



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006
E-mail: econ@admhmao.ru

22-Исх-10230
27.10.2022

На № 23-Исх-4936 от 05.10.2022

Заключение
об оценке фактического воздействия
постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры от 3 июля 2020 года № 278-п «О перечне дополнительных
сведений о поступивших в приют для животных в Ханты-Мансийском
автономном округе – Югре животных без владельцев и животных, от права
собственности на которых владельцы отказались, и порядке размещения
этих сведений в информационно-телекоммуникационной сети Интернет»
(далее – Постановление № 278-п, Порядок размещения сведений)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, Департамент, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия (далее – ОФВ) нормативных правовых актов автономного округа, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев Постановление № 278-п, отчет об ОФВ нормативного правового акта и свод предложений по результатам публичных консультаций, подготовленные Ветслужбой Югры (далее – Служба), сообщает следующее.

ОФВ Постановления № 278-п проведена в соответствии с приказом Депэкономки Югры от 25 января 2022 года № 18 «Об утверждении планов проведения экспертизы, оценки фактического воздействия нормативных правовых актов на 2022 год».

Заключение об ОРВ проекта нормативного правового акта дано 8 июня 2020 года № 22-Исх-5743.

Отчет об ОФВ Постановления № 278-п направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

Информация об ОФВ Постановления № 278-п размещена на Портале проектов нормативных правовых актов (далее – Портал) 24 августа 2022 года (ID №: 02/10/08-22/00045271).

Публичные консультации по отчету об ОФВ Постановления № 278-п проведены в период с 24 августа по 20 сентября 2022 года.

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, главы городских округов и муниципальных районов автономного округа, региональное общественное движение помощи бездомным животным «Дай лапу» (город Сургут), общественное движение помощи животным города Ханты-Мансийска «Ковчег», местная общественная организация города Белоярский «Приют для животных «Доброддея», муниципальное унитарное предприятие «Югорскэнергогаз» (город Югорск), муниципальное предприятие муниципального образования город Нягань «Чистый город», некоммерческая организация «Казачье общество станицы «Кондинская» (поселок городского типа Междуреченский), общества с ограниченной ответственностью «Капитал-Плюс» (город Урай), «Универсалремонт» (город Нижневартовск), «ХОРТ» (город Сургут), индивидуальный предприниматель Матвеев Александр Николаевич (город Нижневартовск).

По результатам проведения публичных консультаций поступили ОТЗЫВЫ:

- об отсутствии замечаний и предложений к нормативному правовому акту от органов местного самоуправления городов Когалыма, Лангепаса, Мегиона, Нижневартовска, Радужный, Сургута, а также Березовского района, пользователя Портала Сопыряева Андрея (sopryuaevav@admrad.ru);

- с замечаниями и предложениями к проекту от:

пользователя Портала Ol Art (tbt4hwqpnk7f@mail.ru) о том, что:

1) необходимо дополнить Постановление 278-п информацией о сроке, в течение которого сведения о животном хранятся на Интернет-ресурсе приюта после того как животное выбыло, изложив пункт 5 Порядка размещения сведений в следующей редакции: «5. Дополнительные сведения о животном без владельца или животном, от права собственности на которое владелец отказался, актуализируются один раз в год и удаляются через 90 дней после выбытия животного из приюта либо информация остается на постоянной основе и делается пометка о том, что животное выбыло, возвращено владельцу либо животному найден новый владелец.»;

пользователя Портала Анастасии (nastvolnova@mail.ru) о том, что:

2) необходимо установить обязанность для подрядчиков по публикации на сайте всех поступающих животных в приют;

3) дополнить Порядок размещения сведений положением, регламентирующим качество публикуемых фотографий.

По результатам рассмотрения поступивших замечаний и предложений, Службой направлены ответы об их отклонении по причине необоснованности, несоответствия законодательству.

