работы, разрушение льда химическими реагентами, судами на воздушной подушке и иные подобные методы); 2) выставлять спасательный пост,	1. Субъекты правового регулирования – физические и юридические лица на территории автономного округа. 2. Для осуществления эксплуатации пляжа необходимо: 1) ежегодно не менее чем за 30 календарных дней до планируемой даты начала эксплуатации пляжа его владелец направляет в ГИМС МЧС России по автономному округу: - заявление-декларацию; - акт обследования дна пляжа; - сведения об оборудовании спасательного поста и его оснащении, график работы поста; - схему оборудования пляжа с указанием границ заплыва; 2) оборудует пляжи смотровыми вышками с громкоговорителями, биотуалетами, спасательными постами и медицинскими пунктами, организует дежурство спасателей, спасателей на акватории или матросов спасателей и медицинского персонала для предупреждения несчастных случаев и оказания помощи терпящим бедствие и пострадавшим; 3) оборудует стендами с извлечениями из настоящих Правил, материалами по профилактике несчастных случаев на водных объектах, планом пляжа (с

		укомплектованный работниками, владеющими приемами оказания помощи людям, терпящим бедствие на льду. Пост оборудуется телефонной, сотовой и (или) другими видами общедоступной связи, обеспечивающими надежную передачу информации. Информация о связи (с указанием дежурных номеров телефонов контрольно-пропускного пункта, заказчика, подрядчика, служб спасения) размещается на контрольно-пропускном пункте (на освещенном месте). Информация должна разборчиво читаться из салона (кабины) проезжающих через контрольно-пропускной пункт транспортных средств; 3) на контрольно-пропускных пунктах переправы устанавливаются щиты с надписью «ПОДАТЬ УТОПАЮЩЕМУ». Щит комплектуется 2 спасательными кругами, имеющими сертификат безопасности, бросательным концом длиной 10 - 15 метров с грузом 200 - 300 граммов на одном конце и петлей на другом, страховочным канатом длиной не менее 10 - 15 метров, багром с затупленными концами и деревянной лестницей длиной не менее 3 метров, используемыми для оказания помощи на льду; 4) спасательный пост комплектуется спасательными жилетами, имеющими сертификат безопасности, по числу работников смены, аптечкой (автомобильной комплектации) с медикаментами в пределах срока годности. 4. Для эксплуатации наплавных мостов требований не предусмотрено. 5. Вопросы организации проката водного инвентаря, водных аттракционах и других технических средств не регламентированы. 6. Для организации дайвинга (подводных погружений), зимнего плавания (моржевания) требований не предусмотрено.	указанием месторасположения поста спасателей, медпункта, биотуалетов, кабинок для переодевания), данными о температуре воды и воздуха; 4) обеспечивает лежаками, тентами, зонтиками для защиты от солнечных лучей, душами с естественным подогревом воды, баками с кипяченой водой, а при наличии водопроводов – фонтанчиками с питьевой водой. 3. Для организации ледовой переправы необходимо: 1) ежегодно перед началом эксплуатации ледовой переправы ее владелец направляет в ГИМС МЧС России по автономному округу: - заявление-декларацию; - схема организации движения на ледовой переправе; - схема строительства ледовой переправы. 2) на poste регулирования на ледовой переправе должна находиться техническая документация, журналы учета и иные документы, состав которых определяется нормативными правовыми актами, устанавливающими технические правила устройства и содержания зимних автомобильных дорог и ледовых переправ в Российской Федерации; 3) с обеих сторон переправы устанавливать шлагбаумы (по возможности светофоры) и стенды (щиты) с информацией о правилах пользования переправой, телефонами диспетчерской службы и ответственных лиц владельца переправы, ее режимом работы; 4) с обеих сторон переправы выставлять специальный щит, на котором помещается информация: какому виду транспорта и с каким максимальным грузом разрешается проезд по данной переправе, какой интервал движения и скоростной режим необходимо соблюдать. 4. Для эксплуатации наплавных мостов необходимо: 1) иметь установленные законодательством разрешения на их эксплуатацию, находиться в исправном рабочем состоянии, обеспечивать безопасность людей и не загрязнять окружающую среду; 2) ежегодно перед началом использования наплавных мостов направлять в ГИМС МЧС России по автономному округу: - заявление-декларацию объекта;
2.	Постановление Правительства Республики Башкортостан от 17 июня 2013 года № 246 «Об утверждении Правил охраны жизни людей на водных объектах, расположенных на территории Республики Башкортостан, и Правил пользования водными объектами для плавания на маломерных судах	1. Субъекты правового регулирования – органы местного самоуправления, а также юридические лица, физические лица, в том числе находящиеся в статусе индивидуальных предпринимателей, которым предоставлено право пользования водным объектом или его частью на территории Республики Башкортостан, и посетители пляжей. 2. Для осуществления эксплуатации пляжа владельцу необходимо: 1) ежегодно не менее чем за 30 календарных дней до планируемой даты начала эксплуатации пляжа направить в подразделение Центра ГИМС заявление-декларацию; 2) организовать работы водно-спасательного поста с дежурством спасателей или матросов-спасателей в	каком-либо виде транспорта и с каким максимальным грузом разрешается проезд по данной переправе, какой интервал движения и скоростной режим необходимо соблюдать. 4. Для эксплуатации наплавных мостов необходимо: 1) иметь установленные законодательством разрешения на их эксплуатацию, находиться в исправном рабочем состоянии, обеспечивать безопасность людей и не загрязнять окружающую среду; 2) ежегодно перед началом использования наплавных мостов направлять в ГИМС МЧС России по автономному округу: - заявление-декларацию объекта;

