



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006
E-mail: econ@admhmao.ru

22-Исх-11371
11.12.2023

На № 15-Исх-20696 от 27.11.2023

Заключение

об экспертизе постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 6 марта 2008 года № 49-п «О реализации закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 24 декабря 2007 года № 197-оз «О государственной социальной помощи и дополнительных мерах социальной помощи населению Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (для мероприятий, указанных в разделах V, VI) (далее – постановление № 49-п)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, подготавливаемых исполнительными органами автономного округа, экспертизы нормативных правовых актов автономного округа, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев постановление № 49-п, сводку предложений по итогам проведения публичных консультаций, сводный отчет о результатах проведения экспертизы нормативного правового акта (далее – сводка предложений,

сводный отчет), подготовленные Депсоцразвития Югры (далее – орган, осуществляющий экспертизу), сообщает следующее.

Постановление № 49-п направлено для подготовки настоящего заключения впервые.

При принятии постановления № 49-п оценка регулирующего воздействия не проводилась.

Экспертиза постановления № 49-п проведена в соответствии с Планом проведения экспертизы на 2023 год, утвержденным приказом уполномоченного органа от 30 января 2023 года № 20.

Информация об экспертизе постановления № 49-п размещена Депсоцразвития Югры на Портале проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.admhmao.ru>) (далее – Портал) 20 октября 2023 года (ID №: 03/13/10-23/00056190).

Депсоцразвития Югры проведены публичные консультации по постановлению № 49-п с 20 октября по 24 ноября 2023 года.

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», региональное отделение Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей» (Объединение работодателей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры) (город Ханты-Мансийск), саморегулируемая организация «Союз строителей Югры», автономные некоммерческие организации «Центр социального обслуживания «Доверие» (город Югорск), «Центр сенсорного и творческого развития «Сенсориум» (город Нефтеюганск), Фонд поддержки предпринимательства Югры «Мой бизнес» (город Ханты-Мансийск).

По результатам проведения публичных консультаций поступили отзывы об отсутствии замечаний и предложений к нормативному правовому акту от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союза «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», а также содержательный отзыв от Фонда поддержки предпринимательства Югры «Мой бизнес», с мнением, что:

- социальный контракт для реализации мероприятия по осуществлению индивидуальной предпринимательской деятельности заключается на срок, не превышающий 12 месяцев. Данный срок недостаточен, чтобы поставить предпринимательское дело на поток.

Низкий уровень знаний потенциальных участников социального контракта основам ведения предпринимательской деятельности зачастую не позволяет составить и реализовать бизнес-план.

По результатам рассмотрения поступивших замечаний и предложений Депсоцразвития Югры подготовлен ответ об отклонении мнения Фонда поддержки предпринимательства Югры «Мой бизнес».

Уполномоченным органом проведены дополнительные публичные консультации по постановлению № 49-п в период с 30 ноября по 6 декабря 2023 года.

По итогам проведения дополнительных публичных консультаций мнений, замечаний и предложений в адрес уполномоченного органа не поступило.

Изменения в приложение 1 к постановлению № 49-п, в части дополнения разделами V, VI, внесены во исполнение пункта 1.4 Протокола заседания Регионального оперативного штаба по предупреждению завоза и распространения коронавирусной инфекции на территории автономного округа от 12 января 2021 года № 76.

Разделами V, VI приложения 1 к постановлению 49-п установлен порядок предоставления гражданам, проживающим на территории автономного округа, государственной социальной помощи на основании социального контракта по мероприятиям программы социальной адаптации «Осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности» и «Ведение личного подсобного хозяйства».

Уполномоченным органом проведен мониторинг нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, которыми устанавливаются аналогичные меры поддержки.

