



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006,
E-mail: econ@admhmao.ru

22-Исх-9790
14.10.2022

На № 25-Исх-3717 от 29.09.2022

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия проекта
постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры «О положении о региональном государственном контроле
(надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов»
(далее – проект)**

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, Департамент, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные Службой государственного надзора за техническим

состоянием самоходных машин и других видов техники автономного округа (далее – Служба, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

В соответствии с подпунктом 2.1 Порядка проект рассмотрен на заседании Общественного совета при Службе (протокол от 28 сентября 2022 года № 6).

Проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 5 июля 2022 года (ID №: 01/01/07-22/00044067).

Департаментом проведены публичные консультации по проекту в период с 5 июля по 1 августа 2022 года.

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», региональное отделение Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей» (Объединение работодателей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры), муниципальные автономные учреждения «Культура» (город Урай), «Городской парк культуры и отдыха» (город Сургут), «Дворец искусств» (город Мегион), общество с ограниченной ответственностью «Производственно-внедренческое предприятие «ABC» (город Нижневартовск), Саморегулируемая организация «Союз строителей Югры» (город Ханты-Мансийск).

В ходе проведения публичных консультаций поступили отзывы об отсутствии замечаний и предложений к проекту от Уполномоченного

по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союза «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», регионального отделения Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей» (Объединение работодателей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры).

Проект разработан в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ).

Проектом предлагается утвердить Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов (далее – Положение).

Уполномоченным органом проведен мониторинг законодательства субъектов Российской Федерации, устанавливающего аналогичные положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов, разработанные в соответствии с Законом № 248-ФЗ.

Постановление Правительства Самарской области от 6 сентября 2022 года № 739 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Самарской области» (далее – Закон № 739)	Предлагаемое проектом регулирование
1. Основание – закон Самарской области «О региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Самарской области». 2. Плановые проверки – проводятся. 3. Периодичность проведения проверок для категории: 1) значительного риска – 1 раз в 2 года; 2) среднего риска – 1 раз в 3 года; 3) умеренного риска – 1 раз в 4 года; 4) низкого риска – не проводятся. 4. Критерии отнесения к категории риска: 1) к категории значительного риска причинения вреда (ущерба) в случаях: - для владельцев аттракционов - наличие	1. Основание – отсутствует. 2. Плановые проверки – проводятся. 3. Периодичность проведения плановых проверок для категории: 1) чрезвычайно высокого риска – 1 раз в год; 2) высокого риска – 1 раз в 2 года; 3) значительного риска – 1 раз в 3 года; 4) среднего риска – 1 раз в 4 года; 5) низкого риска – не проводятся. 4. Критерии отнесения к категории риска: 1) чрезвычайно высокий риск: - наличие информации об эксплуатации аттракциона, отнесенного к высокой степени потенциального биомеханического риска RB-1; - ранее в отношении контролируемого лица, эксплуатирующего аттракцион, отнесенный к высокой

