



**ДЕПАРТАМЕНТ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО  
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ  
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,  
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра  
(Тюменская область), 628006,  
Телефон: (3467) 39-20-58  
Факс: (3467) 39-21-02  
E-mail: [Econ@admhmao.ru](mailto:Econ@admhmao.ru)

22-Исх-12717  
11.11.2019

На № 22-СЗ-270 от 05.11.2019

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О Порядке принятия решений о включении или об отказе во включении организации в реестр участников региональных инвестиционных проектов, и решений о внесении изменений в инвестиционную декларацию и реестр участников региональных инвестиционных проектов в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»  
(далее – проект, Порядок принятия решений)**

Проект, пояснительная записка, сводный отчет об оценке регулирующего воздействия и свод предложений по результатам публичных консультаций (далее – сводный отчет, свод предложений) рассмотрены в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением

Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок).

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

В соответствии с подпунктом 2.1 Порядка проект рассмотрен на заседании Общественного совета при Депэкономике Югры (протокол от 16 сентября 2019 года).

Проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также ответственность за нарушение нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 16 сентября 2019 года (ID №: 01/03/09-19/00017812)<sup>1</sup>.

Депэкономике Югры проведены публичные консультации по проекту в период с 16 сентября по 16 октября 2019 года.

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы 18 субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затронуты или могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием.

В ходе проведения публичных консультаций поступил отзыв в поддержку предлагаемого правового регулирования от Союза «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Поступили отзывы с замечаниями и предложениями, направленными на улучшение обсуждаемой редакции проекта, от:

- Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, согласно которым предлагается:

---

<sup>1</sup> обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале

1) начать реализацию полномочий субъекта Российской Федерации, связанных с особенностью налогообложения региональных инвестиционных проектов, без установления предлагаемых проектом требований к потенциальным инвесторам, сверх определенных главой 3.3 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ). При этом, на этапе внедрения предлагается установить минимально допустимые налоговым законодательством значения, касающиеся объема капитальных вложений;

2) дополнить часть 2 статьи 5 проекта сроком, для уведомления уполномоченным органом организации о принятии ее заявления к рассмотрению;

3) дополнить часть 4 статьи 5, часть 5 статьи 6 проекта сроком для принятия уполномоченным органом соответствующих решений после поступления заключений специализированной организации;

4) дополнить часть 5 статьи 5 проекта положением, определяющим начало течения срока, установленного для направления соответствующим адресатам копии приказа уполномоченного органа;

- общества с ограниченной ответственностью «Сургутмебель» (город Сургут), согласно которым предлагается:

5) снизить минимальный размер объема инвестиций до 15 млрд.рублей в год;

6) раскрыть понятие «специализированная организация»;

7) установить переходный период, в течение которого сумма капитальных вложений должна подняться до 100 млн.рублей.

По результатам рассмотрения поступивших замечаний и предложений разработчиком направлены ответы об учете предложений №№ 1 – 4, об отклонении предложений №№ 5 – 7 по причине их необоснованности, несоответствия законодательству.

Разногласия с участниками публичных консультаций урегулированы (письмо общества с ограниченной ответственностью «Сургутмебель» от 7 ноября 2019 года № 01-10-16-2883).

Проект разработан в целях совершенствования системы мер государственной поддержки инвестиционной деятельности в автономном округе, направленных на решение стратегических задач, поставленных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в части ускорения, технологического развития экономики, увеличения количества организаций в обрабатывающих производствах, выпуска конкурентоспособной и высокотехнологичной продукции, создания высокопроизводительных рабочих мест, обеспечения ускорения темпов роста инвестиций в основной капитал и повышению до 25 процентов их доли в валовом внутреннем продукте.

Проектом предлагается:

- определить уполномоченный орган на принятие решений о включении (об отказе во включении) организации в реестр региональных инвестиционных проектов, а также решений о внесении изменений в инвестиционную декларацию и реестр региональных инвестиционных проектов;

- утвердить порядок принятия решений о включении (об отказе во включении) организации в реестр участников региональных инвестиционных проектов в автономном округе;

- утвердить порядок принятия решений о внесении изменений в инвестиционную декларацию и реестр участников региональных инвестиционных проектов в автономном округе.

Уполномоченным органом проведен мониторинг нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих аналогичные порядки.