№ п/п	Реквизиты нормативного правового акта субъекта Российской Федерации	Содержание правового регулирования	Содержание правового регулирования в постановлении № 49-п
1	постановление Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 9 декабря 2020 года № 734 «Об утверждении условий и порядка предоставления, а также установления размеров государственной социальной помощи, утверждении Порядка проведения мониторинга оказания государственной социальной помощи в виде денежной выплаты на основании социального контракта»	<p>1. Мероприятия программы социальной адаптации, в отношении которых оказывается государственная социальная помощь, на основании социального контракта:</p> <p>а) поиск работы;</p> <p>б) осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности (самозанятости) или ведение крестьянского (фермерского) хозяйства;</p> <p>в) ведение личного подсобного хозяйства;</p> <p>г) осуществление иных мероприятий, направленных на преодоление трудной жизненной ситуации.</p> <p>2. Условия предоставления государственной социальной помощи на осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности и ведения личного подсобного хозяйства:</p> <ul style="list-style-type: none"> - признание малоимущей семьей или малоимущим одиноко проживающим гражданином; - гражданин должен иметь регистрацию по месту жительства на территории Кемеровской области - Кузбасса либо по месту пребывания на территории Кемеровской области - Кузбасса при отсутствии регистрации по месту жительства на территории Российской Федерации; - при обращении за предоставлением государственной социальной помощи гражданином соблюдены условия периодичности заключения социального контракта; - не получение в течение года единовременной финансовой помощи на содействие началу осуществления предпринимательской деятельности безработных граждан; - имеет на основании права собственности и (или) иного права земельный участок, 	<p>1. Мероприятия программы социальной адаптации, в отношении которых оказывается государственная социальная помощь, на основании социального контракта:</p> <p>а) поиск работы;</p> <p>б) прохождение профессионального обучения и дополнительного профессионального образования;</p> <p>в) осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности;</p> <p>г) ведение личного подсобного хозяйства;</p> <p>д) реализация иных мероприятий, направленных на преодоление гражданином трудной жизненной ситуации.</p> <p>2. Условия предоставления государственной социальной помощи на осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности и ведения личного подсобного хозяйства:</p> <ul style="list-style-type: none"> - проживание гражданина на территории автономного округа; - среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленной в Югре; - не получение в течение года аналогичной государственной поддержки из бюджета автономного округа, установленной Правительством автономного округа в виде единовременной финансовой помощи при государственной

		<p>предназначенный для ведения личного подсобного хозяйства в соответствии с Федеральным законом от 7 июля 2003 года № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве» (в случае заключения социального контракта по реализации мероприятия программы по ведению личного подсобного хозяйства).</p> <p>3. Результат оказания государственной социальной помощи по осуществлению индивидуальной предпринимательской деятельности:</p> <ul style="list-style-type: none"> - регистрация гражданина в качестве индивидуального предпринимателя или налогоплательщика налога на профессиональный доход; - повышение денежных доходов гражданина (семьи гражданина) по истечении срока действия социального контракта. <p>4. Результат оказания государственной социальной помощи по ведению личного подсобного хозяйства:</p> <ul style="list-style-type: none"> - регистрация гражданина в качестве налогоплательщика налога на профессиональный доход; - повышение денежных доходов гражданина (семьи гражданина) по истечении срока действия настоящего социального контракта. <p>5. Обязательства, возникающие у граждан, по социальному контракту:</p> <ul style="list-style-type: none"> - встать на учет в налоговом органе в качестве индивидуального предпринимателя или налогоплательщика налога на профессиональный доход (в случае отсутствия такой регистрации на дату заключения социального контракта); - представлять сведения и документы, подтверждающие выполнение мероприятий программы в установленные, социальным контрактом, сроки; - приобрести в соответствии с программой социальной адаптации в период действия социального контракта основные средства, материально-производственные запасы, получить лицензии на программное обеспечение и (или) на осуществление отдельных видов деятельности (в случае заключения социального контракта по реализации мероприятия программы по осуществлению индивидуальной предпринимательской деятельности); - приобрести в период действия настоящего социального контракта необходимые для ведения личного подсобного хозяйства товары, а также продукцию, относимую к сельскохозяйственной продукции (в случае заключения социального контракта по реализации мероприятия программы по ведению личного подсобного хозяйства); - ежемесячно информировать уполномоченный орган об исполнении мероприятий программы; - сообщать в уполномоченный орган 	<p>регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, государственной регистрации создаваемого юридического лица, государственной регистрации крестьянского (фермерского) хозяйства, постановке на учет физического лица в качестве налогоплательщика налога на профессиональный доход гражданам, признанным в установленном порядке безработными, и гражданам, признанным в установленном порядке безработными, прошедшим профессиональное обучение или получившим дополнительное профессиональное образование по направлению органов службы занятости;</p> <ul style="list-style-type: none"> - при обращении за предоставлением государственной социальной помощи гражданином соблюдены условия периодичности заключения социального контракта. <p>3. Результат оказания государственной социальной помощи по осуществлению индивидуальной предпринимательской деятельности:</p> <ul style="list-style-type: none"> - регистрация гражданина в качестве индивидуального предпринимателя или налогоплательщика налога на профессиональный доход (в случае отсутствия такой регистрации на дату заключения социального контракта); - повышение денежных доходов гражданина (семьи гражданина) по истечении срока действия социального контракта. <p>4. Результат оказания государственной социальной помощи по ведению личного подсобного хозяйства:</p> <ul style="list-style-type: none"> - регистрация гражданина в качестве налогоплательщика налога на профессиональный доход (в случае отсутствия такой регистрации на дату заключения социального контракта); - повышение денежных доходов гражданина (семьи гражданина) по истечении срока действия социального контракта. <p>5. Обязательства, возникающие у граждан, по социальному контракту:</p> <ul style="list-style-type: none"> - выполнять мероприятия программы в полном объеме,
--	--	---	--

