



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006,
E-mail: econ@admhmao.ru

штамп регистрации

На № 08-Исх-2011 от 27.05.2021

Заключение

об экспертизе постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 29 апреля 2020 года № 168-п «О государственной информационной системе самоконтроля передвижения граждан в период действия режима повышенной готовности в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (далее – постановление № 168-п)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, подготавливаемых исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок, ОРВ, ОФВ), рассмотрев постановление № 168-п, пояснительную записку, свод предложений, сводный отчет о результатах проведения экспертизы

нормативного правового акта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные Департаментом информационных технологий и цифрового развития автономного округа (далее – Дединформтехнологий Югры), сообщает следующее.

Постановление № 168-п направлено для подготовки настоящего заключения повторно.

Дединформтехнологий Югры замечания, указанные в первичном заключении об экспертизе от 5 мая 2021 года № 22-Исх-5334, устранены – в уполномоченный орган представлен свод предложений, а также доработанные в соответствии с Методическими рекомендациями по проведению ОРВ, экспертизы и оценки фактического воздействия, утвержденными приказом № 155¹ (далее – приказ № 155), пояснительная записка и сводный отчет.

Экспертиза постановления № 168-п проведена в соответствии с Планом проведения экспертизы на 2021 год, утвержденным приказом уполномоченного органа от 22 января 2021 года № 16.

Информация об экспертизе постановления № 168-п размещена Дединформтехнологий Югры на Портале проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.admhmao.ru>) 1 марта 2021 года (ID проекта: 03/13/03-21/00029578), а также повторно 24 мая 2021 года (ID проекта: 03/13/05-21/00030814) после устранения замечаний, указанных в первичном заключении.

Дединформтехнологий Югры проведены публичные консультации по постановлению № 168-п с 1 марта по 5 апреля 2021 года.

¹ приказ Департамента экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов»

Онлайн-трансляция публичного обсуждения постановления № 168-п проведена 9 апреля 2021 года с использованием сервиса для организации видеоконференций «Cisco Meeting App» (протокол от 9 апреля 2021 года б/н). По итогам онлайн-трансляции публичного обсуждения замечания и предложения к постановлению № 168-п не поступили.

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе (письмо от 26 марта 2021 года № 08-Исх-1100), Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (письмо от 26 марта 2021 года № 08-Исх-1099), члены Общественного совета при Депинформтехнологий Югры (письмо от 31 марта 2021 года № 08-Исх-1155).

В ходе проведения публичных консультаций поступили:

- отзыв об отсутствии замечаний и предложений от Союза «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»;

- содержательные отзывы от:

1) Николаевой Виктории Александровны руководителя батутного центра (электронный адрес vanikolaeva81@gmail.ru) с мнением о том, что нормы, содержащиеся в нормативном правовом акте, не обоснованы, а также вопросом о причинах необходимости нахождения на самоизоляции;

2) Баталова А.Д. (электронный адрес adbatalov@rambler.ru) с мнением о необходимости отмены постановления № 168-п;

3) Карушина Максима Евгеньевича (электронный адрес KarME@fexbox.ru) с мнением о необходимости тратить время на оформление цифрового уведомления.

По результатам рассмотрения поступивших замечаний и предложений, регулирующим органом направлены ответы

об отклонении замечаний и предложений №№ 1-3, по причине их необоснованности, несоответствия законодательству.

Разногласия с участниками публичных консультаций урегулированы (электронные сообщения Николаевой В.А. от 5 апреля 2021 года, Баталова А.Д. от 4 апреля 2021 года, Карушина М.Е. от 12 мая 2021 года).

Постановление № 168-п принято во исполнение распоряжения Губернатора автономного округа от 18 апреля 2020 года № 81-рг «Об информационной системе самоконтроля передвижения граждан в период действия режима повышенной готовности в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре «Цифровое уведомление» (далее – Система) и определяет назначение, задачи Системы, порядок ее использования и обеспечения доступа к ней участников.

Уполномоченным органом проведен мониторинг опыта субъектов Российской Федерации в сфере применения технологий электронного мониторинга местоположения граждан, несоблюдающих ограничительные меры в период пандемии.

