



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006
E-mail: econ@admhmao.ru

22-Исх-5083
30.05.2024

На № 38-Исх-3141 от 06.05.2024

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта приказа
Департамента промышленности Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры «О внесении изменений в приказ Департамента
промышленности Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
от 31 марта 2023 года № 3-нп «Об утверждении Порядков предоставления
субсидий из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
в рамках государственной программы Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры «Развитие агропромышленного комплекса» юридическим
лицам, индивидуальным предпринимателям, крестьянским
(фермерским) хозяйствам» (далее – проект, приказ № 3-нп, Порядки
предоставления субсидий)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный
округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки
регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных
правовых актов, подготовленных исполнительными органами автономного
округа, экспертизы нормативных правовых актов автономного округа,
утвержденного постановлением Правительства автономного округа
от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект,
пояснительную записку, сводку предложений по результатам проведения
публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – сводка

предложений, сводный отчет), подготовленные Департаментом промышленности автономного округа (далее – регулирующий орган, Департамент), сообщает следующее.

Проект направлен для подготовки настоящего заключения повторно.

В соответствии с подпунктом 2.1.5 Порядка проект рассмотрен на заседании Общественного совета при Департаменте (протокол от 20 марта 2024 года № 8).

Проект отнесен к низкой степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, устанавливаемые в соответствии с нормативными правовыми актами, затрагивающими вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 20 марта 2024 года (ID №: 01/02/03-24/00059545), 6 мая 2024 года (ID № 01/02/05-24/00060496) после устранения замечаний, указанных в заключении об ОРВ от 22 апреля 2024 года № 22-Исх-3799 (далее – заключение).

Замечания, указанные в заключении устранены в полном объеме, в том числе учтены рекомендации о доработке проекта в части:

исключения положений, касающихся порядка проведения отбора получателей субсидий и приведения в соответствие пункту 2 приложения 3 к постановлению № 17-п¹, согласно которому отбор осуществляется в порядке, установленном Правилами отбора получателей субсидий, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 года № 1781;

¹ постановление Правительства автономного округа от 20 января 2023 года № 17-п «О предоставлении субсидий из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, некоммерческим организациям»

регламентации порядка и сроков выполнения действий хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в сфере агропромышленного комплекса, при обращении за предоставлением субсидии.

Устранение указанных замечаний позволило исключить риск необоснованного отказа в предоставлении субсидии, что обеспечивает экономию денежных средств для субъектов предпринимательской деятельности в сумме до 3,8 млн. рублей² (в случае направления документов для получения субсидии и получения последующего необоснованного отказа в ее предоставлении).

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту в период с 20 марта по 2 апреля 2024 года.

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (город Ханты-Мансийск), органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов автономного округа, акционерные общества «Казымская оленеводческая компания» (село Казым), «Саранпаульская оленеводческая компания» (село Саранпауль), «Агроника» (город Урай), «Рыбокомбинат «Ханты-Мансийский» (город Ханты-Мансийск), «Югорский рыбоводный завод» (город Ханты-Мансийск), главы крестьянских (фермерских) хозяйств Башмакова В.А., Чурилович Ф.В., общества с ограниченной ответственностью «Обь-регион» (поселок городского типа Белый Яр), «Сельскохозяйственное предприятие «Белоярское» (город Белоярский), «Птицефабрика Нижневартовская» (город Нижневартовск).

В ходе проведения публичных консультаций поступили отзывы об отсутствии предложений и замечаний к проекту от Уполномоченного

² расходы 1 субъекта предпринимательской деятельности на формирование, направление пакета документов для предоставления субсидии (4,5 тыс.рублей) * количество субъектов предпринимательской деятельности, затрагиваемых правовым регулированием (853) = 3,8 млн.рублей

по защите прав предпринимателей в автономном округе, администрации Белоярского района, пользователя Портала Капцовой Марии (mary.kapcova@mail.ru).

Содержательные отзывы, направленные на улучшение качества обсуждаемой редакции проекта, не поступали.

Уполномоченным органом при подготовке настоящего заключения проведены дополнительные публичные консультации на Портале с 8 по 12 апреля 2024 года (ID №: 09/900/04-24/00059940). За время проведения дополнительных публичных консультаций отзывы не поступили.

Проектом разработан в целях приведения Порядков предоставления субсидий, утвержденных приказом № 3-нп, в соответствие с постановлениями Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 года №№ 1781³, 1782⁴, в том числе:

порядок поддержки приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развития малых форм хозяйствования (иные бюджетные ассигнования (субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг);

порядок предоставления субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов и государственных (муниципальных) учреждений на приобретение племенного молодняка сельскохозяйственных животных, клеточных пушных зверей;

³ постановление Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 года № 1781 «Об утверждении правил отбора получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» (далее – постановление № 1781)

⁴ постановление Правительства Российской Федерации 25 октября 2023 года № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее – постановление № 1782)

порядок предоставления субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям на приобретение оборудования, материалов, семени производителей для искусственного осеменения сельскохозяйственных животных;

порядок предоставления субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов и государственных (муниципальных) учреждений на вовлечение в сельскохозяйственный оборот сельскохозяйственных угодий и лесных участков;

порядок предоставления субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов и государственных (муниципальных) учреждений на создание и модернизацию объектов рыбоводной инфраструктуры.