Уполномоченным органом проведен мониторинг законодательства субъектов Российской Федерации, регулирующего вопросы размещения дополнительных сведений о поступивших в приют животных без владельцев и животных, от права собственности на которых владельцы отказались, в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее также – дополнительные сведения):

п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание правового регулирования
1.	Постановление Правительства Тюменской области от 21 января 2022 года № 4-п «Об утверждении порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них в Тюменской области»	1. Перечень наименований дополнительных сведений о поступивших в приют животных: 1) регистрационный номер; 2) пол животного; 3) возраст животного (примерный); 4) высота животного в холке; 5) окрас животного; 6) особые приметы животного (при наличии). 2. Срок размещения сведений о животном на интернет-ресурсе приюта – не позднее 3 календарных дней со дня поступления соответствующего животного в приют. 3. Срок актуализации сведений о животных – в течение 3 дней после выбытия животного из приюта дополнительные сведения о животном удаляются с официального сайта приюта, с официальных страниц приюта в социальных сетях, либо на размещенной о животном информации делается пометка, извещающая о том, что животное выбыло. 4. Ответственность за неполноту или недостоверность размещаемых сведений несет руководитель приюта.	1. Перечень наименований дополнительных сведений о поступивших в приют животных: 1) вид животного (кошка, собака, иное животное); 2) пол животного; 3) возраст животного (в годах); 4) порода животного; 5) высота в холке; 6) окрас животного; 7) особые приметы животного (шрам, хромота, отсутствие части конечности и т.д.); 8) причина отказа от права собственности на животное (в отношении животных, от права собственности на которых владельцы отказались); 9) особенности поведения (агрессивное, спокойное, дружелюбное); 10) дата поступления в приют; 11) данные об идентификации, вакцинации, стерилизации; 12) наличие ветеринарного паспорта животного. 2. Срок размещения сведений о животном на интернет-ресурсе приюта – не предусмотрен.
2.	Приказ Службы ветеринарии Ямало-Ненецкого автономного округа от 28 декабря 2021 года № 151-П «Об утверждении перечня дополнительных сведений о поступивших в приют для животных животных без владельцев и животных, от права собственности на которых владельцы отказались, и порядка размещения этих сведений в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	1. Перечень наименований дополнительных сведений о поступивших в приют животных: 1) отличительные признаки (отсутствие частей тела, хромота, слепота, глухота, особенности прикуса и т.д.); 2) наличие идентификационной метки (№, способ (клеймо, чип, ушная бирка, другое) и место нанесения); 3) наличие шлейки, ошейника, одежды; 4) сведения о проведенной ранее кастрации (стерилизации); 5) сведения о проведенных лечебно-профилактических мероприятиях; 6) особенности поведения животного (агрессивное, спокойное, общительное, малоподвижное, гиперактивное, замкнутое, другое); 7) сведения о проведенной социализации животного, приучение к кличке, ошейнику, поводку, наморднику, другое. 2. Срок размещения сведений о животном на интернет-ресурсе приюта – не позднее 3 дней со дня поступления соответствующего животного в приют. 3. Срок актуализации сведений о животных - в течение 3 дней после выбытия – животного из приюта дополнительные сведения о животном удаляются с официального сайта приюта, с официальных страниц приюта в социальных сетях, либо на размещенной о животном информации делается пометка,	3. Срок актуализации сведений о животных – сведения актуализируются один раз в год и удаляются, когда животное покидает приют для животных. 4. Ответственность за неполноту или недостоверность сведений – не предусмотрена.

		извещающая о том, что животное выбыло.	
		4. Ответственность за неполноту или недостоверность размещаемых сведений несет руководитель приюта.	

Анализ указанных нормативных правовых актов показал, что в субъектах Российской Федерации и в автономном округе применяется схожее правовое регулирование, отличающееся в части:

Сравниваемый критерий	Тюменская область	Ямало-Ненецкий автономный округ	автономный округ
Количество наименований дополнительных сведений, размещаемых владельцами приютов на интернет-ресурсах	6	7	12
Срок размещения информации о животном	в течение 3 дней с момента поступления в приют	в течение 3 дней с момента поступления в приют	не предусмотрен
Срок актуализации сведений о животных	в течение 3 дней после выбытия животного из приюта	в течение 3 дней после выбытия животного из приюта	один раз в год
Лицо, ответственное за неполноту и недостоверность размещенных сведений	руководитель приюта	руководитель приюта	не установлено

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при осуществлении ОФВ Постановления № 278-п процедуры, предусмотренные Порядком, не соблюдены.

1. О проведении публичных консультаций не извещен пользователь Портала Алексеева Анна (a.a.m.13@mail.ru), от которой ранее поступил отзыв при проведении ОРВ проекта указанного нормативного правового акта.

2. Не представлена информация об урегулировании разногласий с участниками публичных консультаций, предложения которых не учтены.

3. Свод предложений сформирован без учета отзывов, поступивших посредством Портала.

4. Пояснительная записка не содержит дополнительных сведений, предусмотренных пунктом 4.13 Порядка.

