



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006,
Телефон: (3467) 39-20-58
Факс: (3467) 39-21-02
E-mail: Econ@admhmao.ru

22-Исх-11480
18.11.2020

На № 33-Исх-5844 от 03.11.2020

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
«О внесении изменений постановление Правительства
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 5 октября 2018 года
№ 347-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры «Жилищно-коммунальный комплекс и городская среда»»
(далее – проект)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением

Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций, подготовленные Департаментом жилищно-коммунального комплекса и энергетики автономного округа (далее – Депжкк и энергетики Югры, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

В соответствии с подпунктом 2.1 Порядка проект рассмотрен на заседании Общественного совета при Депжкк и энергетики Югры (протокол от 23 октября 2020 года № 12).

Проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 11 сентября 2020 года (ID №: 01/01/09-20/00025478).

Депжкк и энергетики Югры проведены публичные консультации по проекту в период с 11 сентября по 8 октября 2020 года.

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», Объединение работодателей автономного округа, Саморегулируемая организация некоммерческое партнерство «Управляющих компаний жилищно-коммунального комплекса Югры», органы местного самоуправления

городов Когалым, Лангепас, Мегион, Нижневартовск, Нефтеюганск, Нягань, Покачи, Пыть-Ях, Радужный, Сургут, Урай, Югорск, Ханты-Мансийск, а также Белоярского, Березовского, Кондинского, Нижневартовского, Нефтеюганского, Октябрьского, Сургутского, Советского и Ханты-Мансийского районов.

По результатам проведенных публичных консультаций поступили:

- отзывы об отсутствии предложений и замечаний к проекту от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, органов местного самоуправления городов Мегион, Нефтеюганск, Нижневартовск, Нягань, Покачи, Пыть-Ях, Радужный, Югорск, Белоярского, Октябрьского и Сургутского районов, муниципального унитарного предприятия «Федоровское ЖКХ» (Сургутский район);

- содержательные отзывы от органов местного самоуправления городов Сургут, Урай, Нефтеюганского, Советского и Ханты-Мансийского районов, акционерных обществ «Юганскводоканал» (город Нефтеюганск), «Югансктранстеплосервис» (город Нефтеюганск), «Урайтеплоэнергия» (город Урай), «Водоканал» (город Урай), общества с ограниченной ответственностью «КонценсКом» (город Лангепас), филиала общества с ограниченной ответственностью «КонценсКом «ЛКС» (город Лангепас), Лянторского городского муниципального унитарного предприятия «Управление тепловодоснабжения и водоотведения» (Сургутский район).

Свод предложений, поступивших от участников публичных консультаций по проекту, приведен в приложении к настоящему заключению.

По результатам рассмотрения поступивших замечаний и предложений, регулирующим органом направлены ответы об учете, частичном учете замечаний и предложений №№ 1-4, 5, 7, 8, 10, 12, 13, 15-17, 24, 30, 31, 33-43, 47-57, а также об отклонении замечаний и предложений №№ 6, 9, 11, 14, 18-23, 25-29, 32, 44-46, 58, 59, по причине их необоснованности, несоответствия законодательству.

Разногласия по замечаниям и предложениям с участниками публичных консультаций урегулированы (письма администраций: города Сургута от 28 октября 2020 года № 01-02-9647/0, города Урай от 27 октября 2020 года № 02-Исх-7378, Советского района от 14 октября 2020 года № 01-ИСХ-10291, Ханты-Мансийского района от 28 октября 2020 года № 03-Исх-5603, а также письма акционерных обществ «Юганскводоканал» от 30 октября 2020 года без номера, «Югансктранстеплосервис» от 3 ноября 2020 года №2667-03, «Водоканал» от 27 октября 2020 года № 07-1221, «Урайтеплоэнергия» от 28 октября 2020 года № 01-901, общества с ограниченной ответственностью «КонценсКом» от 29 октября 2020 года № 01-20/1187, филиала общества с ограниченной ответственностью «КонценсКом «ЛКС» от 28 октября 2020 года № 2345, Лянторского городского муниципального унитарного предприятия «Управление тепловодоснабжения и водоотведения» от 30 октября 2020 года № 1152-АО).

Проект подготовлен с целью включения в государственную программу автономного округа «Жилищно-коммунальный комплекс и городская среда», утвержденную постановлением Правительства автономного округа от 5 октября 2018 года №347-п (далее –

Государственная программа), нового мероприятия «Предоставление субсидии на возмещение недополученных доходов организациям коммунального комплекса, обеспечивающим не превышение предельных (максимальных) индексов роста платы граждан за коммунальные услуги по муниципальным образованиям» (далее – новое мероприятие).

