



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006
E-mail: econ@admhmao.ru

22-Исх-9378
04.10.2022

На № 23-Исх-4485 от 12.09.2022

Заключение

об оценке фактического воздействия постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 10 апреля 2020 года № 118-п «О порядке организации деятельности приютов для животных в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре и норм содержания животных в них» (далее – постановление № 118-п, Порядок организации деятельности приютов)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия (далее – ОФВ) нормативных правовых актов автономного округа, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев постановление № 118-п, пояснительную записку, отчет об ОФВ нормативного правового акта, свод предложений по результатам публичных консультаций (далее – отчет об ОФВ, свод предложений), подготовленные Ветслужбой Югры, сообщает следующее.

ОФВ постановления № 118-п проведена в соответствии с планом проведения ОФВ на 2022 год, утвержденным приказом Депэкономики Югры от 25 января 2022 года № 18.

Заключение об ОРВ проекта нормативного правового акта дано 17 марта 2020 года № 22-Исх-2779.

Отчет об ОФВ постановления № 118-п направлен Ветслужбой Югры для подготовки настоящего заключения впервые.

Информация об ОФВ постановления № 118-п размещена на Портале проектов нормативных правовых актов (далее – Портал) 16 июня 2022 года (ID № 02/10/06-22/00042586).

Публичные консультации по отчету об ОФВ постановления № 118-п проведены в период с 16 июня по 13 июля 2022 года.

О проведении публичных консультаций проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов автономного округа, индивидуальный предприниматель Салимгереев Алявдин Широтдинович (город Сургут) (далее – ИП Салимгереев А.Ш.), председатель местной общественной организации города Белоярский «Приют для животных «Добродея» Журенко Дарья Александровна.

В ходе проведения публичных консультаций поступили отзывы об отсутствии замечаний и предложений от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, органов местного самоуправления муниципальных образований городов Когалыма, Лангепаса, Мегиона, Нефтеюганска, Нижневартовска, Нягани, Покачей, Пыть-Яха, Радужного, Сургута, Урая, Ханты-Мансийска, Югорска, а также Березовского, Кондинского, Нефтеюганского, Нижневартовского, Октябрьского, Советского, Сургутского, Ханты-Мансийского районов, председателя местной общественной организации города Белоярский «Приют для животных «Добродея» Журенко Дарьи Александровны.

Содержательные отзывы, направленные на улучшение обсуждаемой редакции постановления № 118-п, получены от:

ИП Салимгереева А.Ш.:

1) о необходимости передавать муниципальные приюты на основании результатов аукционов специализированным организациям, имеющим ветеринарный опыт;

2) о несоответствии требования о наличии теплого карантина Федеральному закону от 27 декабря 2018 года № 498 «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

3) о включении в постановление пункта о том, что предприятия, дачные кооперативы, другие организации проводят отлов животных за свой счет, заключив договора со специализированными организациями, и в случае нападения животных (собак) на людей на территории данных организаций ответственность несет руководство этих организаций;

Войтеховича Александра Романовича – заместителя начальника управления, начальника отдела сельского хозяйства природопользования, и коренных малочисленных народов Севера управления природопользования, сельского хозяйства и развития предпринимательства администрации Белоярского района (далее – Войтехович А.Р.):

4) пункт 59 Порядка организации деятельности приютов, дополнить вторым абзацем следующего содержания: «В случае установления законом порядка, предоставляющего возможность не возвращать на прежние места обитания отловленных животных, не проявляющих немотивированной агрессии, животные содержатся в приютах до момента передачи таких животных новым владельцам или наступления естественной смерти»;

5) в пункте 44 Порядка организации деятельности приютов указать наименование журнала, в котором фиксируется факт эвтаназии животного,

поскольку отсутствие конкретного наименования журнала может привести к некорректному учету животных, подвергнутых эвтаназии;

6) пункт 62 Порядка организации деятельности приютов после слов «на официальном сайте» дополнить словами «уполномоченного органа в области ветеринарии», поскольку владельцы животных должны иметь доступ к форме заявления, содержащее описание указанного животного и не все приюты и органы местного самоуправления могут своевременно разместить на своих сайтах указанную форму;

7) в пункте 72 Порядка организации деятельности приютов необходимо предусмотреть исчерпывающий перечень информации и документов, которые приюты обязаны предоставить должностным лицам органов регионального государственного надзора в области обращения с животными, учитывая отсутствие исчерпывающего перечня документов, которые должны быть в приюте, что также противоречит положениям Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

По результатам рассмотрения поступивших замечаний и предложений Ветслужбой Югры направлены мотивированные ответы об отклонении предложений № 2-7 по причине их необоснованности и несоответствия законодательству, и об учете предложения № 1.

