|  |  |
| --- | --- |
| gerb  **ДЕПАРТАМЕНТ**  **ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ**  **ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО**  **АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ**  **(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**  ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,  Ханты-Мансийский автономный округ – Югра  (Тюменская область), 628006,  Телефон: (3467) 39-20-58  Факс: (3467) 39-21-02  E-mail: [Econ@admhmao.ru](mailto:Econ@admhmao.ru)  [Номер документа]  [Дата документа] |  |

На № 02-Исх-1011 от 20.03.2018,

№ 02-Исх-1077 от 23.03.2018

Заключение

об оценке регулирующего воздействия

проекта закона Ханты-Мансийского автономного   
округа – Югры «Об установлении ограничений использования

и продажи электронных систем доставки никотина на территории

Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и о внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

«Об административных правонарушениях» (далее – проект)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской   
и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п   
(далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные Департаментом внутренней политики автономного округа (далее – Депполитики Югры, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, а также устанавливающие ответственность за нарушение нормативного правового акта автономного округа.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 12 февраля 2018 года.

Депполитики Югры проведены публичные консультации   
по проекту в период с 12 февраля по 13 марта 2018 года.

При проведении публичных консультаций получены отзывы:

об отсутствии предложений и замечаний к проекту   
от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, Региональной общественной организации «Союз предпринимателей Югры» Ханты-Мансийского автономного округа;

от Союза «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» с предложениями:

1) привести проект в соответствии с Федеральным законом   
от 23 февраля 2013 года № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан   
от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» (далее – Закон № 15-ФЗ);

2) дополнить статью 3 проекта положениями, согласно которым использование электронных систем доставки никотина (далее – ЭСДН) запрещается также:

– в помещениях, предназначенных для предоставления жилищных услуг, гостиничных услуг, услуг по временному размещению и (или) обеспечению временного проживания;

– в помещениях, предназначенных для предоставления бытовых услуг, услуг торговли, общественного питания, помещениях рынков,   
в нестационарных торговых объектах;

– в помещениях, занятых органами государственной власти, органами местного самоуправления;

– на рабочих местах и в рабочих зонах, организованных   
в помещениях;

– в лифтах и помещениях общего пользования многоквартирных домов;

– в границах территорий, занятых пляжами;

– на пассажирских платформах, используемых исключительно   
для посадки в поезда, высадки из поездов пассажиров при их перевозках   
в пригородном сообщении;

– на автозаправочных станциях;

3) установить в проекте запреты рекламы и стимулирования продажи, спонсорства ЭСДН, жидкостей для ЭСДН, а также безникотиновых жидкостей для ЭСДН, установленные статьей 16 Закона № 15-ФЗ;

4) дополнить проект ограничениями торговли ЭСДН, жидкостей   
для ЭСДН, а также безникотиновых жидкостей для ЭСДН, установленными статьей 19 Закона № 15-ФЗ;

5) дополнить Закон автономного округа от 11 июня 2010 года   
№ 102-оз «Об административных правонарушениях» (далее – Закон   
№ 102-оз) санкциями за иные нарушения запретов и ограничений использования и продажи ЭСДН;

от ассоциации малоформатной торговли:

с предложениями:

6) ввести предлагаемое правовое регулирование на уровне федерального законодательства;

7) исключить из проекта положения, устанавливающие запрет   
на использование ЭСДН на отдельных территориях, в помещениях   
и на объектах;

с замечаниями, согласно которым:

8) проект ограничивает права человека и гражданина, поскольку   
предлагаемое правовое регулирование относится к ведению Российской Федерации в соответствии с частью 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации;

9) установление регионального запрета на использование ЭСДН   
в общественных местах является чрезмерным с точки зрения фактического приравнивания ЭСДН (как товарной категории) к табачной продукции   
(в части регулирования ее оборота);

10) проект противоречит Конституции Российской Федерации,   
а также статье 16 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ   
«Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;

11) от Регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» с предложением исключить ограничения, установленные статьей 3 проекта;

от Индивидуального предпринимателя Мусаева Азада Джалил оглы (город Сургут):

с замечаниями, согласно которым:

12) проект ограничивает права человека и гражданина, поскольку   
предлагаемое правовое регулирование относится к ведению Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации;