Включение в Государственную программу нового мероприятия обусловлено действием на территории автономного округа механизма ограничения роста платы граждан за коммунальные услуги в виде применения понижающих коэффициентов к нормативам потребления коммунальных услуг и нормативам расхода тепловой энергии, используемой на подогрев холодной воды, для предоставления коммунальной услуги по горячему водоснабжению, утвержденных приказом Депжжк и энергетики Югры от 17 июля 2019 года № 10-нп, а также не включения в полном объеме в тарифы экономически обоснованных расходов организаций коммунального комплекса, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сферах тепло-, водоснабжения и водоотведения на территории автономного округа (далее – организации коммунального комплекса), в том числе расходов, связанных с незапланированным ростом цен на продукцию, потребляемую организациями коммунального комплекса на осуществление производственной деятельности и (или) изменением законодательства при установлении регулируемых тарифов.

Проектом предлагается установить порядок предоставления организациям коммунального комплекса субсидий на возмещение недополученных доходов, в связи с применением механизма ограничения

роста платы граждан за коммунальные услуги за счет средств бюджета автономного округа и средств бюджетов муниципальных образований автономного округа, что в свою очередь приведет к стабилизации финансового состояния, решению проблем своевременной уплаты налогов, сборов и страховых взносов, оплате заработной платы, просроченной задолженности перед гарантирующими поставщиками энергетических ресурсов за потребленные ресурсы.

Уполномоченным органом проведен мониторинг законодательства ряда субъектов Российской Федерации, в которых утверждены аналогичные порядки предоставления субсидий организациям коммунального комплекса.

п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание правового регулирования в проекте постановления автономного округа
1.	<p>Постановление Правительства Иркутской области от 2 сентября 2015 года № 439-пп «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий за счет средств областного бюджета в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод» (далее – постановление 439-пп)</p>	<p>постановлением № 439-пп определено:</p> <p>1) Право на получение субсидий имеют юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальные предприниматели, оказывающие услуги в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод населению на территории Иркутской области по ценам (тарифам), установленным решениями уполномоченных органов в области регулирования цен (тарифов).</p> <p>2) Предоставление субсидии осуществляется при соблюдении Получателем следующих условий:</p> <ul style="list-style-type: none"> - наличие заключенных с потребителями договоров ресурсоснабжения; - эксплуатация объектов коммунальной инфраструктуры, необходимых для производства (реализации) коммунальных ресурсов в соответствии с законодательством; - наличие у Получателя подтвержденных недополученных 	<p>1) Право на получение субсидии имеют Организации коммунального комплекса, обеспечивающие не превышение предельных (максимальных) индексов роста платы граждан за коммунальные услуги.</p> <p>2) Предоставление субсидии осуществляется при соблюдении Организацией следующих условий:</p> <ul style="list-style-type: none"> - не являться иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций

		<p>доходов в соответствующем году;</p> <ul style="list-style-type: none"> - представление в Министерство документов, предусмотренных Положением; - наличие письменного согласия Получателя на осуществление Министерством и органами государственного финансового контроля проверок соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий; - отсутствие фактов нецелевого и неэффективного использования ранее предоставленных из областного бюджета субсидий; - Получатель не является иностранным и российским юридическим лицом; - отсутствие факта получения средств из областного бюджета на основании иных нормативных правовых актов на цели, указанные в Положении. <p>3) Для получения субсидии Получатель представляет следующие документы:</p> <ul style="list-style-type: none"> - заявку на предоставление субсидии, содержащая согласие Получателя на осуществление Министерством и органами государственного финансового контроля проверок соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий, а также информацию о том, что Получатель соответствует условиям, предусмотренным Положением; - копию учредительных документов (за исключением типового устава, утвержденного уполномоченным государственным органом) - для юридического лица; - копии документов, подтверждающих полномочия руководителя юридического лица или уполномоченного им лица; - документы, подтверждающие распределение долей в уставном капитале (для акционерных обществ); - копии документов, удостоверяющих личность и подтверждающих полномочия представителя Получателя, - в случае обращения с заявлением представителя Получателя; 	<p>(офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50%;</p> <ul style="list-style-type: none"> - не находиться в стадии ликвидации, реорганизации или проведения процедуры банкротства, не иметь ограничений на осуществление хозяйственной деятельности, а получатели - индивидуальные предприниматели не должны прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя; - не иметь неисполненной обязанности по оплате труда в соответствии с законодательством Российской Федерации и автономного округа; - не иметь неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации и автономного округа о налогах и сборах; - не иметь неисполненной обязанности по расчету за поставленные топливно-энергетические ресурсы в объеме, предусмотренном в тарифе на соответствующий период; - не является получателем средств из бюджета бюджетной системы Российской Федерации, из которого планируется предоставление субсидии, на основании иных нормативных правовых актов или муниципальных правовых актов на цели в соответствии с Порядком. <p>3) Для получения субсидии Организация представляет следующие документы:</p> <ul style="list-style-type: none"> - письменное заявление, подписанное руководителем организации либо уполномоченным на то лицом, заверенное печатью организации (при наличии); - утвержденный руководителем организации либо уполномоченным на то лицом,
--	--	---	--

