



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006,
Телефон: (3467) 39-20-58
Факс: (3467) 39-21-02
E-mail: Econ@admhmao.ru

22-Исх-4324
17.04.2019

На № 12-Исх-6613 от 28.03.2019

Заключение

об оценке регулирующего воздействия
проекта закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
«О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры «О пользовании участками недр местного значения
на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»
(далее – проект, Закон № 82-оз)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный

отчет), подготовленные Департаментом недропользования и природных ресурсов автономного округа (далее – Депнедра и природных ресурсов Югры, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект отнесен к средней степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативным правовым актом автономного округа обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект одобрен на заседании Общественного совета при Депнедра и природных ресурсов Югры (протокол от 27 марта 2019 года № 6).

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 4 февраля 2019 года.

Депнедра и природных ресурсов Югры проведены публичные консультации по проекту в период с 4 по 15 февраля 2019 года.

При проведении публичных консультаций получены отзывы:

об отсутствии предложений и замечаний к проекту от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союза «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», открытого акционерного общества «Славнефть-Мегионнефтегаз» (город Мегион), публичного акционерного общества «РуссНефть» (город Москва), обществ с ограниченной ответственностью «РН-Юганскнефтегаз» (город Нефтеюганск), «ЛУКОЙЛ-Западная Сибирь» (город Когалым).

от публичного акционерного общества «Сургутнефтегаз» (город Сургут) с предложениями:

1) предусмотреть необходимость официального опубликования перечня участков недр местного значения, дополнив пункт 1 статьи 1 проекта абзацем следующего содержания:

«Перечень участков недр местного значения подлежит размещению на официальном веб-сайте органов государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в сети «Интернет»;

2) пункт 9 статьи 1 проекта дополнить положениями следующего содержания:

«К заявке на получение права пользования участком недр местного значения для добычи подземных вод, используемых для технологического обеспечения водой при бурении скважин на углеводородное сырье и, объем добычи которых составляет не более 100 кубических метров в сутки, прилагаются документы, указанные в подпунктах 2, 3 и 5 пункта 2.»;

3) абзац 3 подпункта 2 пункта 16 проекта дополнить следующими словами «(за исключением предоставления права пользования участками недр местного значения для добычи подземных вод, используемых для технологического обеспечения водой при бурении скважин на углеводородное сырье и, объем добычи которых составляет не более 100 кубических метров в сутки);»;

4) в пункте 6 статьи 28 Закона 82-оз исключить слова: «как», «так и при нулевой»;

5) по тексту проекта слова: «Владелец(цы) лицензии(ий) на пользование недрами» заменить словами «Пользователь(и) участка недр местного значения», слова «Участки недр» «участками недр» заменить словами в единственном числе в соответствующем падеже;

публичного акционерного общества «Газпромнефть-Хантос» (город Ханты-Мансийск) с предложением:

б) подпункт 3 пункта 8 проекта изложить в следующей редакции:

«3) в пункте 5 после слов «на пользование недрами» заменить словами «на пользование участком недр местного значения», после слов «полезных ископаемых» дополнить словами «и подземных вод».

7) абзацы 2, 3 подпункта 3 пункта 9 проекта после слов «руководителем» и «руководителя» дополнить словом «заявителя».

8) подпункт 3 пункта 2 статьи 15.5 Закона № 82-оз дополнить словами следующего содержания:

«(в случае подачи заявки на получение права пользования участками недр местного значения для добычи подземных вод, которые используются для целей питьевого водоснабжения или технологического обеспечения водой объектов сельскохозяйственного назначения и объем добычи которых составляет более 100 кубических метров в сутки).»;

9) в пункте 5 статьи 28 Закона № 82-оз:

слова «, а также до 20 января года, следующего за отчетным, по формам статистической отчетности, применяемым при добыче подземных вод» исключить;

слово «февраля» заменить словом «марта».

10) пункт 1 статьи 14.1 Закона 82-оз дополнить словами «(за исключением предоставления права пользования участками недр местного значения для геологического изучения в целях поисков и оценки месторождений общераспространенных полезных ископаемых, а также добычи подземных вод, которые используются для целей питьевого водоснабжения или технологического обеспечения водой объектов сельскохозяйственного назначения и объем добычи которых составляет 100 кубических метров в сутки, геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод их добычи для целей технологического обеспечения водой объектов промышленности и объем добычи которых составляет не более 500 кубических метров в сутки).»;

11) пункт 2 статьи 28 Закона № 82-оз исключить;

от Службы по контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды, объектов животного мира и лесных отношений автономного округа с предложением:

12) пункт 4 статьи 28 Закона № 82-оз дополнить абзацем 2 следующего содержания:

«Пользователи участками недр местного значения предоставляют отчетность независимо от наличия объемов добычи общераспространенных полезных ископаемых или их отсутствия, от состоявшейся реализации общераспространенных полезных ископаемых или ее отсутствия. При отсутствии объемов добычи или реализации, в отчетности указывается цифра ноль.»