13) определение «ЭСДН» содержит описание «одноразовые   
или многоразовые электронные устройства, продуцирующие аэрозоль,   
пар или дым путем нагревая жидкости», которое противоречит принятому в химии пониманию дисперсных систем;

14) проект противоречит Конституции Российской Федерации,   
а также статье 16 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ   
«Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;

15) проект негативно повлияет на конкурентную среду в отрасли, создаст условия для роста присутствия на рынке продукции низкого качества;

16) проектом допускается возможность несоблюдения ограничений   
в отношении продажи и использования жидкостей для ЭСДН   
с содержанием никотина, при условии их использования в медицинских изделиях, зарегистрированных в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

17) с предложениями поддержать проект федерального закона   
«О государственном регулировании оборота никотиносодержащей продукции и устройств, предназначенных для потребления никотина способами, отличными от курения табака», разработанного Министерством промышленности и торговли Российской Федерации   
по поручению Правительства Российской Федерации;

от общества с ограниченной ответственностью «Зернышко», от пользователя Портала – Рудяченко Константина ([coffeeindahouse@mail.ru](mailto:coffeeindahouse@mail.ru)):

с замечаниями, согласно которым:

18) проект противоречит статье 71 Конституции Российской Федерации;

19) у субъекта Российской Федерации отсутствуют полномочия   
по ограничению прав человека и гражданина;

20) слабые юридические основания для принятие проекта способны привести к формированию категории предпринимательского сообщества, строящих свой бизнес на игнорировании предлагаемого правового регулирования;

21) статья 2 проекта вводит запрет на использование любых ингаляторных устройств и парогенераторов, в том числе увлажнителей воздуха;

22) из положений проекта неясным остается факт наступления ответственности физического, должностного и юридического лиц;

23) в проекте не содержится сведений о том, должен ли пользователь ЭСДН быть проинформирован, что на определенных территориях действует запрет их использования;

24) с предложениями не принимать данный проект, сформулировать позицию автономного округа в отношении проекта федерального закона «О государственном регулировании оборота никотиносодержащей продукции и устройств, предназначенных для потребления никотина способами, отличными от курения табака»;

от пользователя Портала – Хандажевской Виктории ([audit911@mail.ru](mailto:audit911@mail.ru)):

с предложениями:

25) ввести предлагаемое правовое регулирование не на уровне субъекта Российской Федерации, а на уровне федерального законодательства;

26) не принимать данный проект, участвовать в обсуждении проекта федерального закона «О государственном регулировании оборота никотиносодержащей продукции и устройств, предназначенных   
для потребления никотина способами, отличными от курения табака»;

с замечаниями, согласно которым:

27) положения проекта противоречат части 3 статьи 55, статье 72 Конституции Российской Федерации, а также статье 16 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;

28) введение предлагаемого правового регулирования создаст ситуацию, при которой часть ограничений может быть оспорена   
в судебном порядке или через обращение в прокуратуру;

29) проектом не определен порядок определения безникотиновой жидкости для ЭСДН;

30) цели правового регулирования не будут достигнуты;

31) служебное время представителей органов власти будет использовано неэффективно, не будут обеспечены условия объективности при выполнении проверок;

32) в проекте отсутствуют перечень понятий, на основании которых обеспечивается проведение всесторонних и объективных проверок.

По результатам рассмотрения поступивших замечаний   
и предложений, Депполитики Югры направлены мотивированные ответы об отклонении предложений и замечаний по причине   
их необоснованности, несоответствия законодательству, а также   
об учете замечаний 8, 12 и 19.

Проект разработан в соответствии с Федеральными законами   
от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан   
в Российской Федерации», от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» в целях защиты жизни, здоровья, нравственности и обеспечения безопасности лиц, не достигших восемнадцатилетнего возраста.

Проект устанавливает на территории автономного округа ограничения использования и продажи ЭСДН и (или) жидкостей   
для них (в том числе и безникотиновых), а также ответственность   
за несоблюдение данных требований.[[1]](#footnote-1)

В соответствии с информацией Депполитики Югры, отраженной   
в сводном отчете, группами потенциальных адресатов правового регулирования, являются:

40,1 тыс. индивидуальных предпринимателей;

22,9 тыс. юридических лиц.