	в Республике Башкортостан»	установленное время работы пляжа независимо от наличия запрета на купание; 3) осуществлять мероприятия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и происшествий на пляже и информировать экстренные оперативные службы о чрезвычайных ситуациях и происшествиях на пляже; 4) перед началом купального сезона дно участка акватории водного объекта, отведенного для купания, обследовать водолазами и на протяжении всего купального сезона очищать от водных растений, коряг, камней, стекла и других представляющих опасность для жизни и здоровья купающихся предметов, иметь постепенный скат без уступов до глубины 1,75 метра на расстоянии не менее 15 метров от береговой линии (границы водного объекта). 3. Для организации ледовой переправы владельцу необходимо обеспечивать: 1) поддержание ледовой переправы в рабочем состоянии, отвечающем условиям безопасного движения транспортных средств и пешеходов; 2) устранение повреждений и деформаций ледяного полотна, возникающих в процессе эксплуатации ледовой переправы; 3) ведение журнала грузоподъемности льда в зависимости от ежедневных замеров толщины льда на ледовой переправе; 4) контроль за движением транспортных средств и пешеходов в целях недопущения превышения грузоподъемности ледовой переправы, за исключением ледовых переправ, где организация контроля за пропуском транспортных средств не предусмотрена режимом пользования (эксплуатации) ледовой переправой; 5) ограничение эксплуатации ледовой переправы, если возникшие условия работы и техническое состояние ледовой переправы не обеспечивают ее безопасность. 4. Для эксплуатации наплавных мостов владельцу необходимо обеспечивать: 1) исправность переправы, в том числе оснащенность ее спасательными средствами; 2) прекращение ее эксплуатации при обнаружении неисправностей или повреждений, угрожающих безопасной эксплуатации переправы, а также жизни и здоровью пользователей переправой. 5. Для организации проката водного инвентаря, водных аттракционов и других технических средств требований не предусмотрено. 6. Для организации дайвинга (подводных погружений), зимнего плавания	- акты освидетельствования плавучих объектов (звеньев состава наплавного моста); - документы, подтверждающие согласование заинтересованных организаций и служб установку и эксплуатацию наплавного моста; 3) плавательные средства, используемые в строительстве наплавного моста, должны отвечать техническим нормам, иметь документацию, регистрироваться, проходить очередное освидетельствование на годность к плаванию, эксплуатироваться в соответствии с установленными требованиями законодательства Российской Федерации; 4) устанавливать информационные стенды (щиты) с материалами о порядке пользования наплавным мостом, правилами поведения и действий по оказанию помощи людям, терпящим бедствие на водном объекте. 5) снабжать наплавные мосты спасательными и противопожарными средствами. 5. Для организации проката водного инвентаря, водных аттракционов и других технических средств необходимо: 1) направить заявку, предварительно согласованную с органами местного самоуправления и Отделом государственного контроля, надзора, охраны водных биологических ресурсов и среды их обитания по автономному округу, с указанием места, сроков и других условий эксплуатации; 2) осуществлять деятельность под руководством инструктора; 3) обеспечить нахождение пользователя водного инвентаря и других технических средств на водном объекте в спасательных жилетах. 6. Для организации дайвинга (подводных погружений), зимнего плавания (моржевания) необходимо: 1) предварительное уведомление ГИМС МЧС России по автономному округу и согласование с органами местного самоуправления, с указанием места, сроков и других условий подводных погружений; 2) индивидуальный дайвинг осуществляется с учетом правил использования водных объектов для личных и бытовых нужд, установленных органом местного
--	-----------------------------------	--	--