Уполномоченным органом проведен мониторинг законодательства субъектов Российской Федерации, устанавливающих аналогичные меры поддержки (в части положений проекта, являющихся основанием для проведения ОРВ).

№ п/п	Реквизиты нормативного правового акта субъекта Российской Федерации	Содержание правового регулирования	Содержание предлагаемого правового регулирования
Субсидии на возмещение части затрат на: развитие северного оленеводства; содержание племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных (за исключением крупного рогатого скота специализированных мясных пород); содержание племенного маточного поголовья крупного рогатого скота специализированных мясных пород			
1	Постановление администрации Ненецкого автономного округа от 19 марта 2024 года № 54-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидии на поддержку приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования»	1. Соискатели субсидии – сельскохозяйственные товаропроизводители (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов); организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство и (или) первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции; крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели, являющиеся главами крестьянских (фермерских) хозяйств.	1. Соискатели субсидии – сельскохозяйственные товаропроизводители, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов. 2. Субсидия предоставляется в целях возмещения части затрат соискателей субсидии возмещения части затрат на развитие северного оленеводства; содержание племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных (за исключением крупного рогатого скота специализированных мясных пород), содержание племенного

		2. Субсидия предоставляется в целях возмещения части затрат, понесенных получателями средств в предшествующем финансовом году на поддержку племенного животноводства; на поддержку традиционных подотраслей сельского хозяйства и северного оленеводства, на развитие северного оленеводства. 3. Размер субсидии на поддержку племенного животноводства, определяется по формуле: $W_i = C_t \times (R_{\text{племи}} \times 0,35) \times K,$ где: W_i - сумма субсидии, предоставляемой i-му получателю субсидии; C_t - ставка субсидии на 1 условную голову племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных; $R_{\text{племи}}$ - численность племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных на 1 января текущего финансового года у i-го получателя субсидии; 0,35 - коэффициент для перевода племенного маточного поголовья оленей (кроме маралов) в условные головы, установленный Министерством сельского хозяйства Российской Федерации; K - коэффициент, применяемый для расчета размера субсидий. Размер субсидии на поддержку традиционных подотраслей сельского хозяйства и северного оленеводства, на развитие северного оленеводства определяется по формуле: $W_i = C_t \times P_i \times K,$ где: W_i - сумма субсидии, предоставляемой i-му получателю субсидии; C_t - ставка субсидии на 1 голову сельскохозяйственного животного; P_i - численность поголовья северных оленей, за исключением племенных животных, на 1 января текущего финансового года у i-го получателя субсидии; K - коэффициент, применяемый для расчета размера субсидий. 4. Требования к соискателям субсидии: 1) осуществлять свою деятельность на территории Ненецкого автономного округа; 2) не иметь неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих	маточного поголовья крупного рогатого скота специализированных мясных пород, приобретение и завоз семян кормовых культур 3. Размер субсидии определяется по ставке 1 400 рублей за голову в год, но не более 95% фактически подтвержденных затрат, понесенных за отчетный период. 4. Требования к соискателям субсидии: 1) на едином налоговом счете отсутствует или не превышает размер, определенный пунктом 3 статьи 47 Налогового кодекса Российской Федерации, задолженность по уплате налогов, сборов и страховых взносов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации; 2) не являться иностранными юридическими лицами, в том числе местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, используемых для промежуточного (офшорного) владения активами в Российской Федерации (далее – офшорные компании), а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля прямого или косвенного (через третьих лиц) участия офшорных компаний в совокупности превышает 25% (если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации). При расчете доли участия офшорных компаний в капитале российских юридических лиц не учитывается прямое и (или) косвенное участие офшорных компаний в капитале публичных акционерных обществ (в том числе со статусом международной компании), акции которых обращаются на организованных торгах в Российской Федерации, а также косвенное участие таких офшорных компаний в капитале других российских юридических лиц, реализованное через участие в капитале указанных публичных акционерных обществ; 3) не находиться в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму; 4) не находится в составленных в рамках реализации полномочий, предусмотренных главой VII Устава ООН, Советом Безопасности ООН или органами, специально создаваемыми решениями Совета Безопасности ООН, перечнях организаций и физических лиц, связанных с террористическими организациями и террористами или с
--	--	--	--

		уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, в сумме, превышающей 10 тыс. рублей; 3) не являться иностранным юридическим лицом, в том числе местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утвержденный Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, используемых для промежуточного (офшорного) владения активами в Российской Федерации (далее - офшорные компании), а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля прямого или косвенного (через третьих лиц) участия офшорных компаний в совокупности превышает 25% (если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации); при расчете доли участия офшорных компаний в капитале российских юридических лиц не учитывается прямое и (или) косвенное участие офшорных компаний в капитале публичных акционерных обществ (в том числе со статусом международной компании), акции которых обращаются на организованных торгах в Российской Федерации, а также косвенное участие офшорных компаний в капитале других российских юридических лиц, реализованное через участие в капитале указанных публичных акционерных обществ; 4) не находиться в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму; 5) не находиться в составляемых в рамках реализации полномочий, предусмотренных главой VII Устава ООН, Советом Безопасности ООН или органами, специально созданными решениями Совета Безопасности ООН, перечнях организаций и физических лиц, связанных с террористическими организациями и террористами или с распространением оружия массового уничтожения; 6) не получать средства из окружного бюджета в соответствии с иными нормативными правовыми актами Ненецкого автономного округа на цели, указанные в пункте 3 настоящего Порядка; 7) не являться иностранным агентом в соответствии с Федеральным законом от 14 июля 2022 года № 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием».	распространением оружия массового поражения; 5) не являться иностранным агентом в соответствии с Федеральным законом «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием»; 6) получатели – юридические лица не находятся в процессе реорганизации (за исключением реорганизации в форме присоединения к юридическому лицу, являющемуся заявителем, другого юридического лица), ликвидации, в отношении их не введена процедура банкротства, их деятельность не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, а Получатели средств из бюджета автономного округа – крестьянские (фермерские) хозяйства, индивидуальные предприниматели не прекратили деятельность в качестве таковых; 7) не иметь просроченной задолженности по возврату в бюджет автономного округа субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иную просроченную (неурегулированную) задолженность по денежным обязательствам перед бюджетом автономного округа; 8) не получать средства из бюджета автономного округа, из которого планируется предоставление субсидии, на основании иных нормативных правовых актов на цели, указанные в пунктах 2, 4 Порядка предоставления субсидии; 9) осуществлять деятельность в автономном округе; 10) не иметь в реестре дисквалифицированных лиц сведений о дисквалифицированных руководителе, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа, или главном бухгалтере (при наличии) Получателя субсидии, являющего юридическим лицом либо индивидуальным предпринимателем; 11) не привлекались в году, предшествующем году получения субсидии, к ответственности за несоблюдение запрета на выжигание сухой травянистой растительности, стерни, пожнивных остатков на землях сельскохозяйственного назначения, установленного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 года № 1479 «Об утверждении правил противопожарного режима в Российской Федерации». 5. Для получения субсидии участник представляет:
--	--	---	---

		5. Для получения субсидии на возмещение части затрат на поддержку племенного животноводства участник представляет: 1) заявление о предоставлении субсидии; 2) копию отчета о движении поголовья оленей за отчетный финансовый год; 3) копию информации о производственной деятельности глав крестьянских (фермерских) хозяйств - индивидуальных предпринимателей; 4) копию информации о производственной деятельности индивидуальных предпринимателей; 5) копию отчета об отраслевых показателях деятельности организаций агропромышленного комплекса; 6) копии документов, подтверждающих наличие у получателя субсидии прав пользования земельными участками, на которых осуществляется или планируется осуществлять сельскохозяйственное производство; - на возмещение части затрат на поддержку традиционных подотраслей сельского хозяйства и северного оленеводства: 1) заявление о предоставлении субсидии; 2) расчет размера субсидии на развитие северного оленеводства; 3) копию информации о производственной деятельности глав крестьянских (фермерских) хозяйств - индивидуальных предпринимателей; 4) копию информации о производственной деятельности индивидуальных предпринимателей; 5) копию отчета об отраслевых показателях деятельности организаций агропромышленного комплекса; 6) копии документов, подтверждающих наличие у получателя субсидии прав пользования земельными участками, на которых осуществляется или планируется осуществлять сельскохозяйственное производство.	1) заявление о предоставлении субсидии (по форме, утвержденной Департаментом); 2) справку о просроченной задолженности по возврату в бюджет автономного округа субсидий, бюджетных инвестиций, а также иной просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед автономным округом (по форме, утвержденной приказом Департамента финансов автономного округа) справку-расчет субсидии на развитие северного оленеводства (по состоянию на 1 января текущего финансового года) по форме, установленной Департаментом и размещенной на его официальном сайте; 3) справку-расчет о движении поголовья северных оленей (по состоянию на 1 января текущего финансового года) по форме, установленной Департаментом и размещенной на его официальном сайте; 4) копии документов, подтверждающих понесенные затраты; 5) договоры купли-продажи, товарно-транспортные накладные, универсальные передаточные документы, ветеринарные сопроводительные документы на приобретение кормов, свидетельства о регистрации транспортных средств, копии платежных документов, подтверждающих оплату товаров; 6) документы, оформленные по формам, утвержденным постановлением Государственного комитета Российской Федерации по статистике от 5 января 2004 года № 1 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты» штатное расписание, приказы (распоряжение) о приеме работника (работников) на работу, приказы (распоряжения) о направлении в командировку, таблицы учета рабочего времени и расчета оплаты труда, расчетно-платежные ведомости, расчетные ведомости, платежные ведомости, авансовые отчеты, платежные документы, подтверждающие выплаты (по направлению, установленному абзацем пятым пункта 4 настоящего Порядка); 7) договоры оказания услуг, выполнения работ, акты выполненных работ, оказанных услуг, копии платежных документов, подтверждающих оплату выполненных работ, оказанных услуг.
--	--	--	--