Уполномоченным органом проведен мониторинг нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих ограничения использования и продажи ЭСДН.

Таблица № 1

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| п/п | Наименование нормативного правового акта | Содержание правового регулирования аналогичной проблемы | Содержание правового регулирования в предлагаемом проекте |
| 1. | Закон Ленинградской области от 17 июля  2017 года № 47-оз  «О регулировании отдельных вопросов розничной продажи электронных систем доставки никотина  на территории Ленинградской области  и о внесении изменений в областной Закон  «Об административных правонарушениях» | Используемые понятия:  ЭСДН – одноразовое или многоразовое электронное устройство, продуцирующее аэрозоль, пар или дым путем нагревания жидкости в целях вдыхания пользователем (за исключением медицинских изделий, зарегистрированных в порядке, установленном законодательством Российской Федерации).  На территории Ленинградской области  не допускается розничная продажа ЭСДН и (или) жидкостей для ЭСДН несовершеннолетним.  В случае возникновения у лица, непосредственно осуществляющего отпуск ЭСДН, жидкостей для ЭСДН (продавца), сомнения в достижении покупателем совершеннолетия, продавец вправе потребовать у этого покупателя документ, удостоверяющий его личность  (в том числе документ, удостоверяющий личность иностранного гражданина  или лица без гражданства в Российской Федерации) и позволяющий установить возраст этого покупателя.  Нарушение требований закона влечет административную ответственность  в соответствии с Законом Ленинградской области от 2 июля 2003 года № 47-оз  «Об административных правонарушениях». | Используемые понятия:  ЭСДН – одноразовые  или многоразовые электронные устройства, продуцирующие аэрозоль, пар или дым путем нагревания жидкости в целях вдыхания пользователем  (за исключением медицинских изделий, зарегистрированных  в порядке, установленном законодательством Российской Федерации);  жидкости для ЭСДН – растворы с содержанием жидкого никотина, предназначенные  для использования в ЭСДН;  безникотиновые жидкости  для ЭСДН – растворы,  не содержащие жидкого никотина, предназначенные  для использования в ЭСДН.  использование ЭСДН – вдыхание аэрозоля, продуцируемого электронным устройством.  Использование ЭСДН запрещается:  на территориях и в помещениях образовательных  и медицинских организаций, социальных служб;  на территориях  и в помещениях, предназначенных для оказания услуг учреждениями культуры, учреждениями органов  по делам молодежи, физической культуры и спорта;  на детских площадках;  на всех видах общественного транспорта.  На территории автономного округа запрещается продажа ЭСДН с использованием автоматов, запрещается продажа несовершеннолетним и несовершеннолетними ЭСДН и (или) жидкостей для ЭСДН,  в том числе безникотиновых жидкостей для ЭСДН.  В случае возникновения  у продавца, непосредственно осуществляющего отпуск ЭСДН, жидкостей для ЭСДН,  в том числе безникотиновых жидкостей для ЭСДН, сомнения в достижении покупателем совершеннолетия, продавец вправе потребовать  у этого покупателя документ, удостоверяющий его личность (в том числе документ, удостоверяющий личность иностранного гражданина  или лица без гражданства  в Российской Федерации)  и позволяющий установить возраст этого покупателя.  Нарушение требований закона влечет административную ответственность в соответствии с Законом автономного округа от 11 июня 2010 года № 102-оз «Об административных правонарушениях». |
| 2. | Закон Вологодской области от 3 мая  2017 года № 4145-оз  «Об установлении  на территории Вологодской области ограничений розничной продажи электронных систем доставки никотина несовершеннолетним» | Используемые понятия:  ЭСДН – одноразовые или многоразовые электронные устройства, продуцирующие аэрозоль, пар или дым путем нагревания жидкости в целях вдыхания пользователем (за исключением медицинских изделий, зарегистрированных в порядке, установленном законодательством Российской Федерации);  жидкость для ЭСДН – жидкость, содержащая жидкий никотин, предназначенная для использования  в электронных системах доставки никотина;  безникотиновая жидкость  для электронных систем доставки никотина - жидкость, не содержащая жидкого никотина, предназначенная  для использования в электронных системах доставки никотина.  