		<p>- справку-описание объектов коммунальной инфраструктуры по форме, установленной правовым актом Министерства;</p> <p>- копии документов, подтверждающих право Получателя на эксплуатацию объектов коммунальной инфраструктуры, с указанием их полного наименования, реквизитов, срока действия и предмета;</p> <p>- реестр заключенных с потребителями договоров ресурсоснабжения по форме, установленной правовым актом Министерства;</p> <p>- письменную гарантию о заключении и представлении в течение 10 календарных дней со дня подписания соглашения о предоставлении субсидии договора банковского счета либо дополнительного соглашения к договору банковского счета, предусматривающего предоставление Министерству права беспорочного списания денежных средств с банковского счета Получателя;</p> <p>- расчет размера недополученных доходов по форме, установленной правовым актом Министерства;</p> <p>- копии документов, подтверждающих расчет размера недополученных доходов;</p> <p>- справку налогового органа об открытых (закрытых) счетах, выданная не ранее чем за 30 календарных дней до даты представления документов, предусмотренных настоящим пунктом.</p>	<p>заверенный печатью организации (при наличии) расчет плановой суммы субсидии организации согласно реестрам, утвержденным Департаментом жилищно-коммунального комплекса и энергетики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;</p> <p>- документы, подтверждающие наличие договорных отношений на поставку коммунальных услуг по отоплению, холодному и горячему водоснабжению, водоотведению, населению муниципального образования, в разрезе по населенным пунктам;</p> <p>- сведения о нормативах потребления коммунальных услуг, о нормативах расхода тепловой энергии на подогрев воды по населенным пунктам муниципального образования;</p> <p>- сведения о понижающих коэффициентах к нормативам потребления коммунальных услуг, нормативам расхода тепловой энергии на подогрев воды по степеням благоустройства жилищного фонда;</p> <p>- сведения о тарифе по каждой коммунальной услуге по населенным пунктам муниципального образования;</p> <p>- сведения о плановых объемах потребления по каждой коммунальной услуге по населенным пунктам муниципального образования;</p> <p>- сведения о предельном (максимальном) индексе изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальном образовании по населенным пунктам муниципального образования;</p>
2	<p>Постановление Правительства Мурманской области от 13 июня 2017 года № 298-ПП «Об утверждении правил предоставления субсидий за счет средств областного бюджета на возмещение затрат (недополученных доходов) организациям, осуществляющим водоснабжение, водоотведение по установленным для населения тарифам» (далее – постановление 298-пп)</p>	<p>постановлением № 298-пп определено:</p> <p>1) Право на получение субсидий имеют Организации (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), осуществляющие предоставление услуг для населения в сфере водоснабжения, водоотведения, в частности питьевого водоснабжения, подвоз воды и водоотведение, в том числе очистку сточных вод, обращение с осадком сточных вод.</p> <p>2) Предоставление субсидии осуществляется при соблюдении Организацией следующих условий:</p> <p>- Организация предоставляет услуги для населения в сфере водоснабжения,</p>	<p>изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальном образовании по населенным пунктам муниципального образования;</p> <p>- сведения о многоквартирных и жилых домах в которых отсутствует техническая возможность установления общедомовых (коллективных) и индивидуальных приборов учета тепловой энергии, холодной и горячей воды и домах в отношении, которых в соответствии с Федеральным законом от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении</p>