п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание предлагаемого правового регулирования
1	Закон города Москвы от 12 июля 2017 года № 22 «Об особенностях налогообложения при реализации инвестиционных проектов на территории города Москвы» (далее – Закон № 22)	<p>Субъекты правового регулирования – организации, соответствующие требованиям статьи 25.9 НК РФ.</p> <p>Уполномоченный орган, принимающий решение о включении (отказе во включении) организации в реестр участников региональных инвестиционных проектов (далее – реестр) – уполномоченный Правительством Москвы орган исполнительной власти города Москвы.</p> <p>Документы, представляемые организацией для включения в реестр:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) заявление в произвольной форме;</li> <li>2) документы, указанные в пункте 1 статьи 25.11 НК РФ, в том числе: <ol style="list-style-type: none"> <li>2.1) копии учредительных документов организации, удостоверенные в установленном порядке;</li> <li>2.2) копия документа, подтверждающего факт внесения записи о государственной регистрации организации в Единый государственный реестр юридических лиц;</li> <li>2.3) копия свидетельства о постановке организации на учет в налоговом органе;</li> <li>2.4) инвестиционная декларация (с приложением инвестиционного проекта);</li> <li>2.5) иные документы, подтверждающие соответствие требованиям к региональным инвестиционным проектам и (или) их участникам, установленным НК РФ и (или) Законом № 22.</li> </ol> </li> </ol> <p>Дополнительные требования к инвестиционному проекту – установлены. Региональный инвестиционный проект помимо требований, установленных статьей 25.8 НК РФ, должен удовлетворять одновременно следующим дополнительным требованиям:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) объем капитальных вложений в рамках инвестиционного проекта в соответствии с инвестиционной декларацией не может быть менее: <ol style="list-style-type: none"> <li>а) 300 миллионов рублей при условии осуществления капитальных вложений в срок, не превышающий трех лет со дня включения организации в реестр;</li> <li>б) 500 миллионов рублей при условии осуществления капитальных вложений в срок, не превышающий пяти лет со дня включения организации в реестр;</li> </ol> </li> <li>2) инвестиционный проект имеет статус инвестиционного приоритетного проекта города Москвы, присвоенный в установленном Правительством Москвы порядке, и в отношении такого инвестиционного проекта с органом государственной власти города Москвы заключен специальный инвестиционный контракт, или такому инвестиционному проекту после исполнения специального инвестиционного контракта в соответствии с законодательством</li> </ol>	<p>Субъекты правового регулирования - организации, соответствующие требованиям статьи 25.9 НК РФ.</p> <p>Уполномоченный орган, принимающий решение о включении (отказе во включении) организации в реестр – исполнительный орган государственной власти автономного округа, осуществляющий функции единой государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере развития инвестиционной деятельности.</p> <p>Документы, представляемые организацией для включения в реестр:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) заявление в произвольной форме;</li> <li>2) документы, указанные в пункте 1 статьи 25.11 НК РФ, в том числе: <ol style="list-style-type: none"> <li>2.1) копии учредительных документов организации, удостоверенные в установленном порядке;</li> <li>2.2) копия документа, подтверждающего факт внесения записи о государственной регистрации организации в Единый государственный реестр юридических лиц;</li> <li>2.3) копия свидетельства о постановке организации на учет в налоговом органе;</li> <li>2.4) инвестиционная декларация (с приложением инвестиционного проекта);</li> <li>2.5) иные документы, подтверждающие соответствие требованиям к региональным инвестиционным проектам и (или) их участникам, установленным НК РФ и (или) законом автономного округа.</li> </ol> </li> </ol> <p>Кроме того, специализированной организацией подготавливается заключение о соответствии (несоответствии) инвестиционного проекта требованиям, установленным статьей 25.8 НК РФ и статьей 4 проекта.</p> <p>Дополнительные требования к инвестиционному проекту – не установлены.</p> <p>Основания отказа в принятии заявления к рассмотрению –</p>

