



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006,
E-mail: econ@admhmao.ru

22-Исх-12439
02.11.2021

На № 31-02-9394 от 25.10.2021

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
«О внесении изменений в постановление Правительства Ханты-
Мансийского автономного округа – Югры от 5 октября 2018 года № 352-п
«О государственной программе Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры «Экологическая безопасность»
(далее – проект, Государственная программа)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций,

сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные Природнадзором Югры (далее – также Служба, регулирующей орган), сообщает следующее.

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект одобрен на заседании Общественных советов при Службе (протокол от 30 сентября 2021 года № 15), при Департаменте промышленности автономного округа¹ (от 18 сентября 2021 года № 14).

Проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 21 сентября 2021 года (ID №: 01/01/09-21/00036443).

Публичные консультации по проекту проведены в период с 21 сентября по 19 октября 2021 года.

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, региональное отделение Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей» (Объединение работодателей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры), Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», акционерное общество «Югра Экология» (город Ханты-Мансийск), общество с ограниченной ответственностью «Тюменское экологическое объединение» (город Тюмень).

В ходе проведения публичных консультаций поступили отзывы:

- об отсутствии замечаний и предложений к проекту от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном

¹ соисполнитель проекта

округе, общества с ограниченной ответственностью «Тюменское экологическое объединение»;

- с замечаниями и предложениями от:

акционерного общества «Югра Экология»:

1) в пункте 2.1 целесообразно заменить слова «не ранее 15 числа месяца,» на слова «не ранее 20 числа месяца,». Данное предложение обусловлено необходимостью предоставления для участия в отборе заключения финансового аудита бухгалтерского баланса регионального оператора, в соответствии с п. 2.3. Проведение финансового аудита требует дополнительного времени;

2) в пункте 2.3 целесообразно исключить из перечня «копии актов выполненных работ по транспортированию и захоронению твердых коммунальных отходов (далее – ТКО) за отчетный период», так как данный пункт дублирует следующий: «документы, подтверждающие массу захоронения ТКО на объектах захоронения ТКО по данным весового контроля». Вышеуказанные акты – это и есть документы, подтверждающие массу;

3) в пункте 2.3 слова «документы, подтверждающие массу захоронения ТКО на объектах захоронения ТКО по данным весового контроля» заменить на «документы (ведомость или иной документ), подтверждающие массу захоронения, обработки и обезвреживания ТКО на объектах захоронения, обработки и обезвреживания ТКО по данным весового контроля и в соответствии с нормативно-правовыми актами Российской Федерации и автономного округа.»;

4) пункт 2.3 в части перечня документов дополнить словами «документы, содержащие данные регионального оператора, расчетных центров и (или) организаций, которым принадлежат права на жилые помещения, о численности населения, охваченного коммунальной услугой по обращению с ТКО». Внесение изменений обусловлено тем, что для расчета субсидии, в соответствии с пунктом 3.1.2, для расчета коэффициента охвата необходимы данные вышеуказанных документов;

5) пункт 3.1 целесообразно дополнить понятием V_{fi} изложив его в следующей редакции: « V_{fi} – масса фактически образованных населением ТКО, на территории i -го муниципального образования, на основании документов (ведомость или иной документ), подтверждающих массу захоронения, обработки и обезвреживания ТКО на объектах захоронения, обработки и обезвреживания ТКО по данным весового контроля и в соответствии с нормативно-правовыми актами Российской Федерации и автономного округа, тонн». Изменение обусловлено предложением о внесении изменений в пункт 2.3 (замечание № 3);

б) в пункте 3.1 целесообразно разделить понятие T_z на два, так как присутствуют разные единицы измерения, изложив пункт 3.1 в следующей редакции:

«3.1. Размер Субсидии (R_c) определяется по формуле:

$R_c = \sum (V_{fi} * T_{zm} - V_{ni} * T_{zo}) * K_{oi}$, где:

V_{fi} – масса фактически образованных населением ТКО, на территории i -го муниципального образования, на основании документов (ведомость или иной документ), подтверждающих массу захоронения, обработки и обезвреживания ТКО на объектах захоронения, обработки и обезвреживания ТКО по данным весового контроля и в соответствии с нормативно-правовыми актами Российской Федерации и автономного округа, тонн;

V_{ni} – объем ТКО, образованный населением на территории i -го муниципального образования по данным регионального оператора, расчетных центров и (или) организаций, которым принадлежат права на жилые помещения, м. куб.;

T_{zo} – удельные затраты регионального оператора на транспортирование, захоронение, обработку и обезвреживание ТКО на территории зоны деятельности регионального оператора, включающей в себя i -е муниципальное образование, на единицу объема ТКО, руб./м. куб. без НДС;

T_{zm} – удельные затраты регионального оператора на транспортирование, захоронение, обработку и обезвреживание ТКО на территории зоны деятельности регионального оператора, включающей в себя i -е муниципальное образование, на единицу массы ТКО, руб./тонну без НДС;

K_{oi} – коэффициент охвата населения коммунальной услугой по обращению с ТКО на территории i -го муниципального образования по данным регионального оператора, расчетных центров и (или) организаций, которым принадлежат права на жилые помещения.».