		<p>в течение срока действия настоящего социального контракта о выезде гражданина (семьи гражданина) на новое место жительства (место пребывания) за пределы территории, на которой реализует свои полномочия Уполномоченный орган, до дня выезда;</p> <ul style="list-style-type: none"> - осуществить возврат денежных средств, полученных в качестве государственной социальной помощи на основании социального контракта, в соответствии с условиями социального контракта; - осуществлять реализацию сельскохозяйственной продукции, произведенной и переработанной при ведении личного подсобного хозяйства (в случае заключения социального контракта по реализации мероприятия программы по ведению личного подсобного хозяйства); - осуществлять предпринимательскую деятельность в период срока действия социального контракта и не менее чем в течение 12 месяцев со дня окончания срока его действия (в случае заключения социального контракта по реализации мероприятия программы по осуществлению индивидуальной предпринимательской деятельности); - вести личное подсобное хозяйство в период срока действия социального контракта и не менее чем в течение 12 месяцев со дня окончания срока его действия (в случае заключения социального контракта по реализации мероприятия программы по ведению личного подсобного хозяйства). 	<p>самостоятельно предпринимать активные действия по выходу из трудной жизненной ситуации;</p> <ul style="list-style-type: none"> - использовать полученные денежные средства исключительно для реализации мероприятий программы; - ежемесячно информировать уполномоченный орган об исполнении мероприятий программы; - информировать уполномоченный орган о возникновении препятствий для реализации мероприятий программы в течение 3 дней с момента наступления данных обстоятельств; - осуществить возврат денежных средств, полученных в качестве государственной социальной помощи на основании социального контракта, в полном объеме и в срок не позднее 30 дней со дня прекращения индивидуальной предпринимательской деятельности (в случае ее прекращения в период действия социального контракта по собственной инициативе гражданина), а также в случае выявления уполномоченным органом факта нецелевого использования гражданином денежных средств, выплаченных в соответствии с условиями социального контракта (в случае заключения социального контракта по реализации мероприятия программы по осуществлению индивидуальной предпринимательской деятельности); - осуществлять предпринимательскую деятельность в период срока действия социального контракта и не менее чем в течение 12 месяцев со дня окончания срока его действия (в случае заключения социального контракта по реализации мероприятия программы по осуществлению индивидуальной предпринимательской деятельности); - вести личное подсобное хозяйство в период срока действия социального контракта и не менее чем в течение 12 месяцев со дня окончания срока его действия (в случае заключения социального контракта по реализации мероприятия программы по ведению личного подсобного хозяйства).
2	<p>постановление Правительства Пермского края от 30 июня 2021 года № 441-п «Об утверждении Порядка предоставления государственной социальной помощи на основании социального контракта»</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Мероприятия программы социальной адаптации, в отношении которых оказывается государственная социальная помощь, на основании социального контракта: <ol style="list-style-type: none"> а) поиск работы; б) осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности; в) ведение личного подсобного хозяйства; г) реализация иных мероприятий, направленных на преодоление гражданином трудной жизненной ситуации. 2. Условия предоставления государственной социальной помощи на осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности и ведения личного подсобного хозяйства: <ul style="list-style-type: none"> - среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленной в Пермском крае; - не получение государственной социальной помощи на основании социального контракта на реализацию аналогичного мероприятия в предшествующий, заключению социального контракта, год. 3. Результат оказания государственной социальной помощи по осуществлению индивидуальной предпринимательской деятельности: 	<p>ее прекращения в период действия социального контракта по собственной инициативе гражданина), а также в случае выявления уполномоченным органом факта нецелевого использования гражданином денежных средств, выплаченных в соответствии с условиями социального контракта (в случае заключения социального контракта по реализации мероприятия программы по осуществлению индивидуальной предпринимательской деятельности);</p> <p>12 месяцев со дня окончания срока его действия (в случае заключения социального контракта по реализации мероприятия программы по осуществлению индивидуальной предпринимательской деятельности);</p> <ul style="list-style-type: none"> - вести личное подсобное хозяйство в период срока действия социального контракта и не менее чем в течение 12 месяцев со дня окончания срока его действия (в случае заключения социального контракта по реализации мероприятия программы по ведению личного подсобного хозяйства).

