



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006
E-mail: econ@admhmao.ru

22-Исх-8697
05.10.2023

На № 38-Исх-7003 от 25.09.2023

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта приказа
Департамента промышленности Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры «О внесении изменений в приказ Департамента
промышленности Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
от 31 марта 2023 года № 3-нп «Об утверждении Порядков предоставления
субсидий из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
в рамках государственной программы Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры «Развитие агропромышленного комплекса» юридическим
лицам, индивидуальным предпринимателям, крестьянским (фермерским)
хозяйствам» (далее – проект, приказ № 3-нп)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный
округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки
регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных
правовых актов, подготовленных исполнительными органами автономного
округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных
правовых актов автономного округа, утвержденного постановлением
Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п
(далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, сводку
предложений по результатам проведения публичных консультаций,

сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные Департаментом промышленности автономного округа (далее – Департамент, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

В соответствии с подпунктом 2.1 Порядка проект рассмотрен на заседании Общественного совета при Департаменте (протокол от 30 августа 2023 года № 18).

Проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, устанавливающие новые обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 18 августа 2023 года (ID №: 01/02/08-23/00054712).

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту в период с 18 августа по 14 сентября 2023 года.

О проведении публичных консультаций по проекту письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», акционерные общества «Казымская оленеводческая компания» (Белоярский район), «Саранпаульская оленеводческая компания» (Березовский район), «Агроника» (город Урай), общества с ограниченной ответственностью сельскохозяйственное предприятие «Белоярское» (Белоярский район), «Птицефабрика Нижневартовская» (город Нижневартовск), «Обь-регион» (Сургутский район), крестьянские (фермерские) хозяйства Башмакова Владимира Алексеевича (Ханты-Мансийский район), Чуриловича Федора Васильевича (Кондинский район).

В ходе проведения публичных консультаций поступили отзывы об отсутствии предложений и замечаний к проекту от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союза «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», акционерного общества «Казымская оленеводческая компания», общества с ограниченной ответственностью сельскохозяйственное предприятие «Белоярское», администрации муниципального образования Белоярского района.

Проектом предлагается дополнить приказ № 3-нп Порядком предоставления субсидии системообразующим организациям, осуществляющим деятельность в сфере животноводства, расположенным в районах крайнего севера автономного округа, на восстановление платежеспособности (далее – Порядок).

Уполномоченным органом проведен мониторинг законодательства субъектов Российской Федерации в аналогичной сфере правового регулирования.

№ п/п	Реквизиты нормативного правового акта субъекта Российской Федерации	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание правового регулирования, предлагаемого проектом
1	Постановление Администрации муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар» от 8 мая 2019 года № 488 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии муниципальным унитарным предприятиям для финансового обеспечения затрат, связанных с деятельностью предприятия, в целях восстановления их платежеспособности» (далее – Порядок)	1. Получатели субсидии: муниципальные унитарные предприятия муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар», осуществляющие свою деятельность на территории муниципального образования, основанные на праве хозяйственного ведения и осуществляющие свою деятельность, связанную с решением вопросов местного значения, функции и полномочия учредителя, в отношении которых осуществляет орган местного самоуправления 2. Критерии отбора Получателей субсидии: 1) наличие у Получателя субсидии на праве хозяйственного ведения, оперативного управления или ином законном основании имущества, собственником которого является муниципальное образование «Городской округ «Город Нарьян-Мар»; 2) наличие у предприятия признаков банкротства, определенных статьей 3 Федерального закона от 26 октября	1. Получатели субсидии: системообразующие организации, осуществляющие вид деятельности 01.4 «Животноводство» и входящие в него группы и подгруппы Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, расположенным в районах Крайнего Севера автономного округа 2. Критерии отбора Получателей субсидии: 1) включены в Перечень системообразующих организаций, утвержденный распоряжением Правительства автономного округа от 31 марта 2022 года № 153-рп «О перечне системообразующих организаций и исполнительных органов государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, ответственных за взаимодействие с ними, порядке включения организаций в