№ п/п	Реквизиты нормативного правового акта субъекта Российской Федерации	Содержание правового регулирования	Содержание правового регулирования в постановлении № 168-п
1	Распоряжение Департамента информационных технологий города Москвы от 29 апреля 2020 года № 64-16-186/20 «Об утверждении Порядка применения технологии электронного мониторинга местоположения гражданина в определенной геолокации с использованием мобильного приложения «Социальный мониторинг»	<p>1. Назначение и задачи Системы – отслеживание перемещения граждан в целях контроля соблюдения гражданами в городе Москве режима самоизоляции (изоляция) на дому.</p> <p>2. Участники Системы:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Департамент информационных технологий города Москвы; - Департамент здравоохранения города Москвы; - Главное контрольное управление города Москвы; - Объединение административно-технических инспекций города Москвы; - граждане, которым поставлен диагноз «коронавирусная инфекция», и совместно проживающие с ними лица. <p>3. Электронная площадка Системы – мобильное приложение, в том числе на технических устройствах, выдаваемых гражданам во временное пользование.</p>	<p>1. Назначение и задачи Системы:</p> <ul style="list-style-type: none"> - самоконтроль передвижения граждан; - формирование гражданами и юридическими лицами электронных уведомлений о намерении изменить режим самоизоляции; - формирование юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями электронных уведомлений о готовности к возобновлению деятельности в период действия режима повышенной готовности. <p>2. Участники Системы:</p> <ul style="list-style-type: none"> - региональный оперативный Штаб по предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции на территории автономного округа; - Депинформтехнологий Югры; - исполнительные органы государственной власти автономного округа, органы местного

		<p>4. Функции Системы:</p> <ul style="list-style-type: none"> - направление гражданами информации о своем перемещении (местонахождении); - фиксация нарушения гражданином режима самоизоляции (изоляции); - направление гражданам уведомлений о необходимости подтверждения своего местонахождения. <p>5. Сведения, вносимые в Систему:</p> <ul style="list-style-type: none"> - фотография лица на фронтальную камеру; - персональные данные (фамилия, имя, отчество (при наличии) гражданина; дата рождения, паспортные данные, адрес проживания, регистрации, изоляции, адрес электронной почты, телефон, половая принадлежность, состояние здоровья). 	<p>самоуправления муниципальных образований автономного округа, подведомственные им государственные и муниципальные учреждения,</p> <ul style="list-style-type: none"> - организации, юридические лица всех форм собственности, индивидуальные предприниматели; - должностные лица, уполномоченные на осуществление проверочных мероприятий по соблюдению мер, установленных правовыми актами в связи с введением в автономном округе режима повышенной готовности; - граждане. <p>3. Электронная площадка Системы:</p> <ul style="list-style-type: none"> - сайте в сети Интернет по адресу: sidimdoma.admhmao.ru; - мобильное приложение «Госуслуги Югры». <p>Кроме того, Система интегрирована Аппаратно-программным комплексом «Безопасный город».</p>
2	<p>Распоряжение Комитета по промышленной политике, инновациям и торговле Санкт-Петербурга от 9 июля 2020 года № 2440-р «О реализации постановления Правительства Санкт-Петербурга от 13.03.2020 № 121»</p>	<p>1. Назначение и задачи Системы – выдача уникального QR-кода для организаций (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих (возобновляющих) деятельность в условиях распространения в Санкт-Петербурге новой коронавирусной инфекции (далее – QR-код).</p> <p>2. Участники Системы:</p> <ul style="list-style-type: none"> - организации (индивидуальные предприниматели), осуществляющие (возобновляющие) деятельность; - Санкт-Петербургское государственное бюджетное учреждение «Центр развития и поддержки предпринимательства»; - Комитет по промышленной политике, инновациям и торговле Санкт-Петербурга. <p>3. Электронная площадка Системы – сайт Санкт-Петербургского государственного бюджетного учреждения «Центр развития и поддержки предпринимательства» по адресу: https://lk.crrp.ru/info/koronavirus.</p> <p>4. Функции Системы:</p> <ul style="list-style-type: none"> - выдача QR-кода; - уведомление об осуществлении (возобновлении) деятельности; - проверка сведений, указанных в уведомлении. <p>5. Сведения, вносимые в Систему:</p> <ul style="list-style-type: none"> - информация о численности работников организации (индивидуального предпринимателя); - материалы, подтверждающие обеспечение безопасной деятельности, в том числе локальные акты, устанавливающие стандарт безопасной деятельности; - подтверждение достоверности представленных данных и обязательство 	<p>4. Функции Системы:</p> <ul style="list-style-type: none"> - оформление уведомлений; - оперативная проверка законности нахождения граждан вне дома; - фиксация фактов нарушения гражданами режима самоизоляции, карантина. <p>5. Сведения, вносимые в Систему:</p> <ul style="list-style-type: none"> - фамилия, имя, отчество (при наличии); - серия, номер паспорта или реквизиты иного документа, удостоверяющего личность в соответствии с законодательством Российской Федерации; - адрес пребывания (самоизоляции); - причина, по которой гражданин покидает место пребывания (самоизоляции); - маршрут следования; - время выхода; - номер транспортного средства (государственный регистрационный знак) в случае следования на личном транспорте; - согласие на обработку персональных данных, иную предусмотренную дополнительную информацию в соответствии со сферой деятельности организаций; - информация о температуре тела водителя транспортного средства; - место, из которого прибыл гражданин (для прибывающих из другого субъекта Российской Федерации); - сведения об условиях для обязательной изоляции; - наименование, ИНН, адрес организации; - численность организации; - данные лиц, ответственных за