		<ul style="list-style-type: none"> - регистрация гражданина в качестве индивидуального предпринимателя или налогоплательщика налога на профессиональный доход (в случае отсутствия такой регистрации на дату заключения социального контракта); - повышение денежных доходов гражданина (семьи гражданина) по истечении срока действия социального контракта. <p>4. Результат оказания государственной социальной помощи по ведению личного подсобного хозяйства:</p> <ul style="list-style-type: none"> - регистрация гражданина в качестве налогоплательщика налога на профессиональный доход (в случае отсутствия такой регистрации на дату заключения социального контракта); - повышение денежных доходов гражданина (семьи гражданина) по истечении срока действия социального контракта. <p>5. Обязательства, возникающие у граждан, по социальному контракту:</p> <ul style="list-style-type: none"> - встать на учет в налоговом органе в качестве индивидуального предпринимателя или налогоплательщика налога на профессиональный доход; - представить в орган социальной защиты населения свидетельство (сертификат) о прохождении профессионального обучения или дополнительного профессионального образования в случае его прохождения в период действия социального контракта; - представить в орган социальной защиты населения выписку (либо копию выписки) о государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя или о регистрации гражданина в качестве налогоплательщика налога на профессиональный доход; - представить в орган социальной защиты населения документы, подтверждающие факт расходования средств, с целью постановки на учет в качестве индивидуального предпринимателя или налогоплательщика налога на профессиональный доход; - приобрести в период действия социального контракта основные средства, материально-производственные запасы, имущественные обязательства на праве аренды (в случае заключения социального контракта по реализации мероприятия программы по осуществлению индивидуальной предпринимательской деятельности); - приобрести в период действия социального контракта необходимые для ведения личного подсобного хозяйства товары, а также продукцию, относимую к сельскохозяйственной продукции (в случае заключения социального контракта по реализации мероприятия программы по ведению личного подсобного хозяйства); - использовать приобретенные основные средства исключительно для целей 	
--	--	--	--

		<p>осуществления индивидуальной предпринимательской деятельности или в целях самозанятости;</p> <ul style="list-style-type: none"> - осуществлять индивидуальную предпринимательскую деятельность в течение срока действия социального контракта с представлением соответствующих сведений в орган социальной защиты населения; - уведомить орган социальной защиты населения о прекращении индивидуальной предпринимательской деятельности или в целях самозанятости в течение 10 рабочих дней; - вернуть денежные средства, полученные в качестве государственной социальной помощи, в полном объеме и в срок не позднее 30 дней со дня прекращения индивидуальной предпринимательской деятельности (в случае ее прекращения в период действия социального контракта по собственной инициативе); - представлять по запросу органа социальной защиты населения сведения об осуществлении индивидуальной предпринимательской деятельности в течение 12 месяцев со дня окончания срока действия социального контракта; - предпринять действия, направленные на сохранение здоровья, в том числе на ежегодное прохождение профилактического медицинского осмотра или диспансеризации, а также на проведение Заявителем и членами его семьи вакцинации в соответствии с национальным календарем профилактических прививок при отсутствии медицинских противопоказаний (в случае заключения социального контракта по реализации мероприятия программы по осуществлению индивидуальной предпринимательской деятельности). 	
--	--	---	--

Анализ указанных нормативных правовых актов показал, что в субъектах Российской Федерации и в автономном округе применяется в целом схожее правовое регулирование, отличающееся в части следующих критериев:

Критерий	Кемеровская область – Кузбасс	Пермский край	автономный округ
Количество условий предоставления государственной социальной помощи	5	2	3
Перечень обязательств гражданина, заключившего социальный контракт (ед.)	10	12	6

В соответствии с информацией Депсоцразвития Югры, отраженной в сводном отчете, адресатами правового регулирования являются:

- 848 индивидуальных предпринимателей из числа получателей государственной социальной помощи на основании социального контракта;

- 1 казенное учреждение автономного округа «Агентство социального благополучия населения» (далее – Агентство);

- 3 сотрудника Управления социальной защиты населения, опеки и попечительства.