		2002 года № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон № 127-ФЗ; 3) неспособность муниципального унитарного предприятия удовлетворять требования кредиторов по денежным обязательствам, выплате выходных пособий и (или) об оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору, и (или) исполнять обязанности по уплате обязательных платежей, если соответствующие обязательства и (или) обязанность не исполнены им в течение трех месяцев с даты, когда они должны быть исполнены; 4) в отношении Получателя субсидии в установленном законодательством порядке не введена ни одна из процедур, предусмотренных Законом № 127-ФЗ 3. Перечень документов, представляемых Получателем субсидии: 1) заявление о заключении Соглашения и предоставлении субсидии, подписанное руководителем муниципального унитарного предприятия; 2) гарантийное письмо за подписью руководителя и главного бухгалтера Получателя субсидии, подтверждающее соответствие Получателя субсидии требованиям, Порядка; 3) выписку из ЕГРЮЛ; 4) заверенные копии учредительных документов; 5) заверенная копия свидетельства о государственной регистрации муниципального унитарного предприятия; 6) заверенная копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе; 7) расчеты, необходимые для определения размера субсидии; 8) бухгалтерский баланс на последнюю отчетную дату, предусмотренную утвержденным планом финансово-хозяйственной деятельности на соответствующий финансовый год (квартал, полугодие, 9 месяцев, год); 9) отчет о финансовых результатах на последнюю отчетную дату, предусмотренную утвержденным планом финансово-хозяйственной деятельности на соответствующий финансовый год (квартал, полугодие, 9 месяцев, год); 10) реестр кредиторской задолженности на последнюю отчетную дату в разрезе кредиторов, с указанием просроченной задолженности более трех месяцев; 11) реестр общей дебиторской	указанный перечень и регламенте проведения мониторинга финансово-экономического состояния системообразующих организаций Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (далее – Перечень); 2) осуществление деятельности в районах Крайнего Севера автономного округа; 3) наличие поголовья сельскохозяйственных животных не менее 100 условных голов. 3. Перечень документов, представляемых Получателем субсидии: 1) предложение которое содержит: полное и (в случае, если имеется) сокращенное наименование организации, индивидуального предпринимателя, идентификационный номер налогоплательщика и основной государственный регистрационный номер, место нахождения и адрес, а также дата направления заявления и указание исполнительного органа автономного округа, в которое оно направлено; 2) причина обращения для предоставления мер поддержки, а также обоснование такого обращения; 3) объем запрашиваемой поддержки, необходимые для восстановления платежеспособности; сведения: - об обязательствах организации по выполнению прилагаемой к заявлению программы мероприятий по снижению (оптимизации) расходов организации в случае предоставления мер поддержки; - обо всех лицах, которые являются бенефициарными владельцами организации в соответствии с частью 8 статьи 6.1 Федерального закона от 7 августа.2021 года №115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»; - о согласии организации на представление информации, содержащейся в заявлении и прилагаемых к нему материалах, Департаменту для рассмотрения заявления, а также на передачу такой информации для проведения предварительной оценки ее достоверности и обоснованности, без права ее
--	--	--	--