Кроме этого, необходимо внести понятие «удельный», так как показатель относится к единице объема и массы, а также внести понятие «без НДС» для исключения разночтений;

общества с ограниченной ответственностью «Тюменское экологическое объединение»:

7) пункт 2.3 проекта Порядка уточнить в части указания, что заключение финансового аудита бухгалтерского баланса регионального оператора, предоставляется за отчетный период, предшествующий календарному году, в котором региональным оператором подается заявка на получение субсидии.

По результатам рассмотрения поступившего отзыва замечания и предложения №№ 1, 3-6 учтены при доработке проекта, замечания № 2, 7 отклонены Службой по причине необоснованности и несоответствия законодательству.

Разногласия участниками публичных консультаций урегулированы (письма акционерного общества «Югра Экология» от 21 октября 2021 года № 01-04-ЮЭ/16588, общества с ограниченной ответственностью «Тюменское экологическое объединение» от 29 октября 2021 года № 14230/1).

Проектом предлагается дополнить Государственную программу порядком предоставления субсидий из бюджета автономного округа юридическим лицам, осуществляющим деятельность регионального

оператора по обращению с ТКО, в целях возмещения части затрат, связанных с предоставлением населению коммунальных услуг по обращению с ТКО (далее – Порядок предоставления субсидии).

Уполномоченным органом проведен мониторинг нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в аналогичной сфере правового регулирования.

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание предлагаемого правового регулирования
1	<p>Постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 27 августа 2021 года № 776-п «Об утверждении порядка предоставления субсидий из окружного бюджета региональным операторам по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Ямало-Ненецкого автономного округа на финансовое обеспечение затрат, связанных с предоставлением коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами за 2021 год» (далее – постановление № 776-п)</p>	<p>1. Цель субсидии – финансовое обеспечение затрат, связанных с предоставлением коммунальной услуги по обращению с ТКО.</p> <p>2. Результат предоставления субсидии – 100% соблюдение по состоянию на 31 декабря 2021 года графика транспортирования ТКО на территории зоны деятельности регионального оператора, образующихся в зоне деятельности регионального оператора (с учетом допустимого количества нарушений, установленного соглашением об организации деятельности по обращению с ТКО на территории автономного округа, заключенным между уполномоченным органом и региональным оператором).</p> <p>3. Требования к получателям субсидии:</p> <ul style="list-style-type: none"> - иметь государственную регистрацию в качестве юридического лица, осуществляющего деятельность на территории автономного округа; - предоставлять коммунальную услугу по обращению с ТКО на территории автономного округа; - иметь кредиторскую задолженность перед организациями, обеспечивающими транспортировку (вывоз) ТКО; - быть наделенными статусом регионального оператора на территории автономного округа; - отсутствие статуса иностранного юридического лица, а также статуса российского юридического лица, в уставном 	<p>1. Цель субсидии – возмещение части затрат, связанных с предоставлением населению коммунальных услуг по обращению с ТКО.</p> <p>2. Результат предоставления субсидии – достижение целевого показателя «Количество нарушений графика вывоза ТКО из мест накопления и сбора», значение которого устанавливается в Соглашении о предоставлении Субсидии в соответствии с условиями заключенных соглашений об организации деятельности по обращению с ТКО.</p> <p>3. Требования к получателям субсидии:</p> <ul style="list-style-type: none"> - не иметь неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах; - не находиться в процессе реорганизации (за исключением реорганизации в форме присоединения к юридическому лицу, являющемуся участником отбора, другого юридического лица), ликвидации, в отношении него не введена процедура банкротства, его деятельность не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации; - не иметь просроченной задолженности по возврату в бюджет автономного округа субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными

