



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006,
E-mail: econ@admhmao.ru

22-Исх-9454
13.08.2021

На № 24-Исх-2925 от 29.07.2021

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
«Об утверждении Положения о региональном государственном
контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов),
признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и отдельных
положений постановлений Правительства Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры»
(далее – проект, Положение)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод

предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные Региональной службой по тарифам автономного округа (далее – Служба, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

В соответствии с подпунктом 2.1 Порядка проект рассмотрен на заседании Общественного совета при Службе (протокол от 26 июля 2021 года № 6).

Проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 30 июня 2021 года (ID №: 01/01/06-21/00033776).

Службой проведены публичные консультации по проекту в период с 30 июня по 27 июля 2021 года.

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», Союз «Сургутская торгово-промышленная палата», Союз «Нижневартовская торгово-промышленная палата», Союз «Няганская торгово-промышленная палата», 363 пользователя информационного портала «Региональный сегмент данных Единой информационно-аналитической системы расчета, прогнозирования и анализа тарифов организаций регулируемой инфраструктуры на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (индивидуальные предприниматели, организации,

осуществляющие деятельность в области регулируемых государством цен (тарифов) на товары (услуги) на территории автономного округа).

В ходе проведения публичных консультаций поступили отзывы:

- об отсутствии замечаний и предложений к проекту от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, обществ с ограниченной ответственностью «Аэропорт Советский» (город Советский), «Автотранспортное предприятие» (город Белоярский), акционерного общества «Аптека № 220» (город Нижневартовск);

с замечаниями и предложениями к проекту от общества с ограниченной ответственностью «Лорикс» (город Нижневартовск):

1) об увеличении срока подачи возражения до 30 дней;

2) о необходимости уведомления контролируемого лица о профилактическом визите не менее чем за 30 дней;

3) о применении в качестве меры профилактики нарушений постоянной информационной рассылки о новых нормативных правовых актах;

4) о необходимости указания в уведомлении о проведении профилактического визита перечня нормативных правовых актов, подлежащих контролю;

5) об увеличении срока подачи жалобы на предписание контрольного (надзорного) органа до 30 дней;

6) об установлении сроков уведомления при проведении плановых и внеплановых проверок;

7) о возможности учитывать результаты шаблонов по жизненно-необходимым и важнейшим лекарственным препаратам при отнесении субъектов контроля к категории риска.

По результатам рассмотрения предложения №№ 1-7 Службой отклонены по причине их необоснованности, несоответствия законодательству. Разногласия с участником публичных консультаций –

обществом с ограниченной ответственностью «Лорикс» урегулированы (письмо от 27 июля 2021 года № 3).

Проект разработан в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ).

Проектом предлагается утвердить Положение, в том числе критерии отнесения объектов контроля к определенной категории риска, порядок профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, ключевые и индикативные показатели результативности и эффективности регионального государственного контроля (надзора), а также и признать утратившим силу постановление Правительства автономного округа от 17 января 2014 года № 14-п «О Порядке организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Нормативные правовые акты, устанавливающие аналогичные положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), разработанные в соответствии с Законом № 248-ФЗ, на момент подготовки заключения об ОРВ не приняты, проекты соответствующих нормативных правовых актов находятся в стадии разработки и утверждения.

Уполномоченным органом проведен сравнительный анализ проектов нормативных правовых актов, разработанных в субъектах Российской Федерации.

п/п	Реквизиты проекта нормативного правового акта субъекта Российской Федерации	Содержание правового регулирования	Содержание правового регулирования в предлагаемом проекте
1.	проект Постановления Правительства Тульской области	1. Критерии отнесения к категории риска (далее – Критерии): 1) к категории среднего риска относится	1. Критерии отнесения к категории риска: 1) к категории среднего

	<p>«Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сферах естественных монополий и в области регулируемых государством цен (тарифов, надбавок, ставок, платы) на территории Тульской области»</p>	<p>деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при условии наличия вступившего в законную силу в течение последних 3 лет на дату принятия решения об отнесении деятельности юридического лица или индивидуального предпринимателя к категории риска постановления о назначении административного наказания юридическому лицу, его должностным (физическим) лицам или индивидуальному предпринимателю за совершение административного правонарушения, предусмотренного: статьей 9.15, частью 10 (в части административных правонарушений, совершаемых организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности) статьи 9.16, частью 4 статьи 14.4.2, статьей 14.6, частью 5 статьи 19.5, статьей 19.7.1, частью 1 статьи 19.8.1 (в части административных правонарушений, совершенных субъектами естественных монополий, и (или) операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, и (или) теплоснабжающими организациями) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), и (или) деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих размер необходимой валовой выручки от регулируемой деятельности за предшествующий год к году проведения плановой проверки свыше 100 млн. рублей;</p> <p>2) к категории умеренного риска относится деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, которым в течение последних 3 лет на дату принятия решения об отнесении деятельности юридического лица или индивидуального предпринимателя к категории риска выдавались предписания об устранении выявленных нарушений действующего законодательства в сфере регулируемого ценообразования или раскрытия информации или требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и (или) деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих размер необходимой валовой выручки от регулируемой деятельности за предшествующий год к году проведения плановой проверки от 1 млн. рублей до</p>	<p>риска относится деятельность контролируемого лица: при наличии вступившего в законную силу в течение последних 4 лет постановления о назначении административного наказания юридическому лицу, его должностным лицам или индивидуальному предпринимателю за совершение административных правонарушений, предусмотренных частью 4 статьи 14.4.2, статьей 14.6 КоАП РФ;</p> <p>2) к категории умеренного риска относится деятельность контролируемого лица: при наличии вступившего в законную силу в течение последних 6 лет постановления о назначении административного наказания юридическому лицу, его должностным лицам или индивидуальному предпринимателю за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьей 9.15, частью 5 статьи 19.5, статьями 19.7.1, 19.8.1 КоАП РФ;</p> <p>в случае непроведения в установленный срок плановой проверки в отношении контролируемого лица, деятельность которых отнесена к категории среднего риска в соответствии с пунктом 2 Критериев, в связи с принятием нормативных правовых актов Российской Федерации и (или) автономного округа, отменяющих или налагающих ограничения на проведение проверок, а также вследствие</p>
--	---	--	--