		задолженности в разрезе дебиторов, с указанием текущей задолженности, просроченной задолженности более трех месяцев и безнадежной (нереальной) к взысканию (с приложением подтверждающих документов по тем дебиторам, задолженность которых признана безнадежной (нереальной) к взысканию); 12) график погашения просроченной кредиторской задолженности (с указанием контрагента, в отношении которого планируется погашение задолженности за счет средств субсидии); 13) справки, выданные территориальным налоговым органом и государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, о наличии у Получателя субсидии задолженности в бюджетную систему Российской Федерации на дату не ранее 30 дней до даты подачи заявления о предоставлении субсидии; 14) документы, подтверждающие обязательства по уплате просроченной кредиторской задолженности: - копии требований (претензий) об уплате задолженности; - копии судебных решений, вынесенных в отношении Получателя субсидии и вступивших в законную силу; - копии исполнительных документов; - акты сверок взаимных расчетов с организациями - поставщиками товаров, работ (услуг) по состоянию не более 15 дней до даты подачи заявления; 15) план движения денежных средств Получателя субсидии на текущий финансовый год; 16) план восстановления платежеспособности Получателя субсидии, утвержденный руководителем, в котором содержатся конкретные мероприятия, сроки проведения мероприятий, ответственные лица и срок восстановления общей платежеспособности Получателя субсидии. 4. Основания для отказа в предоставлении субсидии: 1) несоблюдение условий предоставления субсидии, указанных в Порядке; 2) несоответствие Получателя субсидии требованиям, установленным требованиям Порядка; 3) непредставление (представление неполного пакета) документов; 4) недостоверность представленной Получателем субсидии информации; 5) наличие решения Комиссии и Главного распорядителя о	распространения; 4) данные о способе оперативной связи и контактах лица, представляющего интересы организации, осуществляющего сопровождение заявления, включая его номер телефона и (или) адрес электронной почты; опись прилагаемых к заявлению документов, включая указание состава документов, числа экземпляров документа и страниц каждого экземпляра; 5) фамилия, имя, отчество (при наличии) и подпись руководителя организации либо иного лица, представляющего интересы организации на основании доверенности либо иных документов организации. документы: 6) подтверждающие полномочия лица, имеющего право без доверенности действовать от имени организации; 7) расчет субсидии по форме, утвержденной Департаментом; справки-расчеты о движении поголовья сельскохозяйственных животных за период сформировавшейся задолженности; 8) копии документов, подтверждающих обязательства по уплате кредиторской задолженности (копии договоров купли-продажи, оказания услуг, выполнения работ, товарно-транспортных накладных, ветеринарных сопроводительных документов, актов выполненных работ, оказанных услуг, акты сверки по расчётам с кредиторами, требования (претензии) об уплате задолженности, копии исполнительных документов, копии судебных решений, оборотно-сальдовые ведомости по соответствующим счетам бухгалтерского учёта по состоянию на последнюю отчётную дату и на дату подачи заявления); 9) программа мероприятий по снижению (оптимизации) расходов организации. 4. Основания для отказа в предоставлении субсидии: 1) добровольный письменный отказ Получателя от субсидии; - установление факта недостоверности представленной Получателем информации; 2) несоответствие представленных Получателем документов требованиям,
--	--	---	--

2		нецелесообразности заключения Соглашения и предоставления субсидии; 6) отсутствие лимитов бюджетных обязательств на дату представления Получателем субсидии документов для получения субсидий.	определенным настоящим Порядком; 3) подписание Соглашения ненадлежащим лицом (не являющимся руководителем и не имеющим доверенность на право подписи финансовых документов (договоров, соглашений) от имени Получателя); 4) отсутствие лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии; 5) нарушение срока представления (подписания) Соглашения.
	Постановление администрации города Магнитогорска от 15 сентября 2020 года №10104-П «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета города Магнитогорска муниципальным унитарным предприятиям в целях финансового обеспечения затрат в рамках мер по предупреждению банкротства и восстановлению платежеспособности»	1. Получатели субсидии: муниципальные унитарные предприятия 2. Критерии отбора Получателей субсидии: 1) наличие требований кредиторов по денежным обязательствам, о выплате выходных пособий и (или) об оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору, и (или) исполнения обязанности по уплате обязательных платежей, если соответствующие обязательства и (или) обязанность не исполнены им в течение трех месяцев с даты, когда они должны были быть исполнены; 2) неспособность муниципального унитарного предприятия удовлетворять требования кредиторов по денежным обязательствам, о выплате выходных пособий и (или) об оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору, и (или) исполнять обязанность по уплате обязательных платежей, если соответствующие обязательства и (или) обязанность не исполнены им в течение трех месяцев с даты, когда они должны были быть исполнены; 3) в отношении муниципального унитарного предприятия в установленном действующим законодательством порядке не введена ни одна из процедур, предусмотренных Законом № 127-ФЗ 3. Перечень документов, представляемых Получателем субсидии: 1) выписка из Единого государственного реестра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенная копия такой выписки, выданная не ранее чем за 6 месяцев до даты подачи заявки; 2) заверенные копии свидетельства о государственной регистрации юридического лица; 3) заверенные копии свидетельства о	

		постановке на налоговый учет юридического лица. 4) заверенная копия устава юридического лица; 5) бухгалтерская отчетность на последнюю отчетную дату текущего отчетного периода; 6) реестр просроченной задолженности, подлежащей погашению, на последнюю отчетную дату в разрезе кредиторов с указанием просроченной задолженности более трех месяцев, с указанием сроков возникновения и погашения задолженности, с приложением обосновывающих документов, заверенных в порядке, установленном действующим законодательством, утвержденный руководителем предприятия; 7) план мероприятий по восстановлению платежеспособности предприятия, утвержденного руководителем предприятия, в котором содержатся конкретные мероприятия, сроки проведения мероприятий, ответственные лица и срок восстановления общей платежеспособности предприятия, а также график погашения просроченной задолженности; 8) справку Арбитражного суда Челябинской области об отсутствии (наличии) в отношении предприятия заявлений о признании банкротом на дату не ранее семи календарных дней даты подачи обращения о предоставлении субсидии. 4. Основания для отказа в предоставлении субсидии: 1) несоответствие претендента на получение субсидий целям, категориям, критериям отбора и условиям предоставления субсидий; 2) несоответствие представленных получателем субсидии документов требованиям Порядка, или непредставление (предоставление не в полном объеме) указанных документов; 3) недостоверность представленной получателем субсидий информации.	
--	--	--	--