		(моржевания) требований не предусмотрено.	самоуправления. Границы места индивидуального погружения обозначаются буйками (шарами) яркого (оранжевого, желтого) цвета диаметром не менее 150 миллиметров. Ответственность за безопасность индивидуального дайвинга возлагается на дайвера; 3) оборудование мест для зимнего плавания (моржевания) с учетом положений раздела XI Правил о мерах обеспечения безопасности жизни людей при проведении православного обряда «Крещение Господне».
--	--	---	---

В результате проведенного мониторинга установлено, что в указанных субъектах Российской Федерации и в автономном округе применяется схожее правовое регулирование, в части субъектного состава лиц, затронутых правовым регулированием, перечня выполняемых в рамках указанной деятельности мероприятий, и отличающееся в части обязательности направления документов, подтверждающих задекларированные в заявлении сведения.

В соответствии с информацией, представленной в сводном отчете, потенциальными адресатами правового регулирования являются:

121 хозяйствующий субъект (юридические лица, индивидуальные предприниматели, имеющие в собственности или на ином законном основании земельный участок, предназначенный для оборудования и эксплуатации пляжа, а также ледовых переправ, наплавных мостов, баз (сооружений) для стоянок маломерных судов, поднадзорных Государственной инспекции по маломерным судам МЧС России по автономному округу, осуществляющая контроль (надзор) за безопасностью людей на водных объектах (далее – ГИМС МЧС России);

1 ГИМС МЧС России.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом уполномоченного органа от 30 сентября 2013 года

№ 155¹, регулирующим органом произведен расчет издержек одного хозяйствующего субъекта, связанных с подачей заявления-декларации, которые составляют 339 рублей (информационные издержки), а также с организацией дежурства спасательного поста, укомплектованного плавательными средствами и спасательным оборудованием и размещением стоек (щитов) со спасательными кругами и другими средствами спасения утопающих, в размере 244 970 рублей (содержательные издержки).

Расходы бюджета автономного округа в связи с введением предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

Вместе с тем выявлены замечания к проекту, которые доведены до разработчика и урегулированы в рабочем порядке, а именно:

- предусмотрен срок действия Правил охраны жизни людей на водных объектах в автономном округе (далее – Правила), содержащих обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного контроля (надзора) за безопасностью людей на водных объектах;

- регламентирован порядок обеспечения соблюдения обязательных требований, установленных Правилами, посетителями зон отдыха;

- устранены замечания юридико-технического характера.

На основе проведенной ОРВ проекта с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, своде предложений и пояснительной записке к проекту, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- предложенный проектом (в доработанной редакции) способ правового регулирования обоснован, поскольку создает условия для снижения количества происшествий на водных объектах

¹ приказ Депэкономки Югры от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов»

с неблагоприятными последствиями и способствует обеспечению безопасности людей на пляжах, в местах массового отдыха населения, туризма и спорта на водных объектах, на ледовых переправах, наплавных мостах на внутренних водах;

– в проекте отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также способствующие возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и бюджета автономного округа;

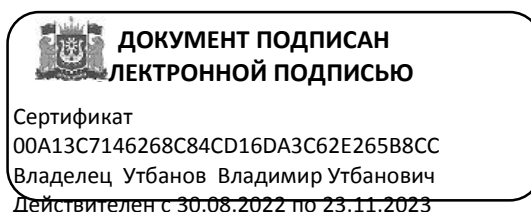
– проект соответствует принципам, установленным Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

Проект согласован в прилагаемой редакции.

Кроме того, обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе прикрепления настоящего заключения к рассматриваемой редакции проекта (ID №: 01/01/03-23/00049959).

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Заместитель директора
Департамента



В.У.Утбанов

Исполнитель:
консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Семенова Галина Ивановна, тел.: 8 (3467) 360-190 (доб. 4397)