



**ДЕПАРТАМЕНТ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО  
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ  
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,  
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра  
(Тюменская область), 628006  
E-mail: econ@admhmao.ru

22-Исх-469  
23.01.2023

На № 38-Исх-9357 от 28.12.2022

**Заключение**

об оценке регулирующего воздействия проекта  
постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного  
округа – Югры «О внесении изменений в постановление Правительства  
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 30 декабря 2021 года  
№ 637-п «О мерах по реализации государственной программы Ханты-  
Мансийского автономного округа – Югры «Развитие агропромышленного  
комплекса» (далее – проект, постановление № 637-п)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный

отчет), подготовленные Департаментом промышленности автономного округа (далее – Департамент, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

В соответствии с подпунктом 2.1 Порядка проект рассмотрен на заседании Общественного совета при Департаменте (протокол от 24 ноября 2022 года № 21).

Проект отнесен к средней степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, изменяющие обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 2 декабря 2022 года (ID №: 01/01/12-22/00047963).

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту в период со 2 по 15 декабря 2022 года.

О проведении публичных консультаций по проекту письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», общество с ограниченной ответственностью сельскохозяйственное предприятие «Белоярское» (Белоярский район), индивидуальный предприниматель Васяев Дмитрий Петрович (Сургутский район), крестьянские (фермерские) хозяйства Антонова Сергея Владимировича (Ханты-Мансийский район), Бондаренко Максима Николаевича (город Нягань), Буториной Марины Владимировны (Октябрьский район), Веретельникова Сергея Владимировича (Ханты-Мансийский район), Герусова Александра Петровича (Сургутский район), Петросян Ары Гензеловича (город Нягань), Капсамун Василия Петровича (Сургутский район), Логиновой Татьяны Васильевны (Нефтеюганский район).

В ходе проведения публичных консультаций поступили отзывы с замечаниями и предложениями от:

- Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе:

1) предлагается рассмотреть возможность ограничения срока действия субсидии на переработку мяса свинины в хозяйствах с уровнем I и II зоосанитарного статуса и установления на 2023 год моратория на вновь устанавливаемое основание для отказа в приобретении племенных свиней для организаций, имеющих зоосанитарный статус указанных уровней. В целях стимулирования повышения хозяйствующими субъектами уровня зоосанитарного статуса, дополнительным требованием для получения указанного вида поддержки в 2023 году предлагается предусмотреть наличие у заявителей документов, подтверждающих проведение в хозяйствах работ по повышению уровня зоосанитарного статуса до III или IV уровней. Установление такого требования представляется возможным исключительно при наличии реальной возможности получения соответствующего статуса с учетом географических и климатических особенностей автономного округа;

- Союза «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»:

2) приложением 25 постановления № 637-п (в действующей редакции) установлены следующие ставки субсидии в отношении мяса свиней:

при наличии у хозяйства I зоосанитарного статуса (компартамента) – 25 000 рублей;

при наличии у хозяйства II зоосанитарного статуса (компартамента) – 35 000 рублей;

при наличии у хозяйства III зоосанитарного статуса (компартамента), при условии страхования всего имеющегося в хозяйстве поголовья свиней в возрасте старше 3 месяцев – 45 000 рублей;

при наличии у хозяйства IV зоосанитарного статуса (компартамента), при условии страхования всего имеющегося в хозяйстве поголовья свиней в возрасте старше 3 месяцев – 60 000 рублей.

Соответственно, ставки субсидии на мясо свиней I и II зоосанитарного статуса в настоящее время являются самыми низкими по сравнению с III и IV зоосанитарным статусом. Проектом предлагается вообще исключить из субсидирования сельхозтоваропроизводителей, разводящих свиней I и II зоосанитарного статуса. Учитывая сложившуюся в настоящее время тяжелую ситуацию в стране, в связи с введением политических и экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, повлекшую увеличение затрат сельхозтоваропроизводителей, полный отказ от субсидирования сельхозтоваропроизводителей, разводящих свиней I и II зоосанитарного статуса, является неприемлемым.

По результатам рассмотрения поступивших замечаний и предложений, регулирующим органом направлены ответы об отклонении замечаний и предложений №№ 1, 2 по причине их необоснованности, несоответствия законодательству.