На территории Вологодской области  не допускается розничная продажа несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей  для электронных систем доставки никотина, а также безникотиновых жидкостей для электронных систем доставки никотина.  Нарушение установленных законом ограничений влечет за собой ответственность, установленную [Законом](consultantplus://offline/ref=E45901B13CD611AAC31629940F9AA0A545819B48285B82AD3E11B569B8E63F4EF9vCp0M) Вологодской области от 8 декабря  2010 года № 2429-ОЗ  «Об административных правонарушениях в Вологодской области». |
| 3. | Закон Новгородской области от 30 января 2018 года № 215-оз  «Об ограничении  на территории Новгородской области розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина» | Используемые понятия:  ЭСДН – одноразовые или многоразовые электронные устройства, продуцирующие аэрозоль, пар или дым путем нагревания жидкости в целях их вдыхания пользователем (за исключением медицинских изделий, зарегистрированных в порядке, установленном законодательством Российской Федерации);  жидкость для ЭСДН – жидкость, содержащая жидкий никотин, предназначенная для использования в электронных системах доставки никотина;  безникотиновая жидкость для ЭСДН – жидкость, не содержащая жидкого никотина, предназначенная для использования в электронных системах доставки никотина  На территории Новгородской области  не допускается розничная продажа несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей  для электронных систем доставки никотина, а также безникотиновых жидкостей для электронных систем доставки никотина.  Нарушение установленных законом ограничений влечет за собой ответственность, установленную Законом Новгородской области от 1 февраля  2016 года № 914-ОЗ  «Об административных правонарушениях». |
| 4. | Закон Нижегородской области от 10 октября 2017 года № 127-З  «Об ограничении продажи электронных систем доставки никотина на территории Нижегородской области» | Используемые понятия:  ЭСДН – одноразовые или многоразовые электронные устройства, продуцирующие аэрозоль, пар или дым путем нагревания жидкости в целях вдыхания пользователем (за исключением медицинских изделий, зарегистрированных в порядке, установленном законодательством Российской Федерации);  жидкость для ЭСДН – жидкость  с содержанием жидкого никотина в объеме от 0,1 мг/мл, предназначенная  для использования в электронных системах доставки никотина;  безникотиновая жидкость  для ЭСДН – жидкость, не содержащая жидкого никотина, предназначенная для использования в электронных системах доставки никотина.  До принятия соответствующего федерального закона на территории Нижегородской области не допускается розничная продажа несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина, а также безникотиновых жидкостей  для электронных систем доставки никотина.  В целях предотвращения вовлечения несовершеннолетних в процесс использования (потребления) электронных систем доставки никотина, жидкостей  для электронных систем доставки никотина, а также безникотиновых жидкостей для электронных систем доставки никотина не допускается  их розничная продажа в следующих местах массового пребывания несовершеннолетних:  1) на территориях и в помещениях организаций, обеспечивающих содержание, воспитание, образование, развитие, охрану здоровья и отдых несовершеннолетних, удовлетворение  их общественных потребностей;  2) на территориях и в помещениях, предназначенных для оказания услуг организациями и учреждениями культуры;  3) на территориях и в помещениях, предназначенных для оказания услуг  в области физической культуры и спорта;  4) на территориях и в помещениях, предназначенных для оказания медицинских, реабилитационных, оздоровительных  и санаторно-курортных услуг;  5) в местах проведения культурно-массовых мероприятий с участием несовершеннолетних и молодежи.  В случае возникновения у лица, непосредственно осуществляющего продажу электронных систем доставки никотина, жидкости для электронных систем доставки никотина, безникотиновой жидкости  для электронных систем доставки никотина, сомнения в достижении покупателем совершеннолетия он обязан потребовать у покупателя документ, позволяющий установить его возраст. |