Анализ указанных нормативных правовых актов показал, что в субъектах Российской Федерации и в автономном округе применяется в целом схожее правовое регулирование, отличающееся в части отдельных критериев.

Сравниваемый критерий	муниципальное образование «Городской округ «Город Нарьян-Мар»	администрация города Магнитогорска	автономный округ
Получатели субсидии	муниципальные унитарные предприятия муниципального образования «Городской округ	муниципальные унитарные предприятия	системообразующие организации, осуществляющие вид

	«Город Нарьян-Мар», осуществляющие свою деятельность на территории муниципального образования, основанные на праве хозяйственного ведения и осуществляющие свою деятельность, связанную с решением вопросов местного значения, функции и полномочия учредителя, в отношении которых осуществляет орган местного самоуправления		деятельности 01.4 «Животноводство» и входящие в него группы и подгруппы Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, расположенным в районах Крайнего Севера автономного округа
Количество критериев отбора получателей субсидии	4	3	3
Количество документов, представляемых получателем субсидии	16	8	9
Основания для отказа в предоставлении субсидии	6	3	5

В соответствии с информацией регулирующего органа, отраженной в сводном отчете, группой потенциальных адресатов правового регулирования, являются:

- 6 хозяйствующих субъектов (системообразующие организации в области животноводства, осуществлявшие деятельность в сфере агропромышленного комплекса на территории автономного округа, в том числе 4 субъекта малого и среднего предпринимательства; 2 юридические лица с государственным участием (акционерные общества «Саранпаульская оленеводческая компания» и «Казымская оленеводческая компания»);

- 1 исполнительный орган автономного округа (Департамент).

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом уполномоченного органа от 30 сентября 2013 года № 155¹, регулирующим органом произведен расчет издержек одного субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности,

¹ приказ Депэкономки Югры от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы нормативных правовых актов»

в соответствии с которым расходы, связанные с исполнением требований предлагаемого правового регулирования, составляют 4500,00 рублей в год (информационные издержки одного заявителя, связанные с необходимостью представления документов для участия в отборе).

Расходы бюджета автономного округа, связанные с реализацией положений проекта в 2024 году составят 30 000,0 тыс. рублей.

Потенциальной выгодой хозяйствующих субъектов является восстановление платежеспособности, обеспечение финансовой стабильности и дальнейшее их развитие.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены.

Вместе с тем, при подготовке настоящего заключения в проекте выявлено отсутствие установленного требования о соответствии получателя субсидии требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492² (в части отсутствия у получателя субсидии неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, и т.п.), включение которого, носит рекомендательный характер. Разработчику предлагается рассмотреть возможность внесения в проект соответствующего требования к получателю субсидии.

На основе проведенной ОРВ проекта, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, сводке предложений и пояснительной записке к проекту, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

предложенный проектом способ правового регулирования обоснован, поскольку способствует сохранению системообразующих

² постановление Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»

организаций, осуществляющих деятельность в сфере животноводства, расположенных в районах Крайнего Севера автономного округа, а также развитию агропромышленного комплекса автономного округа;

положения, вводящие избыточные обязанности, запреты или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствующие возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и бюджета автономного округа, отсутствуют.

Кроме того, обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе прикрепления настоящего заключения к рассматриваемой редакции проекта (ID №: 01/02/08-23/00054712).

Заместитель директора
Департамента



**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Сертификат
00A13C7146268C84CD16DA3C62E265B8CC
Владелец Утбанов Владимир Утбанович
Действителен с 30.08.2022 по 23.11.2023

В.У.Утбанов

Исполнитель:
консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Шефер Наталья Валерьевна,
тел. (3467) 360-190 (внут. 4400)