		<p>водоотведения по тарифам, утвержденным Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области;</p> <p>- у Организации экономически обоснованные тарифы на услуги по водоснабжению, водоотведению, рассчитанные Комитетом одним из методов регулирования тарифов;</p> <p>- наличие у Организации комплексной программы по работе с дебиторской задолженностью с конкретными ежеквартальными плановыми показателями;</p> <p>- Организация не является иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении такого юридического лица, в совокупности превышает 50 процентов;</p> <p>- Организация не должна получать средства из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с иными нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами на цели;</p> <p>- наличие согласия Организации на осуществление Министерством и органом государственного финансового контроля Мурманской области обязательных проверок соблюдения целей, условий и порядка предоставления субсидии;</p> <p>3) Для получения субсидии организация представляет следующие документы:</p> <p>- заявку на получение субсидии по форме, утвержденной приказом Министерства;</p> <p>- копию постановления и выписки из протокола заседания коллегии Комитета об установлении Организации долгосрочных</p>	<p>энергетической эффективности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» отсутствует обязанность по установлению общедомовых (коллективных) и индивидуальных приборов учета тепловой энергии, холодной и горячей воды (реквизиты технического паспорта на дом, в случае отсутствия паспорта, реквизиты акта комиссионного обследования представителей администрации муниципального образования, исполнителей коммунальных услуг, и собственников жилых и нежилых помещений в многоквартирных и жилых домах);</p> <p>- сведения о размере субсидии, предоставляемой организации, в связи с возмещением недополученных доходов по итогам тарифного регулирования в соответствии с утвержденными лимитами по соответствующим статьям бюджетной классификации.</p>
--	--	--	--

		<p>параметров регулирования и тарифов на услуги, оказываемые в сфере водоснабжения и водоотведения;</p> <p>- копию комплексной программы по работе с дебиторской задолженностью и отчет о выполнении плановых показателей, утвержденных комплексной программой, по состоянию на 1-е число месяца, следующего за отчетным периодом.</p> <p>- статистическая форма 22-ЖКХ (ресурсы) "Сведения о работе ресурсоснабжающих организаций в условиях реформы" за отчетный период, заверенная руководителем</p>	
--	--	---	--

Анализ указанных нормативных правовых актов показал, что в субъектах Российской Федерации и в автономном округе применяется схожее правовое регулирование, отличающееся в части:

- в Иркутской области для получения субсидии получатель должен соответствовать 8 предусмотренным условиям, в Мурманской области и в автономном округе – 6;

- для получения субсидии заявитель представляет в Иркутской области – 12 документов, в автономном округе – 10 в Мурманской области – 4.

В соответствии с информацией регулирующего органа, отраженной в сводном отчете, потенциальными адресатами правового регулирования, являются 59 организаций коммунального комплекса, осуществляющих деятельность на территории автономного округа.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек, утвержденной Приказом № 155¹, регулирующим органом установлено, что информационные издержки, связанные с необходимостью формирования

¹ приказ Департамента экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов»

и направления пакета документов для получения субсидии, составят 630,0 рублей.

При этом организации коммунального комплекса будут иметь возможность получить субсидию на возмещение недополученных доходов.

На реализацию проекта в 2021-2023 годах, из бюджета автономного округа дополнительно потребуется 3 469,0 млн. рублей.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при подготовке проекта процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены.

На основе проведенной ОРВ проекта, с учетом информации, предоставленной регулирующим органом в сводном отчете, своде предложений и пояснительной записке к проекту, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- предложенный проектом способ правового регулирования обоснован, поскольку позволит ресурсоснабжающим организациям, осуществляющим деятельность на территории автономного округа, повысить надежность и качество предоставления жилищно-коммунальных услуг, обеспечить бесперебойную работу систем тепло-, водоснабжения и водоотведения в муниципальных образованиях автономного округа;

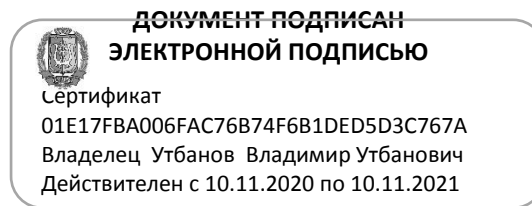
- в проекте отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствующие возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и бюджета автономного округа.

Обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе прикрепления настоящего заключения к рассматриваемой редакции проекта ID №:01/01/09-20/00025478.

Кроме того, с учетом положений пункта 2.1 Порядка рекомендуется в дальнейшем принимать меры для обеспечения поступления отзывов участников публичных консультаций в электронном виде с использованием сервисов Портала.

Приложение: на 33 л. в 1 экз.

Заместитель директора
Департамента



В.У.Утбанов

Исполнитель:
консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Кайгородов Сергей Владимирович, тел. 8 (3467) 36-01-90, доб.4397