		<p>города Москвы присвоен статус промышленного комплекса, технопарка, индустриального (промышленного) парка соответственно.</p> <p>Основания отказа в принятии заявления к рассмотрению – непредставление документов, указанных в подпунктах 1, 4, 5 пункта 1 статьи 25.11 НК РФ.</p> <p>Срок принятия решения о включении (отказе во включении) организации в реестр – 30 дней со дня направления организации решения о принятии заявления к рассмотрению.</p> <p>Основания отказа во включении организации в реестр – несоответствие регионального инвестиционного проекта требованиям, установленным НК РФ и Законом № 22.</p> <p>Документы, представляемые организацией для внесения изменений в инвестиционную декларацию – заявление в произвольной форме, содержащее обоснование необходимости внесения изменений.</p> <p>Срок принятия решения о внесении (об отказе во внесении) изменений в инвестиционную декларацию и в сведения, содержащиеся в реестре – не установлен.</p> <p>Основания отказа во внесении изменений в инвестиционную декларацию и сведения, содержащиеся в реестре – наличие оснований, предусмотренных пунктом 3 статьи 25.12 НК РФ, для внесения изменений в инвестиционную декларацию.</p>	<p>непредставление документов, указанных в подпунктах 1, 4, 5 пункта 1 статьи 25.11 НК РФ.</p> <p>Срок принятия решения о включении (отказе во включении) организации в реестр – не более 20 рабочих дней со дня уведомления организации о принятии заявления к рассмотрению.</p> <p>Основания отказа во включении организации в реестр:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) несоответствие инвестиционного проекта требованиям, установленным статьей 25.8 НК РФ;</li> <li>2) несоответствие организации требованиям, установленным статьей 25.9 НК РФ.</li> </ol> <p>Документы, представляемые организацией для внесения изменений в инвестиционную декларацию – заявление, содержащее:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) сведения об изменениях инвестиционной декларации;</li> <li>2) информацию о причинах (обоснование необходимости) внесения изменений в инвестиционную декларацию.</li> </ol> <p>Кроме того, специализированной организацией подготавливается заключение о наличии (отсутствии) оснований для внесения изменений в инвестиционную декларацию.</p>
2	<p>Закон Республики Башкортостан от 16 июня 2017 года № 506-з «О региональных инвестиционных проектах в Республике Башкортостан» (Закон № 506-з)</p>	<p>Субъекты правового регулирования - организации, соответствующие требованиям статьи 25.9 НК РФ.</p> <p>Уполномоченный орган, принимающий решение о включении (отказе во включении) организации в реестр – орган исполнительной власти Республики Башкортостан, уполномоченный в сфере инвестиционной деятельности.</p> <p>Документы, представляемые организацией для включения в реестр:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) заявление в произвольной форме;</li> <li>2) копии учредительных документов организации, удостоверенные в установленном порядке;</li> <li>3) копия документа, подтверждающего факт внесения записи о государственной регистрации организации в Единый государственный реестр юридических лиц;</li> <li>4) копия свидетельства о постановке организации на учет в налоговом органе;</li> <li>5) инвестиционная декларация (с приложением регионального инвестиционного проекта);</li> <li>6) иные документы, подтверждающие соответствие требованиям к региональным</li> </ol>	<p>Срок принятия решения о внесении (об отказе во внесении) изменений в инвестиционную декларацию и в сведения, содержащиеся в реестре – не более 10 рабочих дней со дня получения заявления.</p> <p>Основания отказа во внесении изменений в инвестиционную декларацию и сведения, содержащиеся в реестре – наличие оснований, предусмотренных пунктом 3 статьи 25.12 НК РФ, для внесения изменений в инвестиционную декларацию.</p>

		<p>инвестиционным проектам и (или) их участникам, установленным статьей 25.8 НК РФ и Законом № 506-з.</p> <p>Дополнительные требования к инвестиционному проекту – установлены.</p> <p>Региональный инвестиционный проект в дополнение к требованиям, установленным статьей 25.8 НК РФ, должен предусматривать приобретение основных средств, не бывших ранее в эксплуатации, реконструкцию и (или) новое строительство (в том числе хозяйственным способом) зданий и сооружений, используемых исключительно для производства товаров, не производимых организацией до даты включения в реестр. При этом объем капитальных вложений участника регионального инвестиционного проекта в соответствии с инвестиционной декларацией не может быть менее:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) 50 млн рублей - при условии осуществления капитальных вложений в срок, не превышающий трех лет со дня включения организации в реестр, для организаций, реализующих региональный инвестиционный проект на территориях муниципальных образований Республики Башкортостан, включенных в утверждаемые Правительством Республики Башкортостан комплексные программы экономического или социально-экономического развития муниципальных образований Республики Башкортостан;</li> <li>2) 100 млн рублей - при условии осуществления капитальных вложений в срок, не превышающий трех лет со дня включения организации в реестр;</li> <li>3) 500 млн рублей - при условии осуществления капитальных вложений в срок, не превышающий пяти лет со дня включения организации в реестр.</li> </ol> <p>Основания отказа в принятии заявления к рассмотрению – непредставление документов, предусмотренных Законом № 506 - з, за исключением документов, получаемых в порядке межведомственного информационного взаимодействия.</p> <p>Срок принятия решения о включении (отказе во включении) организации в реестр – не более 30 дней со дня уведомления организации о принятии заявления к рассмотрению.</p> <p>Основания отказа во включении организации в реестр:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) несоответствие инвестиционного проекта требованиям, установленным статьей 25.8 НК РФ и Законом № 506-з.</li> </ol> <p>Документы, представляемые организацией для внесения изменений в инвестиционную декларацию – заявление в произвольной форме, содержащее обоснование необходимости внесения</p>	
--	--	---	--

