



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006,
Телефон: (3467) 39-20-58
Факс: (3467) 39-21-02
E-mail: Econ@admhmao.ru

22-Исх-10099
08.10.2020

На № 17-Исх-6727 от 01.10.2020

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
«Об установлении на 2021 год запрета на привлечение хозяйствующими
субъектами, осуществляющими деятельность в Ханты-Мансийском
автономном округе – Югре, иностранных граждан, осуществляющих
трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам
экономической деятельности» (далее – проект, запрет)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод

предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные Департаментом труда и занятости населения автономного округа (далее – Департамент, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

В соответствии с подпунктом 2.1 Порядка проект рассмотрен на заседании Общественного совета при Департаменте (протокол от 1 июня 2020 года № 10).

Проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также ответственность за нарушение нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 21 мая 2020 года (ID №: 01/06/05-20/00023226).

Департаментом проведены публичные консультации по проекту в период с 21 мая по 1 июля 2020 года.

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Департамент дорожного хозяйства и транспорта автономного округа, Департамент образования и молодежной политики автономного округа, Департамент экономического развития автономного округа, главы городских округов и муниципальных районов автономного округа, Региональное отделение Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей»

(Объединение работодателей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры), Союз «Нижневартовская торгово-промышленная палата», Союз «Сургутская торгово-промышленная палата», Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

По результатам проведенных публичных консультаций поступили отзывы:

- об отсутствии предложений и замечаний к проекту от Департамента дорожного хозяйства и транспорта автономного округа, Департамента образования и молодежной политики автономного округа, Департамента экономического развития автономного округа, администраций городов Когалым, Лангепас, Мегион, Нефтеюганск, Нижневартовск, Нягань, Покачи, Пыть-Ях, Радужный, Сургут, Ханты-Мансийск, Урай, Югорск, а также Березовского, Белоярского, Кондинского, Нефтеюганского, Нижневартовского, Октябрьского, Советского, Сургутского и Ханты-Мансийского районов, Союза «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», общества с ограниченной ответственностью «Урайское УТТ» (город Урай);

- с замечаниями и предложениями к проекту от:

1) Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе о нецелесообразности сохранения установления запрета на очередной год. Такая мера способствует преодолению субъектами предпринимательской деятельности последствий набирающего обороты экономического кризиса. В вызванных распространением новой коронавирусной инфекции в крайне неблагоприятных условиях для ведения бизнеса оказались субъекты предпринимательской деятельности, представляющие все сферы, перечисленные в пункте 1 проекта. Более половины перечисленных в проекте видов экономической деятельности официально признаны отраслями российской экономики, в наибольшей

степени пострадавшими в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции (Постановление Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 года № 434);

2) Союза «Сургутская торгово-промышленная палата» с предложением не продлевать на 2021 год запрет для хозяйствующих субъектов в сфере пассажирских перевозок (код 49.31), общественного питания (код 56).

По результатам рассмотрения поступивших замечаний и предложений, Департаментом подготовлены ответы об отклонении предложений и замечаний №№ 1, 2 по причине их необоснованности, несоответствия законодательству.

Разногласия с участниками публичных консультаций урегулированы:

- письмо о согласии с позицией регулирующего органа от Союза «Сургутская торгово-промышленная палата» (от 18 августа 2020 года № 687);

- протокол рабочего совещания Департамента труда и занятости населения автономного округа от 29 сентября 2020 года с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в автономном округе.

Проект разработан в соответствии с пунктом 6 статьи 18.1 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

Проектом предлагается установить на 2021 год запрет на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в автономном округе, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности, а именно:

- а) производство детского питания и диетических пищевых продуктов (код 10.86);
- б) торговля розничная алкогольными напитками, включая пиво, в специализированных магазинах (код 47.25.1);
- в) торговля розничная табачными изделиями в специализированных магазинах (код 47.26);
- г) деятельность сухопутного пассажирского транспорта: перевозки пассажиров в городском и пригородном сообщении (код 49.31);
- д) деятельность легкового такси и арендованных легковых автомобилей с водителем (код 49.32);
- е) деятельность прочего сухопутного пассажирского транспорта, не включенная в другие группировки (код 49.39);
- ж) деятельность по предоставлению продуктов питания и напитков (код 56);
- з) образование (код 85).

Уполномоченным органом проведен мониторинг нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих аналогичные запреты.

Право высшего должностного лица субъекта Российской Федерации по установлению запрета реализовано в 19 субъектах Российской Федерации. В сферу правового регулирования попадают до 33 видов экономической деятельности, тогда как в автономном округе запрет определен только в отношении – 8 отраслей. При этом запрет в сфере общественного питания, кроме автономного округа установлен еще в 4 регионах (Камчатский край, Республика Саха (Якутия), Сахалинская область, Тверская область). Продление запрета на 2021 год на момент подготовки заключения об ОРВ реализовано в 3 регионах (Камчатский край, Приморский край, Вологодская область).

Учитывая, что проект фактически направлен на пролонгацию действующего в 2019-2020 годах запрета (постановление Губернатора автономного округа от 17 декабря 2018 года № 128¹, постановление Губернатора автономного округа от 28 декабря 2019 года № 109²):

количественный состав субъектов правового регулирования остается неизменным с 2019 года. Согласно данным, представленным в сводном отчете, группами потенциальных адресатов правового регулирования являются 149 субъектов предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере действия запретов;

издержки субъектов предпринимательской деятельности в связи с приведением численности иностранных работников в соответствие с предлагаемым правовым регулированием, а также расходы бюджета автономного округа отсутствуют.

По результатам рассмотрения документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены.

На основе проведенной ОРВ проекта, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, своде предложений и пояснительной записке к проекту, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

предложенный проектом способ правового регулирования обоснован, поскольку установление запрета на 2021 год будет способствовать содействию трудоустройства граждан Российской Федерации, стабилизации рынка труда в восстановительный период после

¹ Постановление Губернатора автономного округа от 17 декабря 2018 года № 128 «Об установлении на 2019 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности»;

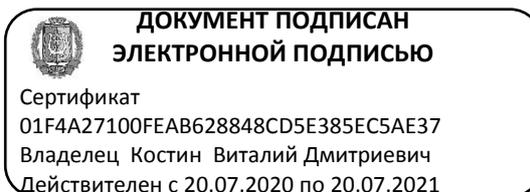
² Постановление Губернатора автономного округа от 28 декабря 2019 года № 109 «Об установлении на 2020 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности»

снятия ограничений и ликвидации последствий пандемии, а также сохранению баланса трудовых ресурсов в регионе, повышению уровня благосостояния граждан за счет улучшения условий труда и увеличения заработной платы, недопущению правонарушений, совершаемых иностранными гражданами, минимизации рисков причинения вреда жизни и здоровью граждан;

положения, вводящие избыточные обязанности, запреты или ограничения для субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности, а также способствующие возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и бюджета автономного округа, отсутствуют.

Кроме того, обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе прикрепления настоящего заключения к рассматриваемой редакции проекта (ID №: 01/06/05-20/00023226).

Заместитель директора
Департамента –
начальник управления
лицензирования



В.Д.Костин

Исполнитель:
консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Постникова Ксения Сергеевна, 35-03-10