В результате проведенного мониторинга установлено,   
что в указанных субъектах Российской Федерации и в проекте применяется:

сходное правовое регулирование, в части установления запрета розничной продажи несовершеннолетним ЭСДН, жидкостей   
для них, в том числе и безникотиновых, а также ответственности   
за нарушения данных ограничений (см. таблицу № 2, стр. 12);

различное правовое регулирование, в части установления ограничений на использование ЭСДН. Так, в автономном округе предлагается установить запрет на использование ЭСДН на детских площадках, всех видов общественного транспорта, территориях   
и в помещениях образовательных и медицинских организаций, социальных служб и т.д., а в нормативных правовых актах указанных субъектов Российской Федерации данный запрет не установлен.

Кроме того, в автономном округе также предлагается установить запрет на вовлечение детей в процесс использования ЭСДН путем покупки для них либо передачи им ЭСДН.

Таблица № 2

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Автономный округ** | **Ленинградская область** | **Нижегородская область** | **Новгородская область** | **Вологодская область** |
| Виды ответственности  за нарушение ограничений продажи ЭСДН  и (или) жидкостей для них  (в том числе  и безникотиновых) | штраф  на граждан – от 3,0 до 5,0 тыс. руб.;  штраф на должностных лиц от 5,0  до 10,0 тыс. руб.;  штраф на юридических лиц –  от 10,0 до  20,0 тыс. руб. | штраф  на должностных лиц – от 1,0 до  3,0 тыс. руб.;  штраф на индивидуальных предпринимателей – от 5,0 до 10,0 тыс. руб.;  штраф  на юридических лиц – от 10,0 до  30,0 тыс. руб. | не установлены | предупреждение или штраф  на граждан – от 2,0 до 5,0 тыс. руб.;  предупреждение или штраф  на должностных лиц – от 10,0 до  50,0 тыс. руб.;  предупреждение или штраф  на юридических лиц – от 50,0 до  100,0 тыс. руб. | штраф  на граждан – от 3,0 до 5,0 тыс. руб.;  штраф на должностных лиц от 5,0  до 10,0 тыс. руб.;  штраф на юридических лиц –  от 30,0 до  50,0 тыс. руб. |
| Виды ответственности  за нарушение запрета  на вовлечение детей  в процесс использования ЭСДН | штраф  на граждан – от 1,0 до 2,0 тыс. руб. | не установлены | не установлены | не установлены | не установлены |
| Виды ответственности  за нарушение запрета использования ЭСДН  на отдельных территориях,  в помещениях  и на объектах | предупреждение или штраф  на граждан  до 1,0 тыс. руб. (при использовании ЭСДН  на детских площадках)  до 0,5 тыс. рублей  (при использовании ЭСДН  на иных территориях,  в помещениях и на объектах) | не установлены | не установлены | не установлены | - не установлены |

По мнению уполномоченного органа, предлагаемое правовое регулирование является более предпочтительным, чем в вышеуказанных субъектах Российской Федерации, поскольку вводит ограничения   
не только на продажу несовершеннолетним ЭСДН, а также жидкостей   
для ЭСДН, но и запреты на вовлечение несовершеннолетних в процесс использования ЭСДН, а также использование ЭСДН на отдельных территориях, в помещениях и объектах автономного округа.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта процедуры, предусмотренные пунктами 4.11, 4.12 Порядка, не соблюдены, поскольку Депполитики Югры не урегулированы разногласия[[2]](#footnote-2) с участниками публичных консультаций.

Кроме того, не представлена информация об обсуждении проекта   
на заседании Общественного совета при Депполитики Югры  
в соответствии с подпунктом 3.1 пункта 3 протокола заседания Совета   
при Правительстве автономного округа по вопросам развития инвестиционной деятельности в автономном округе от 6 ноября 2014 года № 17.

На основании изложенного, в соответствии с пунктом 5.1 и 5.4 Порядка, проект, а также иные материалы остаются без согласования,   
и подлежат направлению в уполномоченный орган, после устранения выявленных замечаний, для повторного проведения процедур, предусмотренных Порядком, начиная с соответствующей процедуры, выполненной ненадлежащим образом.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Заместитель директора  Департамента | **ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН**  **ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**  Сертификат [Номер сертификата 1]  Владелец [Владелец сертификата 1]  Действителен с [ДатаС 1] по [ДатаПо 1] | В.У.Утбанов |

Исполнитель:

Консультант отдела оценки регулирующего

воздействия и экспертизы административных регламентов

управления государственного реформирования

Коломоец Евгений Витальевич, тел. 35-03-10

1. Проектом предлагается внести соответствующие изменения в Закон № 102-оз [↑](#footnote-ref-1)
2. Порядок урегулирования разногласий при проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия принятых нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (приложение № 14   
   к приказу Департамента экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155) [↑](#footnote-ref-2)