В соответствии с информацией сводного отчета, правовое регулирование не предусматривает дополнительных расходов бюджета автономного округа.

По результатам рассмотрения документов установлено, что при осуществлении экспертизы постановления № 49-п процедуры, предусмотренные Порядком, не соблюдены.

1. На Портале в рамках бизнес-процесса не завершен надлежащим образом этап «Обсуждение проекта НПА», в том числе не размещены сводка предложений, сводный отчет, доработанные по итогам проведения публичных консультаций (пункт 6.10 Порядка).

2. Отсутствуют сведения об уведомлении Ханты-Мансийского окружного регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» о начале публичных консультаций по постановлению № 49-п (пункт 6.5 Порядка).

3. Не представлены копии писем об урегулировании разногласий с Фондом поддержки предпринимательства Югры «Мой бизнес» (пункт 6.11 Порядка).

4. Сводный отчет подготовлен без учета Методических рекомендаций по проведению ОРВ, утвержденных приказом № 155¹ (далее – Методические рекомендации):

¹ приказ Депэкономки Югры от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы нормативных правовых актов»

- в пункте 2.1 описание проблемы приведено без учета положений пункта 5.6 Методических рекомендаций;

- в пункте 2.2 информация приведена без учета положений пункта 5.9 Методических рекомендаций, отсутствует описание времени возникновения и выявления проблемы, мер, ранее направленных на решение данной проблемы, и результатов их реализации;

- в разделе 4 отсутствует разделение группы участников правоотношений на индивидуальных предпринимателей, и лиц, осуществляющих ведение личного подсобного хозяйства. Кроме того, количественная оценка участников отношений не в полной мере соответствует информации, указанной в разделе 5 сводного отчета;

- в разделе 6 информация не в полной мере соответствует содержанию правового регулирования, поскольку не указана количественная оценка расходов автономного округа на предоставление государственной социальной помощи на основании социального контракта;

- в разделе 7 не проведена оценка расходов предпринимателей, связанной с ежемесячным информированием Агентства об исполнении мероприятий программы социальной адаптации «Осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности», «Ведение личного подсобного хозяйства» (пункты 5.23-5.24 Методических рекомендаций);

- в разделе 8 информация приведена без учета положений пункта 6.1.1 Методических рекомендаций. Так, отсутствуют сведения об отрицательных последствиях правового регулирования (не проанализированы обстоятельства, при которых расторгнуты социальные контракты без уважительных причин, указанные в пункте 2.4 сводного отчета);

- в разделе 9 не приведены предложения (информация об отсутствии предложений) об отмене или изменении постановления № 49-п (пункт 6.1.2 Методических рекомендаций).

На основании изложенного, в соответствии с пунктом 6.13 Порядка, постановление № 49-п, а также иные материалы остаются без согласования, и подлежат направлению в уполномоченный орган, после устранения выявленных замечаний, повторного проведения процедур, предусмотренных Порядком, начиная с соответствующей процедуры, выполненной ненадлежащим образом.

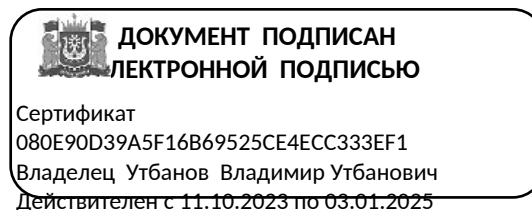
Кроме того, обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе:

- прикрепления настоящего заключения и завершения бизнес-процесса (ID №: 03/13/10-23/00056190);

- повторного размещения материалов на Портале после устранения замечаний, указанных в настоящем заключении, перед направлением в Депэкономике Югры;

- обеспечения в дальнейшем поступления отзывов участников публичных консультаций в электронном виде с использованием сервисов Портала.

Заместитель директора
Департамента



В.У.Утбанов

Исполнитель:
консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Семенова Галина Ивановна, тел.: 8 (3467) 360-190 (доб. 4397)