Разногласия с участниками публичных консультаций ИП Салимгереевым А.Ш., Войтеховичем А.Р. урегулированы (письма от 5 сентября 2022 года, от 15 августа 2022 года соответственно).

Уполномоченным органом проведен мониторинг нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих Порядок организации деятельности приютов:

п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание правового регулирования в автономном округе
1.	Постановление Администрации	Субъекты правового регулирования – государственные или муниципальные	Субъекты правового регулирования – государственные

	Смоленской области от 18 июня 2021 года № 372 «Об утверждении положения о порядке организации деятельности Приютов для животных и нормах содержания животных в них на территории Смоленской области» (далее – постановление № 372)	учреждения, негосударственные коммерческие и некоммерческие организации, а также индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по содержанию животных. 1) Постановление № 372 устанавливает указания по организации деятельности приютов для животных (далее – приюты) и установлению норм содержания животных в них, в соответствии с которыми утверждены правила организации деятельности приютов и установления норм содержания животных в них (далее – Правила) ¹ 2) Установленные обязательные требования к приютам в соответствии с Правилами. 3) Регламентирован прием и содержание диких животных. 4) Установлено предельное количество животных, содержащихся в приюте – 1200 голов. 5) Установлены требования к размерам вольеров, клеток, будок для животных в зависимости от вида и размера животных	или муниципальные учреждения, негосударственные коммерческие и некоммерческие организации, а также индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по содержанию животных. 1) В постановлении № 118-п предусмотрены все требования Правил по организации деятельности приютов для животных и установлению норм содержания животных в них. 2) Установленные обязательные требования к приютам в соответствии с Правилами. 3) Прием и содержание диких животных не регламентирован. 4) Предельное количество содержащихся в приютах животных не установлено. 5) Требования к размерам вольеров, клеток, будок для животных не установлены.
2.	Постановление Правительства Саратовской области от 4 марта 2020 года № 130-П «Об утверждении Положения о порядке организации деятельности приютов для животных и установлении норм содержания животных в них на территории Саратовской области» (далее – постановление № 130-п)	Субъекты правового регулирования – государственные или муниципальные учреждения, негосударственные коммерческие и некоммерческие организации, а также индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по содержанию животных. 1) В постановление № 130-п предусмотрены все требования Правил по организации деятельности приютов для животных и установлению норм содержания животных в них. 2) Установленные обязательные требования к приютам в соответствии с Правилами. 3) Регламентирован прием и содержание диких животных. 4) Предельное количество содержащихся в приютах животных не установлено. 5) Установлены требования к размерам вольеров, клеток, будок для животных в зависимости от вида и размера животных.	

В результате проведенного мониторинга установлено, что в указанных субъектах Российской Федерации и в автономном округе

¹ постановление Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2019 года № 1504 «Об утверждении методических указаний по организации деятельности приютов для животных и установлению норм содержания животных в них»

применяется схожее правовое регулирование, в части установленных обязательных требований к приютам, осуществляющим деятельность по содержанию животных и отличающееся по следующим позициям:

Сравниваемая позиция	автономный округ	Смоленская область	Саратовская область
Содержание диких животных	не регламентировано	регламентировано	регламентировано
Требование к предельному количеству животных	не установлено	1200 голов	не установлено
Требование к размерам вольеров, клеток, будок	не установлены	установлены	установлены

В соответствии с информацией Ветслужбы Югры, отраженной в отчете об ОФВ, группами потенциальных адресатов правового регулирования, являются:

1 исполнительный орган государственной власти (Ветслужба Югры);

10 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по содержанию животных в приютах.

За время действия постановления № 118-п, количество организаций, и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по содержанию животных в приютах, снизилось с 12 (на момент принятия постановления № 118-п) до 10.

Сокращение числа хозяйствующих субъектов, обусловлено прекращением такого вида деятельности как содержание животных в приютах вышеуказанными организациями.

Периодические расходы на содержание и организацию мероприятий по обращению с животными без владельцев для 1 субъекта предпринимательской деятельности увеличились по сравнению с 2020 годом на 38,6% и составили 10 428,5 рублей на 1 животное, что связано с повышением цен на товары и услуги за прошедший период, а также состоянием здоровья поступающих в приюты животных.

Расходы бюджета автономного округа, указанные в отчете об ОФВ в 2020 году составили 34 982,2 тыс. рублей, в 2021 году – 37 541,5 тыс. рублей (субвенция из бюджета автономного округа, направляемая на реализацию государственного полномочия по организации мероприятий

при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев составляет 38 521,3 тыс. рублей ежегодно).