Проектом предлагается внести изменения в приложения 18, 25 к постановлению № 637-п в целях исполнения Плана мероприятий («дорожная карта») по переводу свиноводческих предприятий, имеющих низкий уровень биологической защиты, на альтернативные виды деятельности, в том числе отмены государственной финансовой поддержки хозяйствам, осуществляющим переработку свинины с уровнем ниже I и II зоосанитарного статуса.

Уполномоченным органом проведен мониторинг законодательства субъектов Российской Федерации в аналогичной сфере правового регулирования.

№ п/п	Реквизиты нормативного правового акта субъекта Российской Федерации	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание правового регулирования, предлагаемого проектом
1	<p>Постановление Правительства Приморского края от 25 августа 2021 года № 557-пп «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из краевого бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям Приморского края (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на возмещение части затрат, связанных со стимулированием развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса Приморского края»</p>	<p>1. Заявители: сельскохозяйственные товаропроизводители Приморского края (далее также – Край) (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство).</p> <p>2. Цель предоставления субсидии: возмещение части затрат на произведенное на убой в живом весе и реализованное и (или) отгруженное на собственную переработку мясо свинины.</p> <p>3. Размер субсидии: 30 000 рублей за 1 тонну реализованного и (или) отгруженного мяса свинины в текущем году; до 100% фактически понесенных затрат.</p> <p>4. Требования к заявителям:  - регистрация и осуществление деятельности на территории Края;  - наличие заключенного с Министерством сельского хозяйства Края (далее – Министерство) соглашения о комплексном участии в государственной программе Края;  - согласие на осуществление Министерством, а также органами государственного финансового контроля проверок соблюдения условий и порядка предоставления субсидий;  - обязательство субъекта сельскохозяйственной деятельности по осуществлению сельскохозяйственного производства на территории Края в течение не менее трех лет начиная со дня получения субсидии;  - не иметь неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;  - не иметь просроченную задолженность по возврату в краевой бюджет субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иную просроченную (неурегулированную) задолженность по денежным обязательствам перед Краем;</p>	<p>1. Заявители: юридические лица независимо от организационно-правовых форм (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), крестьянские (фермерские) хозяйства, индивидуальные предприниматели, граждане, ведущие личное подсобное хозяйство, осуществляющие деятельность на территории автономного округа.</p> <p>2. Цель предоставления субсидии: возмещение затрат на:  - реализацию продукции животноводства собственного производства, содержание маточного поголовья сельскохозяйственных животных (за исключением личных подсобных хозяйств);  - содержание маточного поголовья сельскохозяйственных животных (за исключением личных подсобных хозяйств);  - строительство, модернизация, в том числе внедрение энергосберегающих, ресурсосберегающих и передовых технологий, объектов электроснабжения, водоснабжения, газоснабжения, обеспечивающих производство и (или) переработку сельскохозяйственной продукции, за исключением объектов, обеспечивающих производство и (или) переработку свинины), хозяйств с зооанитарным статусом (компартаментом) ниже III;  - приобретение сельскохозяйственной техники, транспортных средств, оборудования, средств механизации и автоматизации сельскохозяйственных производств.</p> <p>3. Размер субсидии:  - 45 000 рублей за 1 тонну живой массы при наличии у хозяйства III зооанитарного статуса;  - 60 000 рублей за 1 тонну живой массы при наличии у хозяйства IV зооанитарного статуса;</p>