		о неукоснительном соблюдении требований стандарта безопасной деятельности.	осуществление контроля за соблюдением санитарно-эпидемиологических требований; - правовой акт, определяющий численность работников организации в период режима повышенной готовности; - правовой акт о возобновлении деятельности и обеспечении профилактических мер в условиях распространения COVID-19; - чек-лист об исполнении всех пунктов требований.
--	--	--	--

Анализ указанных нормативных правовых актов показал, что в городах Москве, Санкт-Петербурге, а также в автономном округе применяется схожее правовое регулирование, отличающееся в части отдельных критериев:

Критерий	город Москва	город Санкт-Петербург	автономный округ
Возможность внесение сведений в Систему субъектами предпринимательства	не предусмотрена	предусмотрена	предусмотрена
Возможность внесение сведений в Систему физическими лицами	предусмотрена	не предусмотрена	предусмотрена
Возможность работы в формате мобильного приложения, интеграции с другими информационными системами	не предусмотрена	не предусмотрена	предусмотрена

В соответствии с информацией Депинформтехнологий Югры, отраженной в сводном отчете, потенциальными адресатами правового регулирования являются:

- работники органов государственной власти и органов местного самоуправления автономного округа, государственных и муниципальных учреждений автономного округа;

- граждане, относящиеся к группам риска (граждане старше 65 лет, граждане, имеющие хронические заболевания, граждане, посещавшие территории за пределами Российской Федерации, граждане, имевшие контакты с лицами, у которых подтвержден диагноз новой коронавирусной инфекции, граждане, у которых подтвержден диагноз новой коронавирусной инфекции);

- граждане и организации, предусмотренные нормативными правовыми актами Губернатора автономного округа, принятыми в связи с введением в автономном округе режима повышенной готовности;
- граждане, желающие осуществить въезд на территорию автономного округа, а также организации, работники которых планируют осуществить такой въезд;
- организации, готовые к возобновлению деятельности на основании чек-листов готовности к возобновлению деятельности;
- региональный оперативный Штаб по предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции на территории автономного округа (далее – оперативный Штаб);
- Депинформтехнологий Югры, выполняющий функции оператора Системы;
- должностные лица, уполномоченные на осуществление проверочных мероприятий по соблюдению мер, установленных правовыми актами в связи с введением в автономном округе режима повышенной готовности.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом № 155, Депинформтехнологий Югры произведена оценка издержек одного субъекта предпринимательской деятельности, связанных с представлением информации в Систему, по результатам которой сделан вывод об отсутствии каких-либо дополнительных расходов.

Расходы бюджета автономного округа, связанные с реализацией положений постановления № 168-п, в 2020-2021 годах составили 13 029 тыс. рублей.

На основе проведенной экспертизы Постановления № 168-п, с учетом информации, представленной в сводном отчете, своде предложений, пояснительной записке, сделаны следующие выводы:

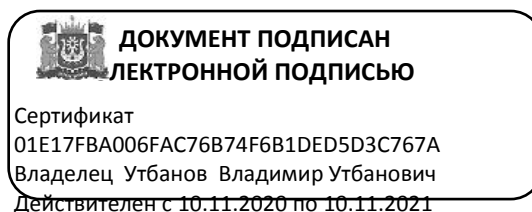
1) при проведении экспертизы процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены;

2) установленный способ государственного регулирования обоснован;

3) положения, содержащие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также необоснованные расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета автономного округа, отсутствуют.

Кроме того, обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе прикрепления настоящего заключения к рассматриваемой редакции проекта (ID №: 03/13/05-21/00030814).

Заместитель директора
Департамента



В.У.Утбанов

Исполнитель:
консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Фролов Андрей Анатольевич, тел. (3467) 360-190 (внут. 4399)