В качестве цели правового регулирования при проведении ОРВ (в соответствии с разделами 5, 12 сводного отчета об ОРВ) заявлено создание и организация деятельности приютов для животных в целях гуманного отношения к животным и обеспечения безопасности населения на территории автономного округа.

В течение периода действия постановления № 118-п созданных и введенных в эксплуатацию приютов для содержания животных не было. Также отсутствует информация (в том числе статистическая) об обращении граждан в специализированные учреждения с зафиксированными фактами нападения животных, что не позволяет сделать вывод о достаточности (недостаточности) обеспечения безопасности населения автономного округа.

Тем не менее, действующие, а также вновь создаваемые приюты для содержания животных (*справочно:* в Ветслужбе Югры находятся на рассмотрении 2 заявки на регистрацию приютов для животных) при проведении контрольно-надзорных мероприятий в целом следовали соблюдению обязательных требований, установленных постановлением № 118-п. Выявленные нарушения соблюдения обязательных требований имели малозначительный характер.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что:

1) При осуществлении ОФВ постановления № 118-п процедуры, предусмотренные Порядком, не соблюдены.

1. Пояснительная записка не содержит дополнительных сведений, предусмотренных пунктом 4.13 Порядка;

2. В своде предложений позиция органа, осуществляющего ОФВ, относительно высказанного мнения участников публичных консультаций не соответствует пункту 20 Методики проведения публичных

консультаций, утвержденной приказом № 155 (далее – Методика проведения публичных консультаций), предусматривающему позиции «учтено», «не учтено», «частично учтено»;

3. Информация, представленная в отчете об ОФВ, свидетельствует о его некачественной подготовке:

- в пункте 1.3 отсутствует информация о внесенных в постановление № 118-п изменениях;

- в пункте 1.8 сведения о количестве поступивших и учтенных замечаний и предложений не соответствует информации, указанной в своде предложений;

- в разделе 2 вид деятельности субъектов правового регулирования не соответствует субъектному составу, указанному в постановлении № 118-п;

- в разделе 3 отсутствует информация о функциях (полномочиях) Ветслужбы Югры, органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа, возникших при введении правового регулирования;

- в разделе 4 не приведена количественная оценка фактических расходов хозяйствующих субъектов, связанных с необходимостью соблюдения требований правового регулирования, установленного постановлением № 118-п, а также отсутствует количественное сопоставление выгод и издержек организаций, затронутых правовым регулированием;

- в разделе 5 отсутствует оценка последствий введенного правового регулирования (положительная и/или отрицательная) для хозяйствующих субъектов;

- в разделе 8 указано на отсутствие ответственности за нарушение обязательных требований, установленных постановлением № 118-п, вместе с тем, в пункте 3.3 отчета об ОФВ приведены, в том числе, полномочия Ветслужбы Югры по проведению проверок соблюдения

обязательных требований в рамках контрольных (надзорных) мероприятий;

- в пункте 10 отсутствует анализ причин недостижения целей правового регулирования, выводы о необходимости сохранения правового регулирования, установленного постановлением № 118-п, сделаны без учета фактов недостижения цели правового регулирования.

2) Установленный способ правового регулирования обоснован, но требует дальнейшего совершенствования.

Принимая во внимание практику субъектов Российской Федерации, а также учитывая специфику географических и климатических особенностей автономного округа, в постановлении № 118-п предлагается:

- предусмотреть положения об условиях приема в приюты диких животных, а также их содержания;

- дополнить положениями о временном содержании (размещении) домашних животных в приютах с учетом текущей экономической обстановки и учащении случаев оставления таких животных их владельцами;

- с учетом пункта 4 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», в целях проведения анализа последствий установления обязательных требований установить срок его действия, который не может превышать шесть лет со дня вступления в силу.

Таким образом, в соответствии с пунктами 7.19, 7.21 Порядка Ветслужбе Югры предлагается обеспечить принятие решения о внесении изменений в постановление № 118-п, а также уведомить о принятом решении уполномоченный орган в течение 5 рабочих дней со дня принятия такого решения, указав планируемые сроки разработки соответствующего проекта нормативного правового акта.

Также, обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе:

прикрепления настоящего заключения и завершения бизнес-процесса (ID №: ID №: 02/10/06-22/00042586);

повторного размещения материалов на Портале после устранения замечаний, указанных в настоящем заключении, перед направлением в Депэкономики Югры.

Заместитель директора
Департамента



**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Сертификат
00A13C7146268C84CD16DA3C62E265B8CC
Владелец Утбанов Владимир Утбанович
Действителен с 30.08.2022 по 23.11.2023

В.У.Утбанов

Исполнитель:
консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Шефер Наталья Валерьевна
тел. 8 (3467) 360-190 доб. 4400