		<p>- не находиться в процессе реорганизации (за исключением реорганизации в форме присоединения к субъекту сельскохозяйственной деятельности другого юридического лица), ликвидации, в отношении заявителя не введена процедура банкротства, деятельность организации не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, а индивидуальные предприниматели не должны прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя;</p> <p>- не должны являться иностранными юридическими лицами, а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны), в совокупности превышает 50%;</p> <p>- не должны получать средства из краевого бюджета на основании иных нормативных правовых актов на указанные цели;</p> <p>- наличие у субъекта сельскохозяйственной деятельности на первое число месяца не менее 500 голов маточного поголовья свиней;</p> <p>- наличие договора сельскохозяйственного страхования поголовья свиней, в том числе по риску утери поголовья в связи с возникновением особо опасных заболеваний;</p> <p>- наличие уровня биологической защищенности свиноводческого хозяйства не ниже III компартамента;</p> <p>- наличие введенного в эксплуатацию и согласованного с уполномоченным органом пункта убоя (убойных площадок);</p> <p>- в случае отсутствия собственного пункта убоя (убойных площадок) - наличие договора аренды убойного производства или договора оказания услуг по убою скота.</p> <p>5. Предоставление субсидии осуществляет Министерство.</p>	<p>не более 95% фактически понесенных затрат.</p> <p>4. Требования заявителям:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- наличие у субъекта сельскохозяйственной деятельности на первое число месяца маточного поголовья, в количестве 100 и более условных голов;</li> <li>- наличие договора сельскохозяйственного страхования поголовья свиней;</li> <li>- наличие уровня биологической защищенности свиноводческого хозяйства не ниже III компартамента;</li> </ul> <p>- иные требования, закрепляемые в порядках предоставления субсидии органами местного самоуправления муниципальных образований автономного округа в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»</p> <p>5. Предоставление субсидии осуществляют органы местного самоуправления муниципальных образований автономного округа за счет средств субвенции из бюджета автономного округа.</p>
--	--	---	--

Анализ указанных нормативных правовых актов показал, что в субъектах Российской Федерации и в автономном округе применяется в целом схожее правовое регулирование, отличающееся в части отдельных критериев.

Сравниваемый критерий	Приморский край	автономный округ
Заявители	сельскохозяйственные товаропроизводители Приморского края (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство)	юридические лица независимо от организационно-правовых форм (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), крестьянские (фермерские) хозяйства, индивидуальные предприниматели, граждане, ведущие личное подсобное хозяйство
Размер субсидии	30 000 рублей за 1 тонну реализованного и (или) отгруженного мяса свинины в текущем году:  до 100% фактически понесенных затрат.	- 45 000 рублей за 1 тонну живой массы при наличии у хозяйства III зоосанитарного статуса; - 60000 рублей за 1 тонну живой массы при наличии у хозяйства IV зоосанитарного статуса; (не более 95% фактически понесенных затрат)
Количество требований, к заявителям	14	часть требований (3) устанавливается нормативным правовым актом автономного округа для последующего включения в муниципальные порядки предоставления финансовой поддержки. Требования для заявителей устанавливаются органами местного самоуправления
Орган, предоставляющий субсидию	Министерство сельского хозяйства Края	Органы местного самоуправления муниципальных образований автономного округа

В соответствии с информацией регулирующего органа, отраженной в сводном отчете, группой потенциальных адресатов правового регулирования, являются:

- 262 хозяйствующих субъекта (юридические лица, индивидуальные предприниматели), в том числе 129 свиноводческих хозяйств и 133 хозяйства смешанного типа;

- 2 исполнительных органа автономного округа (Департамент, Ветслужба Югры);

- 22 органа местного самоуправления муниципальных образований автономного округа (городские округа и муниципальные районы).

По результатам рассмотрения документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта процедуры, предусмотренные Порядком, не соблюдены.

1. На Портале в нарушение инструкции по размещению материалов для проведения ОРВ не проведена замена автоматически генерируемой сводки предложений сводом предложений.

2. Пояснительная записка подготовлена без учета положений пункта 4.13 Порядка.

3. Не представлены письма участников публичных консультаций, мнения которых отклонены по причине необоснованности и несоответствия законодательству, о согласии с позицией регулирующего органа.