5. Информация, представленная в отчете об ОФВ, свидетельствует о его некачественной подготовке:

- в пункте 1.8 сведения о количестве поступивших и учтенных замечаний и предложений не соответствует информации, указанной в своде предложений;

- в разделе 2 отсутствует информация о причинах изменения

количественных характеристик субъектов, интересы которых могут быть затронуты правовым регулированием. Кроме того, субъектный состав требует верификации, учитывая, что в соответствии с Постановлением № 278-п размещение дополнительных сведений осуществляют приюты для животных без владельцев, а не хозяйствующие субъекты, осуществляющие отлов таких животных;

- в пункте 2.4 информация об источниках данных указана без учета положений пункта 8.3 Методических рекомендаций;

- в разделе 4 не проведена количественная оценка фактических расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения требований правового регулирования, установленного Постановлением № 278-п, а приведены данные ранее использованные при проведении ОРВ (пункт 8.4 Методических рекомендаций). Кроме того, отсутствует количественное сопоставление выгод и издержек хозяйствующих субъектов, затронутых правовым регулированием;

- в разделе 5 не проведена оценка фактических положительных и отрицательных последствий правового регулирования (пункт 8.5 Методических рекомендаций), при этом анализ замечаний и предложений участников публичных консультаций свидетельствует о наличии рисков, ранее не учтенных при проведении ОРВ;

- в разделе 6 информация о реализованных методах контроля эффективности достижения целей регулирования приведена без учета полномочий Службы в сфере осуществления регионального государственного контроля надзора в сфере обращения с животными;

- в разделе 10 информация о сохранении правового регулирования, установленного Постановлением № 278-п, приведена без надлежащей оценки мнения участников публичных консультаций и опыта субъектов Российской Федерации в данной сфере общественных отношений.

На основе проведенной ОФВ Постановления № 278-п, с учетом информации, представленной в отчете об ОФВ, своде предложений

и пояснительной записке к нормативному правовому акту сделан вывод о том, что установленный способ государственного регулирования требует дальнейшего совершенствования, а именно дополнения Постановления № 278-п положениями, предусматривающими:

срок размещения информации о животном при поступлении в приют, а также актуализации сведений о животных при их выбытии;

ответственность за неполноту или недостоверность сведений, размещаемых о животных;

срок его действия, который с учетом пункта 4 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», не может превышать шести лет со дня вступления в силу соответствующего нормативного правового акта.

Кроме того, учитывая, что Постановление № 278-п содержит обязательные требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными, необходимо инициировать внесение изменений в приказ Службы от 4 марта 2022 года № 37-нп «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований) при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными» (далее – Приказ № 37-нп), в части дополнения пункта 3.21 проверочного листа ссылкой на соответствующие положения Постановления № 278-п.

Таким образом, в соответствии с пунктами 7.19, 7.21 Порядка Службе предлагается обеспечить принятие решения о внесении изменений в Постановление № 278-п, Приказ № 37-нп, а также уведомить о принятом решении уполномоченный орган в течение 5 рабочих дней со дня принятия такого решения, указав планируемые сроки разработки соответствующих проектов нормативных правовых актов.

На основании изложенного, в соответствии с пунктом 7.16 Порядка, отчет об ОФВ и материалы к нему остаются без согласования, и подлежат направлению в уполномоченный орган, после устранения выявленных замечаний, повторного проведения процедур, предусмотренных Порядком, начиная с соответствующей не выполненной или выполненной ненадлежащим образом процедуры.

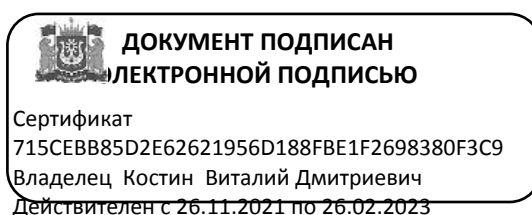
Обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе:

прикрепления настоящего заключения и завершения бизнес-процесса (ID №: 02/10/08-22/00045271);

повторного размещения материалов на Портале после устранения замечаний, указанных в настоящем заключении, перед направлением в Депэкономики Югры;

урегулирования разногласий с участниками публичных консультаций в соответствии с пунктом 15 Порядка урегулирования разногласий, утвержденного приказом № 155.

Заместитель директора
Департамента – начальник
управления
лицензирования



В.Д.Костин

Исполнитель:
консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Постникова Ксения Сергеевна, тел.: 8 (3467) 360-190 (доб. 4398)