состоящих на регистрационном учете аттракционов, имеющих степень потенциального биомеханического риска RB-1, или наличие не менее трех вступивших в законную силу в течение последнего года постановлений о назначении административного наказания юридическому лицу, его должностным лицам или индивидуальному предпринимателю за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 14.43 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ); 2) к категории среднего риска причинения вреда (ущерба) в случаях: - для владельцев аттракционов - наличие состоящих на регистрационном учете аттракционов, имеющих степень потенциального биомеханического риска RB-2, или наличие двух вступивших в законную силу в течение последнего года постановлений о назначении административного наказания юридическому лицу, его должностным лицам или индивидуальному предпринимателю за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 14.43 КоАП РФ; 3) к категории умеренного риска причинения вреда (ущерба) в случаях: - для владельцев аттракционов - наличие состоящих на регистрационном учете аттракционов, имеющих степень потенциального биомеханического риска RB-3, или наличие одного вступившего в законную силу в течение последнего года постановления о назначении административного наказания юридическому лицу, его должностным лицам, индивидуальному предпринимателю или гражданину за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 14.43 КоАП РФ; 4) к категории низкого риска причинения вреда (ущерба) в случаях: - для владельцев аттракционов - наличие состоящих на регистрационном учете аттракционов, имеющих степень потенциального биомеханического риска RB-4. 5. Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований: 1) наличие обращений граждан и организаций о нарушении обязательных требований; 2) непредставление в срок, установленный в предостережении о недопустимости нарушения обязательных требований или предписании об устранении выявленных нарушений обязательных требований, уведомления о принятии мер по обеспечению соблюдения обязательных требований; 3) наличие вступивших в законную силу в течение последнего года постановлений о	степени потенциального биомеханического риска RB-1, плановые проверки не проводились; - по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе плановых/внеплановых проверок, в деятельности контролируемого лица, эксплуатирующего аттракцион, отнесенного к высокой степени потенциального биомеханического риска RB-1, выявлялись нарушения обязательных требований, повлекшие за собой привлечение виновных лиц к административной ответственности биомеханического риска RB-1, выявлялись нарушения обязательных требований, повлекшие за собой привлечение виновных лиц к административной ответственности; - неисполнение выданных предписаний контролируемым лицом, эксплуатирующим аттракцион, отнесенный к высокой степени потенциального биомеханического риска RB-1; - поступление в течение 1 года 3 и более обращений, по результатам рассмотрения которых виновные лица привлекались к административной ответственности; - поступление обращений граждан, организаций, федеральных органов исполнительной власти при осуществлении государственного контроля (надзора) в области обеспечения безопасности дорожного движения, органов государственной власти, органов местного самоуправления, свидетельствующих о нарушении контролируемым лицом обязательных требований при эксплуатации аттракциона, отнесенного к высокой степени потенциального биомеханического риска RB-1; - вступление в законную силу в течение 2 лет, предшествующих дню принятия решения об отнесении деятельности субъекта надзора к категории риска, приговора суда о привлечении к уголовной ответственности лица (должностного лица (работника) контролируемого лица, связанного с эксплуатацией аттракционов), за совершение деяния, предусмотренного статьями 263.1, 264, 266 Уголовного кодекса Российской Федерации; 2) высокий уровень риска: - наличие информации об эксплуатации аттракциона, отнесенного к средней степени потенциального биомеханического риска RB-2; - ранее в отношении контролируемого лица, эксплуатирующего аттракцион, отнесенный к средней степени потенциального биомеханического риска RB-2, плановые проверки не проводились; - по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе плановых/внеплановых проверок, в деятельности контролируемого лица, эксплуатирующего аттракцион, отнесенный к средней степени потенциального биомеханического риска RB-2, выявлялись нарушения обязательных требований, повлекшие за собой привлечение виновных лиц к административной ответственности; - неисполнение выданных предписаний контролируемым лицом, эксплуатирующим аттракцион, отнесенный к средней степени потенциального биомеханического риска RB-2; - поступление в течение года 1 года 2 обращений, по
---	---

назначении административного наказания юридическому лицу, его должностным лицам, индивидуальному предпринимателю за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьей 14.43 КоАП РФ; 4) наличие в уведомлении об исполнении предостережения или предписания сведений о принятии недостаточных мер по обеспечению соблюдения обязательных требований.	результатам рассмотрения которых виновные лица привлекались к административной ответственности; - поступление обращений граждан, организаций, федеральных органов исполнительной власти при осуществлении государственного контроля (надзора) в области обеспечения безопасности дорожного движения, органов государственной власти, органов местного самоуправления, свидетельствующих о нарушении контролируемым лицом обязательных требований при эксплуатации аттракциона, отнесенного к средней степени потенциального биомеханического риска RB-2; 3) значительный уровень риска: - наличие информации об эксплуатации аттракциона, отнесенного к низкой степени потенциального биомеханического риска RB-3; - по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе плановых/внеплановых проверок, в деятельности контролируемого лица, эксплуатирующего аттракцион, отнесенный к низкой степени потенциального биомеханического риска RB-3, выявлялись нарушения обязательных требований, повлекшие за собой выдачу предписаний, дела об административных правонарушениях не возбуждались; - поступление в течение 1 года не более 2 обращений с информацией о нарушении контролируемым лицом обязательных требований, по результатам рассмотрения которых виновные лица привлекались к административной ответственности; - поступление обращений граждан, организаций, федеральных органов исполнительной власти при осуществлении государственного контроля (надзора) в области обеспечения безопасности дорожного движения, органов государственной власти, органов местного самоуправления, свидетельствующих о нарушении контролируемым лицом обязательных требований при эксплуатации аттракциона, отнесенного к низкой степени потенциального биомеханического риска RB-3; 4) средний уровень риска: - отсутствие нарушений обязательных требований в течение года, предшествующего году обращения контролируемого лица с заявлением об изменении присвоенной ранее категории риска; - отсутствие в деятельности контролируемого лица нарушений обязательных требований по результатам ранее проведенных контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе плановых/внеплановых проверок. 5. Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований: 1) наличие жалобы (обращения) на контролируемое лицо, по результатам рассмотрения которой получена информация о нарушении обязательных требований, соблюдение которых оценивает Служба при осуществлении государственного контроля (надзора) (10 баллов); 2) отсутствие информации об исполнении предписания об устранении выявленных нарушений
--	---