		<p>изменений.</p> <p>Срок принятия решения о внесении (об отказе во внесении) изменений в инвестиционную декларацию и в сведения, содержащиеся в реестре - не более 30 дней со дня уведомления организации о принятии заявления к рассмотрению.</p> <p>Основания отказа во внесении изменений в инвестиционную декларацию и сведения, содержащиеся в реестре:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) изменение цели регионального инвестиционного проекта;</li> <li>2) снижение общего объема финансирования регионального инвестиционного проекта в совокупности более чем на 10 процентов по отношению к уровню, заявленному в первоначальной инвестиционной декларации;</li> <li>3) изменение графика ежегодного объема инвестиций, исключающее возможность реализации регионального инвестиционного проекта с соблюдением установленных требований;</li> <li>4) изменения, в результате которых региональный инвестиционный проект перестает удовлетворять иным требованиям, предусмотренным статьей 25.8 НК РФ и Законом № 506-з.</li> </ol>	
--	--	--	--

В результате проведенного мониторинга установлено, что в указанных субъектах Российской Федерации и в автономном округе применяется схожее правовое регулирование в части:

1) применяемых процедур принятия решения о включении (об отказе во включении) организации в реестр участников региональных инвестиционных проектов и решений о внесении изменений в инвестиционную декларацию и сведения, содержащиеся в реестре;

2) количества представляемых организацией документов;

3) оснований для отказа в принятии заявления к рассмотрению.

При этом правовое регулирование отличается в части:

Наименование критерия	автономный округ	город Москва	Республика Башкортостан
Необходимость получения заключения специализированной организации о соответствии (несоответствии) инвестиционного проекта требованиям, установленным НК РФ	предусмотрена	не предусмотрена	не предусмотрена
Дополнительные требования к инвестиционному проекту	не предусмотрены	предусмотрены	предусмотрены
Срок принятия решения о включении (отказе во включении) организации в реестр	20 рабочих дней	30 календарных дней	30 календарных дней
Количество оснований для принятия решения об отказе во включении организации в реестр	2	1	1
Срок принятия решения о внесении (отказе во внесении) изменений в инвестиционную декларацию и сведения, содержащиеся в реестре	10 рабочих дней	не предусмотрен	30 календарных дней

Количество оснований для принятия решения об отказе во внесении изменений в инвестиционную декларацию и сведения, содержащиеся в реестре	1	1	4
--	---	---	---

Предлагаемое проектом правовое регулирование в сравнении с вышеназванными нормативными правовыми актами является предпочтительным, поскольку в автономном округе создаются более благоприятные условия для реализации права субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на применение льгот (пониженной ставки) по налогу на прибыль, установленных законом субъекта Российской Федерации в соответствии с пунктом 1.5 статьи 284 НК РФ.

В соответствии с информацией, отраженной в сводном отчете, группами потенциальных адресатов правового регулирования, являются:

51 организация, соответствующая требованиям статьи 25.9 НК РФ, имеющая возможность инициировать региональные инвестиционные проекты (далее – Организация);

1 исполнительный орган государственной власти автономного округа, осуществляющий функции по реализации единой государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере развития инвестиционной деятельности;

1 специализированная организация автономного округа по привлечению инвестиций и работе с инвесторами.

Согласно информации, содержащейся в сводном отчете, в связи с введением предлагаемого правового регулирования дополнительные расходы одной Организации составят 1,9 тыс.рублей (информационные издержки).

Расходы бюджета автономного округа отсутствуют, размер планируемых дополнительных налоговых поступлений за период 2020 – 2024 годы составит 850 000 тыс.руб.

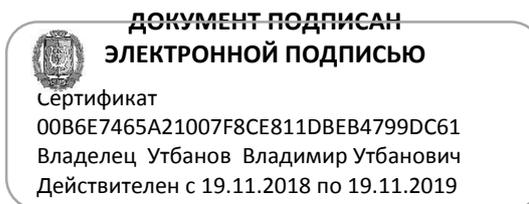
По результатам рассмотрения документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены.

На основе проведенной ОРВ проекта, с учетом информации, предоставленной регулирующим органом в сводном отчете, своде предложений и пояснительной записке к проекту, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

предложенный проектом способ правового регулирования обоснован, поскольку предлагаемый Порядок принятия решений способствует созданию благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику автономного округа и улучшению условий ведения бизнеса;

в проекте отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствующие возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и бюджета автономного округа.

Заместитель директора  
Департамента



В.У.Утбанов

Исполнитель:  
Консультант отдела оценки регулирующего воздействия  
управления государственного регулирования  
Котарева Елена Геннадьевна, тел. 35-03-10