		<p>(складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50%;</p> <ul style="list-style-type: none"> - не получение средств из окружного бюджета в соответствии с иными нормативными правовыми актами автономного округа на цели, указанные в постановлении № 776-п; - региональные операторы – юридические лица не должны находиться в процессе реорганизации (за исключением реорганизации в форме присоединения к региональному оператору другого юридического лица), ликвидации, в отношении них не введена процедура банкротства, деятельность участника отбора не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации. <p>4. Документы, необходимые для получения субсидии:</p> <ul style="list-style-type: none"> - предложение участника отбора по установленной форме; - информация о кредиторской задолженности перед организациями, обеспечивающими транспортировку (вывоз) ТКО; - карточка предприятия; - акты сверки взаиморасчетов с организациями, обеспечивающими транспортировку (вывоз) ТКО; - сведения об отдельном расчетном счете, открытом в целях зачисления и расходования субсидий в учреждениях Центрального банка Российской Федерации или кредитных 	<p>правовыми актами, и иной просроченной задолженности перед бюджетом автономного округа;</p> <ul style="list-style-type: none"> - не получать средства из бюджета автономного округа на основании иных нормативных правовых актов на цели, указанные в проекте; - не являться иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50%; - в реестре дисквалифицированных лиц отсутствуют сведения о дисквалифицированных руководителе, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа, или главном бухгалтере регионального оператора. <p>4. Документы, необходимые для получения субсидии:</p> <ul style="list-style-type: none"> - предложение о предоставлении субсидии по установленной форме; - расчет размера субсидии; - аудиторское заключение на бухгалтерскую отчетность за период выплаты субсидии; - копии актов выполненных работ по транспортированию и захоронению ТКО за отчетный период, содержащие сведения об объеме и стоимости выполнения работ; - документы (ведомости), подтверждающие массу захоронения, обработки и обезвреживания ТКО на объектах захоронения, обработки и
--	--	---	---

		<p>организациях, при условии отсутствия возможности получения дополнительных доходов по данному счету;</p> <ul style="list-style-type: none"> - документы, подтверждающие полномочия руководителя юридического лица на осуществление действий от имени юридического лица без доверенности (копия решения о назначении этого лица или о его избрании, копия приказа о назначении этого лица на должность, выписка из устава), заверенные подписью уполномоченного лица регионального оператора и печатью организации; - в случае если от имени регионального оператора действует представитель по доверенности, к предложению участника отбора должна быть приложена доверенность, оформленная в установленном законодательством Российской Федерации порядке, или нотариально заверенная копия такой доверенности. <p>5. Основания для отклонения предложения участника отбора:</p> <ul style="list-style-type: none"> - несоответствие регионального оператора критериям отбора и требованиям, установленным постановлением № 776-п; - несоответствие представленных документов установленной форме; <ul style="list-style-type: none"> - недостоверность представленной информации, в том числе информации о месте нахождения и адресе юридического лица; - подача предложения участника отбора после даты и времени, которые определены для подачи предложений участников отбора. <p>6. Перечень сведений, получаемых в порядке межведомственного информационного взаимодействия:</p> <ul style="list-style-type: none"> - копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица на территории Российской Федерации; - копия свидетельства о постановке на учет регионального оператора в налоговом органе по 	<p>обезвреживания ТКО по данным весового контроля;</p> <ul style="list-style-type: none"> - реестр платежно-расчетных документов, подтверждающих фактические суммы начисления и сбора платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО; - справка о численности населения на территории муниципальных образований по данным регионального оператора, расчетных центров и (или) организаций, которым принадлежат права на жилые помещения; - справка об отсутствии просроченной задолженности по возврату в бюджет автономного округа субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами автономного округа, и иной просроченной задолженности перед бюджетом автономного округа; - гарантийное письмо, подтверждающее что затраты, возникающие в связи с превышением, в отношении физических лиц, транспортированного объема ТКО, подтвержденного данными весового контроля, над начисленным объемом ТКО, не получены и не будут получены региональным оператором в рамках исполнения судебных решений. <p>5. Основания для отклонения предложения участника отбора:</p> <ul style="list-style-type: none"> - несоответствие регионального оператора требованиям, установленным проектом; - несоответствие представленного предложения, документов требованиям проекта или непредставление их (представление не в полном объеме); - недостоверность представленной региональным оператором информации, в том числе о месте его нахождения и адресе; <ul style="list-style-type: none"> - подача региональным оператором предложения после даты и (или) времени, определенных для его подачи. <p>6. Перечень сведений, получаемых в порядке</p>
--	--	---	---