		<p>100 млн. рублей;</p> <p>3) к категории низкого риска относится деятельность иных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.</p> <p>2. Периодичность проведения проверок:</p> <p>1) для объектов контроля, отнесенных к категориям среднего и умеренного риска – не менее одного контрольного (надзорного) мероприятия в шесть лет и не более одного контрольного (надзорного) мероприятия в три года;</p> <p>2) в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых отнесена к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся.</p> <p>3. Взаимодействие с подконтрольным субъектом осуществляется при проведении следующих контрольных (надзорных) мероприятий:</p> <p>1) документарная проверка;</p> <p>2) выездная проверка;</p> <p>3) инспекционный визит.</p> <p>4. Перечень документов, запрашиваемых контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица – не определен.</p>	<p>воспрепятствования юридическим лицом, его должностным лицом или индивидуальным предпринимателем законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора) либо уклонения юридического лица, его должностного лица или индивидуального предпринимателя от такой проверки;</p> <p>3) к категории низкого риска относится деятельность контролируемого лица: при отсутствии постановления о назначении административного наказания юридическому лицу, его должностным лицам или индивидуальному предпринимателю за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьей 9.15, частью 4 статьи 14.4.2, статьей 14.6, частью 5 статьи 19.5, статьями 19.7.1, 19.8.1 КоАП РФ;</p> <p>- в случае если не проводились плановые или внеплановые проверки;</p> <p>- при наличии вступившего в законную силу постановления о прекращении производства по делу об административном правонарушении;</p> <p>- по истечении 4 лет с даты вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания юридическому лицу, его должностным лицам или индивидуальному предпринимателю за совершение административных правонарушений, предусмотренных частью 4</p>
2.	<p>проект Постановления Правительства Красноярского края «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за регулируемыми государством ценами (тарифами) в электроэнергетике в Красноярском крае»</p>	<p>1. Критерии отнесения к категории риска:</p> <p>1) плановый объем необходимой валовой выручки подконтрольного субъекта в очередном финансовом году на дату принятия решения об отнесении деятельности подконтрольного субъекта к определенной категории риска:</p> <p>- от 50 млн. рублей и выше – 10 баллов;</p> <p>- до 5 млн. рублей – 5 баллов;</p> <p>2) наличие выданных министерством тарифной политики Красноярского края (далее – Министерство) в течение последних 3 лет на дату принятия решения об отнесении деятельности подконтрольного субъекта к категории риска предписаний, предостережений, вступивших в законную силу постановлений о назначении административного наказания подконтрольному субъекту, его должностным лицам за совершение административного правонарушения, предусмотренного КоАП РФ (далее – постановление):</p> <p>- наличие выданных Министерством предписания, предостережения,</p>	<p>- по истечении 4 лет с даты вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания юридическому лицу, его должностным лицам или индивидуальному предпринимателю за совершение административных правонарушений, предусмотренных частью 4</p>