13) в пункте 4 статьи 30 Закона 82-оз после слов «автономного округа и» дополнить словом «уполномоченный».

По результатам рассмотрения поступивших замечаний и предложений, Депнедра и природных ресурсов Югры внесены в проект соответствующие изменения, разногласия по проекту с участниками публичных консультаций урегулированы (письма публичного акционерного общества «Сургутнефтегаз» от 14 марта 2019 года № DIR-26602-511639448, общества с ограниченной ответственностью «Газпромнефть-Хантос» от 5 марта 2019 года № 29/2533). По итогам публичных консультаций регулирующим органом учтены поступившие предложения в части исключения обязанностей заявителей на право пользования участками недр местного значения представления санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии водного объекта санитарным правилам и условиям безопасного для здоровья населения использования водного объекта (при добыче подземной воды не более 500 кубических метров в сутки), что повлечет сокращение общих расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на 1 300,0 тыс. рублей.

Проект разработан в соответствии с Законом Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах», Приказом Федерального агентства по недропользованию от 15 июня 2012 года № 687 «Об утверждении Порядка подготовки, рассмотрения, согласования перечней участков недр местного значения или отказа в согласовании таких перечней».

Проектом предлагается внести изменения в Закон № 82-оз, в части уточнения:

- обязанности Депнедра и природных ресурсов автономного округа по размещению на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации о включенных в перечень участках недр местного значения;
- порядка утверждения регионального перечня общераспространенных полезных ископаемых;
- срока предоставления участка недр местного значения для геологического изучения в целях поиска и оценки месторождений полезных ископаемых;
- порядка продления лицензии на пользование недрами;
- перечня документов и информации, представляемых заявителями для участия в аукционе на право пользования участком недр местного значения;
- порядка предоставления права пользования участком недр местного значения для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения;
- оснований для отказа в предоставлении права пользования участками недр местного значения;
- перечня обязанностей пользователя недр;
- перечня отчетности, представляемой пользователями недр в связи с использованием участком недр местного значения;
- контроля и надзора за геологическим изучением, рациональным

использованием и охраной недр.

Предлагаемое правовое регулирование затрагивает вопросы осуществления деятельности:

83 юридических лиц, осуществляющих добычу общераспространенных полезных ископаемых;

124 юридических лиц, осуществляющих добычу подземных вод, объем добычи которых составляет не более 500 кубических метров в сутки;

6 индивидуальных предпринимателей, осуществляющих добычу общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод, объем добычи которых составляет не более 500 кубических метров в сутки.

Депнедра и природных ресурсов Югры, в соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом уполномоченного органа от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов», произведен расчет издержек одного субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с подготовкой и представлением документов, необходимых для получения права пользования участком недр местного значения, которые составят 7,5 тыс. рублей.

Уполномоченным органом проведен мониторинг опыта субъектов Российской Федерации в сфере регулирования отношений при предоставлении и пользовании участками недр:

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание правового регулирования в предлагаемом проекте
1.	Закон Саратовской области от 5 августа 2015 года № 92-ЗСО «О недрах»	Для получения права пользования участком недр местного значения помимо заявки необходимы следующие документы:	Информация о включенных в перечень участках недр местного значения в течение 5 рабочих дней с даты