		<p>месту нахождения на территории Российской Федерации;</p> <ul style="list-style-type: none"> - выписка из Единого государственного реестра юридических лиц; - сведения об отсутствии статуса иностранного юридического лица, а также статуса российского юридического лица, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50%; - сведения о неполучении средств из окружного бюджета в соответствии с иными нормативными правовыми актами автономного округа на цели, указанные в постановлении № 776-п; - о ненахождении в процессе реорганизации (за исключением реорганизации в форме присоединения к региональному оператору другого юридического лица), ликвидации, в процедуре банкротства, о неприостановлении деятельности в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации. <p>7. Размер субсидии – определен (123 000,0 тыс.рублей).</p>	<p>межведомственного информационного взаимодействия:</p> <ul style="list-style-type: none"> - выписка из Единого государственного реестра юридических лиц; - сведения о наличии (отсутствии) неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах; - сведения из реестра дисквалифицированных лиц об отсутствии сведений о дисквалифицированных руководителе, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа, или главном бухгалтере регионального оператора. <p>7. Размер субсидии – определяется по формуле.</p>
--	--	--	---

Анализ указанных нормативных правовых актов показал, что в субъектах Российской Федерации и в автономном округе применяется схожее правовое регулирование, отличающееся в части отдельных показателей:

Сравниваемый показатель	Ямало-Ненецкий автономный округ	автономный округ
1. Количество требований к получателям субсидии	7	6

2. Количество документов, необходимых для получения субсидии	7	9
3. Размер субсидии	фиксированная сумма	определяется по формуле

Согласно информации, представленной в сводном отчете, группами потенциальных адресатов, интересы которых затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются:

1 юридическое лицо, наделенное статусом регионального оператора по обращению с ТКО;

1 исполнительный орган государственной власти автономного округа (Департамент промышленности автономного округа).

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом уполномоченного органа от 30 сентября 2013 года № 155², регулирующим органом произведен расчет издержек одного субъекта предпринимательской деятельности, которые составляют 41,9 тыс. рублей (расходы на формирование и представления пакета документов для получения субсидии, отчетов о достижении результатов предоставления субсидии).

Преимуществом для субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности является возможность получения субсидии в сумме до 226 323,3 тыс.рублей.

Расходы бюджета автономного округа, связанные с реализацией проекта за период 2021-2023 годы, составят 452 646,6 тыс.рублей.

По результатам рассмотрения документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены.

Замечания к проекту доведены до разработчика и урегулированы в рабочем порядке, в том числе:

² приказ Департамент экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов»

описание целей предоставления субсидии приведено в соответствии с положениями статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

регламентирован порядок проверки соответствия получателя субсидии предъявляемым к нему требованиям;

оптимизированы сроки выполнения отдельных административных действий, выполняемых главным распорядителем как получателем бюджетных средств;

расширен перечень сведений, получаемых в порядке межведомственного информационного взаимодействия;

дополнен перечень критериев, при соблюдении которых участник отбора предложений признается победителем отбора;

внесены изменения в перечни оснований для отклонения предложения, отказа в заключении соглашения о предоставлении субсидии;

изменен методологический подход к определению размера средств субсидии, подлежащих возврату в бюджет автономного округа в случае нарушения получателем субсидии условий, целей и порядка предоставления субсидии.

На основе проведенной ОРВ проекта, с учетом информации, предоставленной регулирующим органом в сводном отчете, своде предложений и пояснительной записке к проекту, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

предложенный проектом способ правового регулирования обоснован, поскольку способствует созданию условий для обеспечения бесперебойной работы региональных операторов по обращению с ТКО;

в проекте отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствующие возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и бюджета автономного округа.

Также обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе:

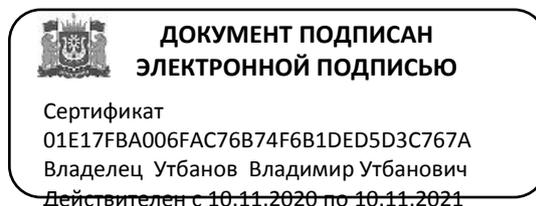
прикрепления настоящего заключения об ОРВ к редакции проекта (ID №: 01/01/09-21/00036443);

обеспечения в дальнейшем поступления отзывов участников публичных консультаций в электронном виде с использованием сервисов Портала.

Проект согласован в прилагаемой редакции.

Приложение: на 13 л. в 1 экз.

Заместитель директора
Департамента



В.У.Утбанов

Исполнитель:
начальник отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Котарева Елена Геннадьевна, тел. 8 (3467) 360-190 доб. 4396