4. Сводный отчет подготовлен без учета положений Методических рекомендаций по проведению ОРВ, утвержденных приказом № 155 (далее – Методические рекомендации):

- в пункте 1.4 описание оснований для разработки проекта нормативного правового акта приведено без учета положений пункта 6.4 Методических рекомендаций;

- в пункте 3.3 информация приведена без учета положений пунктов 6.7-6.9 Методических рекомендаций, отсутствует описание мер, ранее направленных на решение данной проблемы, и результатов их реализации;

- в пункте 3.4 информация подготовлена без учета положений пункта 6.10 Методических рекомендаций и не содержит обоснований почему проблема не может быть решена без вмешательства государства;

- в пунктах 3.5, 4.2, 7.3, 11.5 ссылки на нормативные правовые акты безосновательны, поскольку таковые не содержат сведений, описываемых в соответствующих разделах сводного отчета;

- в пункте 5.2 сроки достижения целей предлагаемого регулирования установлены без учета положений пункта 6.13 Методических рекомендаций, в соответствии с которым ожидаемые сроки достижения поставленной цели должны быть конкретно определены;

- в пункте 5.3 отсутствует информация, предусмотренная пунктом 6.14 Методических рекомендаций, а именно указание на степень соответствия целей предлагаемого правового регулирования программным документам федерального и регионального уровня (если такие соответствия можно установить);

- в пункте 5.4 ошибочно приведена информация об основаниях для разработки проекта (о возникновении проблемы);

- в пункте 6.2 отсутствует описание альтернативных способов правового регулирования (пункт 6.15 Методических рекомендаций);

- в пункте 6.3 обоснование выбора способа решения проблемы приведено без учета пункта 6.15 Методических рекомендаций, в соответствии с которым выбор наилучшего из возможных способов регулирования осуществляется разработчиком на основе сопоставления суммарных выгод и издержек потенциальных адресатов разрабатываемого правового регулирования, а также оценки соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

- в пункте 7.2 информация об участниках отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием, приведена без учета положений проекта, в котором отсутствуют сведения о функциях исполнительных органов автономного округа;

- в разделе 8 информация приведена без учета положений пункта 6.18 Методических рекомендаций и не соответствует содержанию проекта, в котором отсутствуют сведения о функциях исполнительных органов автономного округа;

- в разделе 9 не проведена оценка возможных поступлений и расходов бюджета автономного округа (пункт 6.21 Методических рекомендаций), также в пункте 9.1 описание функций исполнительных

органов автономного округа не соответствует пункту 8.1 сводного отчета и проекту;

- в разделе 10 информация приведена без учета положений пунктов 6.23, 6.24 Методических рекомендаций, в том числе:

в пункте 10.1 избыточно приведена информация об исполнительных органах автономного округа;

в пункте 10.4 отсутствует детальный расчет расходов (доходов) (пункт 6.24 Методических рекомендаций), что не позволяет провести объективную оценку указанных показателей. Обращается внимание, что в сводном отчете допускается описание и оценка расходов (доходов) субъектов правового регулирования без приведения алгоритма расчета, при этом расчет должен быть приведен в виде отдельного приложения к сводному отчету;

- в разделе 11 описание рисков приведено без учета положений пунктов 6.25-6.27 Методических рекомендаций;

- в пункте 12.2 индикаторы установлены не для каждой цели регулирования, не определены количественные значения имеющихся индикативных показателей, при достижении которых будет достигнута цель правового регулирования, также не предусмотрены способы расчета индикаторов (пункт 6.28 Методических рекомендаций).

На основании изложенного, проект остается без согласования и подлежит направлению в адрес уполномоченного органа после устранения выявленных замечаний, повторного проведения процедур, предусмотренных Порядком, начиная с соответствующей невыполненной или выполненной ненадлежащим образом процедуры.

Обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе:

прикрепления настоящего заключения к проекту (ID №: 01/01/12-22/00047963);

повторного размещения проекта и материалов к нему перед направлением в уполномоченный орган для подготовки заключения после устранения вышеуказанных замечаний;

необходимость в дальнейшем обеспечения поступления отзывов участников публичных консультаций в электронном виде с использованием сервисов Портала, в соответствии с функциями регулирующего органа, предусмотренными пунктом 2.1 Порядка.

Заместитель директора  
Департамента



**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Сертификат  
00A13C7146268C84CD16DA3C62E265B8CC  
Владелец Утбанов Владимир Утбанович  
Действителен с 30.08.2022 по 23.11.2023

В.У.Утбанов

Исполнитель:  
консультант отдела оценки регулирующего воздействия  
управления государственного регулирования  
Фролов Андрей Анатольевич, тел. (3467) 360-190 (внут. 4399)