		<p>1) копия учредительного документа – для юридического лица;</p> <p>2) копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица – для юридического лица;</p> <p>3) копия свидетельства о государственной регистрации гражданина в качестве индивидуального предпринимателя – для индивидуального предпринимателя;</p> <p>4) копия свидетельства о постановке заявителя на учет в налоговом органе с указанием идентификационного номера налогоплательщика;</p> <p>5) выписка из Единого государственного реестра юридических лиц – для юридического лица;</p> <p>6) выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей – для индивидуального предпринимателя;</p> <p>7) справка налогового органа о наличии (об отсутствии) у заявителя задолженности по уплате налоговых платежей в бюджеты различных уровней;</p> <p>8) копия бухгалтерского баланса заявителя (с приложением всех обязательных форм) за последний отчетный период, предшествующий подаче заявки, с отметкой налогового органа о его принятии;</p> <p>9) доверенность, выданная в установленном порядке (в случае если интересы заявителя представляются лицом, не имеющим право действовать от имени заявителя без доверенности);</p> <p>10) подписанная руководителем или уполномоченным представителем руководителя справка о наличии технических средств, необходимых для проведения работ, связанных с использованием участком недр местного значения, с документарным подтверждением их принадлежности заявителю либо лицам, привлекаемым в качестве подрядчиков;</p> <p>11) копии договоров подряда, заключенных с лицами, привлекаемыми в качестве подрядчиков, документов, содержащих сведения о кадровом составе заявителя, квалифицированных специалистах, которые будут непосредственно осуществлять работы по освоению участка недр местного значения;</p> <p>12) обзорная карта (схема) участка недр местного значения.</p>	<p>его утверждения подлежит размещению на официальном сайте уполномоченного исполнительного органа государственной власти автономного округа.</p> <p>К заявке на получение права пользования участком недр местного значения прилагаются следующие документы:</p> <p>– подписанная работником банка, в том числе электронной подписью, либо заверенные заявителем копии договора займа, кредитного договора, договора банковской гарантии;</p> <p>– данные о квалифицированных специалистах и технических средствах, необходимых для эффективного и безопасного проведения работ на участке недр местного значения:</p> <p>– перечень собственных квалифицированных специалистов, а также квалифицированных специалистов подрядных организаций, привлекаемых для проведения работ на участке недр местного значения (в случае, если проведение работ на участке недр местного значения планируется осуществлять с привлечением подрядных организаций), подписанный руководителем заявителя или уполномоченным представителем руководителя заявителя и заверенный печатью (при наличии), по форме, утвержденной уполномоченным исполнительным органом государственной власти автономного округа;</p> <p>– перечень собственных технических средств и оборудования, а также технических средств и оборудования подрядных организаций, привлекаемых для проведения работ на участке недр местного значения (в случае, если проведение отдельных видов работ на участке недр местного значения планируется осуществлять с привлечением подрядных организаций), подписанный руководителем заявителя или уполномоченным представителем руководителя заявителя и заверенный печатью (при наличии), по форме, утвержденной уполномоченным исполнительным органом</p>
2.	Закон Республики Дагестан от 13 марта 2015 года № 24 «О недрах»	<p>Для получения права пользования участком недр местного значения помимо заявки необходимы следующие документы:</p> <p>1) данные о заявителе, его основной деятельности:</p> <p>а) наименование и организационно-правовая форма, место нахождения (для юридического лица), почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона;</p>	<p>осуществлять с привлечением подрядных организаций), подписанный руководителем заявителя или уполномоченным представителем руководителя заявителя и заверенный печатью (при наличии), по форме, утвержденной уполномоченным исполнительным органом</p>

		<p>б) фамилия, имя, отчество, место жительства, данные документа, удостоверяющего личность (для индивидуального предпринимателя), почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона;</p> <p>2) копии учредительных документов;</p> <p>3) данные о руководителях или собственниках заявителя и лицах, которые имеют право представлять его при получении лицензии (решение заявителя о назначении лица, представляющего организацию (с предъявлением оригиналов в случае, если копии не заверены нотариально), или доверенность, выданная в установленном порядке);</p> <p>4) данные о финансовых, технических и кадровых возможностях заявителя, необходимых для эффективного и безопасного проведения работ:</p> <p>а) документальные данные о наличии собственных и привлеченных средств на осуществление пользования участками недр (договоры займа, кредита и др.);</p> <p>б) данные о технических и технологических возможностях заявителя, включая сведения о наличии технологического оборудования, квалифицированных специалистов для ведения работ на участке недр;</p> <p>в) информация о предыдущей деятельности заявителя, содержащая данные о полученных заявителем лицензиях на пользование участками недр и сведения о выполнении заявителем условий пользования недрами;</p> <p>5) сведения о документах, подтверждающие факт открытия месторождения пользователем недр;</p> <p>6) сведения о документах, подтверждающих наличие в собственности (пользовании) заявителя земельного участка, или согласие собственника земельного участка, землепользователя или землевладельца на предоставление заявителю земельного участка, необходимого для ведения работ, связанных с использованием недрами;</p> <p>7) схема расположения участка недр в масштабе 1:5000-1:25000 с указанием географических координат угловых точек.</p>	<p>государственной власти автономного округа;</p> <p>заверенные заявителем копии договоров с подрядными организациями, привлекаемыми для проведения работ на участке недр местного значения, и (или) договоров о намерениях со всеми приложениями (в случае, если проведение отдельных видов работ на участке недр местного значения планируется осуществлять с привлечением подрядных организаций).</p> <p>Отчетность, представляемая пользователями недр в связи с использованием участком недр местного значения:</p> <p>1. Геологическая информация о недрах, полученная пользователем недр, подлежит представлению пользователем недр в федеральный фонд геологической информации и его территориальный фонд, в фонд геологической информации автономного округа в соответствии с перечнем, в порядке и сроки, установленные федеральным законодательством.</p> <p>2. Владельцы лицензий на пользование недрами для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых или для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, ежегодно не позднее 5 февраля года, следующего за отчетным, представляют в уполномоченный исполнительный орган государственной власти автономного округа, сведения о состоянии и изменении запасов общераспространенных полезных ископаемых по форме статистической отчетности, применяемой для твердых полезных ископаемых.</p> <p>3. Владельцы лицензий на пользование недрами, ежегодно не позднее 20 февраля года, следующего за отчетным, представляют в уполномоченный исполнительный орган государственной власти автономного округа информацию по выполнению условий пользования недрами,</p>
--	--	---	--