		<p>постановления – 5 баллов; - отсутствие выданных Министерством предписания, предостережения, постановления – 0 баллов;</p> <p>3) невыполнение в установленный срок выданных Министерством в течение последних 3 лет на дату принятия решения об отнесении деятельности подконтрольного субъекта к категории риска предписаний, предостережений, постановлений: - невыполнение выданных Министерством предписания, предостережения, постановления – 5 баллов; - выполнение выданных Министерством предписания, предостережения, постановления – 0 баллов.</p> <p>Деятельность подконтрольного субъекта подлежит отнесению к категориям риска исходя из сложения количества баллов, набранных подконтрольным субъектом по каждому критерию:</p> <ul style="list-style-type: none"> - категория значительного риска – 20 баллов; - категория среднего риска – 15 баллов; - категория умеренного риска – 10 баллов; - категория низкого риска – 5 баллов. <p>2. Периодичность проведения проверок:</p> <ul style="list-style-type: none"> - для категории значительного риска, устанавливается средняя частота проведения плановых проверок – не менее одной проверки в четыре года и не более одной проверки в два года; - для категорий среднего и умеренного риска, устанавливается минимальная частота проведения плановых проверок - не менее одной проверки в шесть лет и не более одной проверки в три года. <ul style="list-style-type: none"> - в отношении подконтрольных субъектов, отнесенных к категории низкого риска, не проводятся. <p>3. Взаимодействие с подконтрольным субъектом осуществляется при проведении следующих контрольных (надзорных) мероприятий:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) документарная проверка; 2) выездная проверка. <p>4. Перечень документов, запрашиваемых контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица – не определен.</p>	<p>статьи 14.4.2, статьей 14.6 КоАП РФ, за исключением случаев, предусмотренных абзацем вторым пункта 3 Критериев, либо по истечении 6 лет с даты вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания юридическому лицу, его должностным лицам или индивидуальному предпринимателю за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 9.15, частью 5 статьи 19.5, статьями 19.7.1, 19.8.1 КоАП РФ.</p> <p>2. Периодичность проведения проверок:</p> <ul style="list-style-type: none"> - для категории среднего риска – один раз в четыре года; - для категории умеренного риска – один раз в шесть лет. - для категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся. <p>3. Взаимодействие с подконтрольным субъектом осуществляется при проведении следующих контрольных (надзорных) мероприятий:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) документарная проверка; 2) выездная проверка. <p>4. Перечень документов, запрашиваемых контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица – 26 документов.</p>
--	--	--	--

Анализ указанных проектов нормативных правовых актов показал, что в субъектах Российской Федерации и в автономном округе

предусматривается схожее правовое регулирование, отличающееся в части:

Критерий	Тульская область	Красноярский край	автономный округ
Количество категорий риска	3	4	3
Количество видов контрольных (надзорных) мероприятий	3	2	2
Перечень документов, запрашиваемых контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица	не определен	не определен	определен (26 документов)

Предлагаемое проектом правовое регулирование затрагивает интересы 363 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области регулируемых государством цен (тарифов) на товары (услуги) на территории автономного округа.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом уполномоченного органа от 30 сентября 2013 года № 155¹, регулирующим органом произведен расчет издержек одного субъекта предпринимательской деятельности, связанных с исполнением требований предлагаемого правового регулирования, которые составляют 2 099,0 рублей (расходы на формирование и направление заявления о пересмотре категории риска, а также пакета документов, представляемых при проведении контрольных (надзорных) мероприятий).

Преимуществом субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности является возможность обращения в Службу для пересмотра категории риска.

Предлагаемое правовое регулирование не предусматривает дополнительных расходов бюджета автономного округа.

¹приказ Департамента экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов»

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при подготовке проекта процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены.

Вместе с тем, в ходе проведения ОРВ выявлены замечания к проекту, которые доведены до разработчика и устранены в рабочем порядке, а именно:

- устранены юридико-технические замечания;
- внесены изменения в наименование вида регионального государственного контроля (надзора);
- закреплена обязанность Службы по внесению в установленный срок сведений в Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий в отношении объявленного предостережения и профилактического визита;
- внесены изменения в форму приложения № 2 «Показатели результативности и эффективности регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) и их целевые значения» к проекту.

На основе проведенной ОРВ проекта, с учетом информации, предоставленной регулирующим органом в сводном отчете, своде предложений и пояснительной записке к проекту, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- предложенный проектом способ правового регулирования обоснован, поскольку:

нормативно закрепляет возможность осуществления контрольной (надзорной) деятельности после 1 января 2022 года, в том числе по профилактике нарушений обязательных требований;

риск-ориентированный подход способствует оптимальному использованию ресурсов всех участников правоотношений;

способствует снижению риска нарушения обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного

контроля (надзора) и предотвращению наступления неблагоприятных последствий (в виде экономического и иного ущерба);

- в проекте отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствующие возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и бюджета автономного округа.

Проект согласован в прилагаемой редакции.

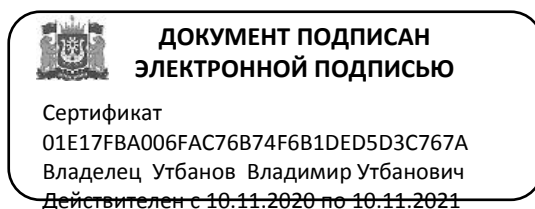
Кроме того с учетом положений пункта 2.1 Порядка обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе:

- прикрепления настоящего заключения к редакции проекта ID №: 01/01/06-21/00033776;

- обеспечения в дальнейшем поступления отзывов участников публичных консультаций в электронном виде и проведения онлайн-трансляций публичных консультаций с использованием сервисов Портала.

Приложение: на 41 л. в 1 экз.

Заместитель директора
Департамента



В.У.Утбанов

Исполнитель:
консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Постникова Ксения Сергеевна, тел.: 8 (3467) 360-190 (доб. 4398)