Анализ указанных нормативных правовых актов показал, что в субъектах Российской Федерации и в автономном округе

применяется схожее правовое регулирование, отличающееся в части следующих критериев:

Критерий	Ненецкий автономный округ	автономный округ
Количество требований, предъявляемых к соискателям субсидии	7	11

В соответствии с информацией регулирующего органа, отраженной в сводном отчете, потенциальными адресатами правового регулирования являются:

- 853 хозяйствующих субъекта, осуществляющих деятельность в сфере агропромышленного комплекса на территории автономного округа;

- 1 исполнительный орган автономного округа (Департамент).

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом № 155⁵, регулирующим органом произведен расчет издержек 1 хозяйствующего субъекта, осуществляющего деятельность в сфере агропромышленного комплекса, связанных с необходимостью однократного формирования и представления в Департамент документов на получение государственной поддержки и отчетности о результатах использования субсидии, которые составят 4,5 тыс. рублей.

Преимуществом предпринимателей является возможность возмещения части фактически понесенных расходов за счет средств предоставляемой субсидии, но не свыше установленного размера по следующим направлениям:

⁵ приказ Депэкономки Югры от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы нормативных правовых актов»

- на развитие северного оленеводства по ставке 1,4 тыс. рублей за голову в год, но не более 95% фактически подтвержденных затрат, понесенных за отчетный период;

- на поддержку племенного животноводства по ставке 37,4 тыс. рублей за 1 условную голову в год, но не более 95% фактически подтвержденных затрат, понесенных за отчетный период;

- на приобретение семян кормовых культур по ставке 2,0 тыс. рублей за 1 га, но не более 95% фактических подтвержденных затрат за текущий и отчетный финансовые годы;

- на приобретение семени производителей для искусственного осеменения сельскохозяйственных животных в размере 80% стоимости приобретенного оборудования, материалов и семени производителей, но не более 160 рублей за 1 дозу семени российского производства, не более 2,2 тыс. рублей за 1 дозу сексированного семени, не более 100,0 тыс. рублей в течение 1 финансового года за оборудование и материалы;

- на приобретение элитного сертифицированного посадочного (посевного) материала сортов многолетних ягодных культур для плантационного выращивания – в размере 50% фактических понесенных затрат, но не более 120,0 тыс. рублей за 1000 штук (единиц) посадочного (посевного) материала;

- на приобретение минеральных удобрений в размере 50% фактических понесенных затрат, но не более суммы, рассчитанной с учетом рациональных норм внесения удобрений;

- на создание и (или) модернизацию объектов в размере 50% фактических затрат, но не более 3,0 млн. рублей на один объект.

Расходы бюджета автономного округа, связанные с реализацией в 2024-2030 годах положений Порядков предоставления субсидии, предусмотрены в размере 141,8 млн. рублей.

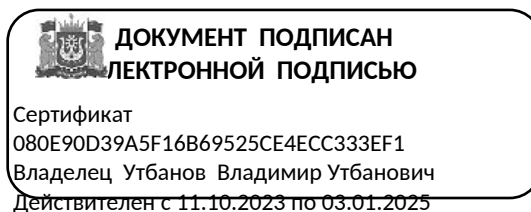
По результатам рассмотрения документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены.

На основе проведенной ОРВ проекта, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, сводке предложений и пояснительной записке к проекту, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- предложенный проектом способ правового регулирования обоснован, поскольку способствует созданию благоприятных условий функционирования отраслей агропромышленного комплекса, повышению эффективности использования имеющихся ресурсов;
- в проекте отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствующие возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и бюджета автономного округа.

Кроме того, обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе прикрепления настоящего заключения к рассматриваемой редакции проекта (ID №: 01/02/05-24/00060496).

Заместитель директора
Департамента



В.У.Утбанов

Исполнитель:
консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования

Постникова Ксения Сергеевна, тел.: 8 (3467) 360-190 (доб. 4398)