			<p>установленных лицензией на пользование недрами по формам, утвержденным уполномоченным исполнительным органом государственной власти автономного округа.</p> <p>4. Информация об объемах добычи общераспространенных полезных ископаемых и информация об использовании добытых общераспространенных полезных ископаемых представляется пользователем недр в уполномоченный исполнительный орган государственной власти автономного округа ежеквартально не позднее 15-го числа месяца, следующего за отчетным периодом, по форме, утвержденной уполномоченным исполнительным органом государственной власти автономного округа.</p> <p>Пользователи недр предоставляют отчетность независимо от наличия объемов добычи общераспространенных полезных ископаемых или их отсутствия, от состоявшейся реализации общераспространенных полезных ископаемых или ее отсутствия. При отсутствии объемов добычи или реализации в отчетности указывается цифра ноль.</p> <p>5. Владельцы лицензий на пользование участками недр местного значения для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод, добычи подземных вод или геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод и их добычи представляют в уполномоченный исполнительный орган государственной власти автономного округа информационный отчет по выполненным работам на участке недр местного значения до 1 февраля года, следующего за отчетным, по форме, утвержденной уполномоченным исполнительным органом государственной власти автономного округа, а также до 20 января года, следующего за отчетным, по формам</p>
--	--	--	---

			статистической отчетности, применяемым при добыче подземных вод.
--	--	--	--

Мониторинг регионального законодательства показал, что в указанных субъектах Российской Федерации применяется сходное правовое регулирование, отличающееся в части:

количества документов и информации, представляемых на получение права пользования участком недр местного значения (в автономном округе – 15, Республике Дагестан – 7, Самарской области – 12);

размещения информации о перечне участков недр местного значения на официальном сайте органа государственной власти в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (в автономном округе – установлена, Республике Дагестан, Самарской области – не установлена);

представления отчетности пользователями недр в связи с использованием участком недр местного значения (в автономном округе – установлена, Республике Дагестан, Самарской области – не установлена).

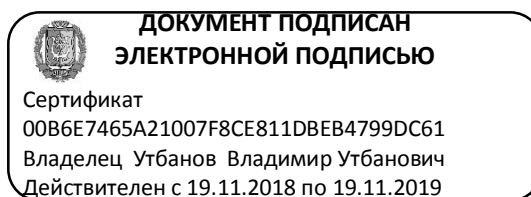
На основе проведенной ОРВ проекта, с учетом информации, предоставленной регулирующим органом в сводном отчете, своде предложений и пояснительной записке к проекту, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

предложенный проектом способ правового регулирования обоснован, поскольку предлагает привести положения Закона № 82-ФЗ в соответствие действующему законодательству Российской Федерации, исключить обязанность заявителей на право пользования участками недр местного значения представления санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии водного объекта санитарным правилам и условиям безопасного для здоровья населения использования водного объекта (при добыче подземной воды не более 500 кубических метров в сутки), а также предоставить возможность получения информации

о включенных в перечень участках недр местного значения посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

в проекте отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствующие возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и бюджета автономного округа.

Заместитель директора
Департамента



В.У.Утбанов