	обязательных требований, выданного по итогам контрольного (надзорного) мероприятия (5 баллов); 3) о наличии у контролируемого лица незарегистрированных в установленном порядке аттракционов (5 баллов); 4) об эксплуатации аттракционов, не прошедших техническое освидетельствование (5 баллов); 5) о непредставлении в срок, установленный в предостережении о недопустимости нарушения обязательных требований, уведомления о принятии мер по обеспечению соблюдения обязательных требований (5 баллов). Показателем, служащим основанием проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия, является наличие у контролируемого лица 10 и более баллов, рассчитанных путем их сложения.
--	--

Мониторинг нормативных правовых актов указанных субъектов Российской Федерации показал, что в них предусматривается схожее правовое регулирование, отличающееся в части:

- наличия оснований для принятия Положения:

- в Самарской области – Закон № 739;

- в автономном округе – не предусмотрено;

- количества категорий риска, от которых зависит периодичность проведения плановых проверок:

- в Самарской области максимальная частота проведения контрольных мероприятий – 1 раз в 2 года;

- в автономного округе – 1 раз в год;

- количества индикаторов риска нарушения обязательных требований:

- Самарская область – 4;

- автономный округ – 5.

Предлагаемое проектом правовое регулирование затрагивает интересы 73 хозяйствующих субъектов, эксплуатантов аттракционов, расположенных на территории автономного округа, а также 1 исполнительного органа государственной власти автономного округа (Служба).

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом уполномоченного органа от 30 сентября 2013 года № 155¹, регулирующим органом произведен расчет издержек одного субъекта предпринимательской деятельности, связанных с исполнением требований предлагаемого правового регулирования, которые составляют 1 400,0 рублей (расходы на формирование и направление пакета документов, представляемых при проведении контрольных (надзорных) мероприятий).

Предлагаемое правовое регулирование не предусматривает дополнительных расходов бюджета автономного округа.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при подготовке проекта процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены.

Однако при разработке проекта не проведена оценка достаточности полномочий Правительства автономного округа по утверждению Положения до принятия соответствующего закона автономного округа, которым будет определен предмет государственного контроля (надзора) и полномочия Правительства автономного округа в связи с чем проект отклоняется.

Так, согласно пункту 108 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», вступающим в силу в указанной части с 1 января 2023 года, к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской

¹ приказ Департамента экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов»

Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов.

В соответствии с частью 8 статьи 1 Закона № 248-ФЗ виды регионального государственного контроля (надзора) по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации устанавливаются федеральными законами.

Установлено, что до настоящего времени действующим законодательством Российской Федерации (федеральным законом) не урегулировано осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов.

Вместе с тем, частью 5 статьи 5 Федерального закона № 248-ФЗ закреплено, что если федеральными законами о видах регионального государственного контроля (надзора), осуществляемого в рамках полномочий субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, не урегулированы положения, которые устанавливаются федеральными законами о видах контроля, указанные положения могут быть установлены законами субъектов Российской Федерации.

В связи с отсутствием полномочий, устанавливаемых проектом, правовое регулированием является избыточным, а согласование проекта до принятия соответствующего Закона автономного округа преждевременно.

На основании изложенного, проект остается без согласования и подлежит направлению в адрес уполномоченного органа после вступления в силу соответствующего Закона автономного округа.

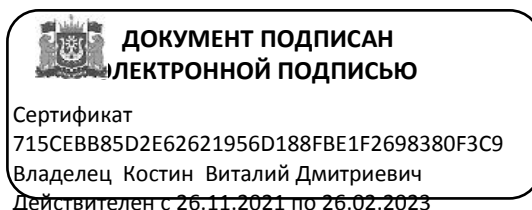
При этом обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе:

прикрепления настоящего заключения к рассматриваемой редакции проекта (ID №: 01/01/07-22/00044067);

повторного размещения проекта и материалов к нему, в случае завершения предыдущего процесса отрицательным заключением, для его последующего направления для подготовки заключения в уполномоченный орган;

в дальнейшем обеспечения поступления отзывов участников публичных консультаций в электронном виде с использованием сервисов Портала, в соответствии с функциями регулирующего органа, предусмотренными пунктом 2.1 Порядка.

Заместитель директора
Департамента
— начальник управления
лицензирования



В.Д.Костин

Исполнитель:
консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Постникова Ксения Сергеевна, тел.: 8 (3467) 360-190 (доб. 4398)