



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006,
Телефон: (3467) 39-20-58
Факс: (3467) 39-21-02
E-mail: Econ@admhmao.ru

22-Исх-13191
21.11.2019

На № 08-Исх-5105 от 30.10.2019

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
«О внесении изменения в приложение 3 к постановлению Правительства
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 5 октября 2018 года
№ 353-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры «Цифровое развитие Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры»
(далее – проект, постановление № 353-п)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п

(далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные Департаментом информационных технологий и цифрового развития автономного округа (далее – Дединформтехнологий Югры, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения повторно. Замечания, указанные в заключении об ОРВ от 23 октября 2019 года № 22-Исх-11886, устранены:

1) положения проекта приведены в соответствие постановлению Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 года № 887 (далее – постановление № 887)¹;

2) исключены избыточные требования по представлению документов для участия в конкурсном отборе;

3) исключена необоснованная необходимость формирования межведомственных запросов в органы власти (организации), не располагающие сведениями (информацией) для подтверждения соответствия инвестора, предъявляемым к нему требованиям;

4) регламентированы порядки выполнения отдельных административных действий, предусмотренных проектом;

5) внесены правки юридико-технического характера.

В соответствии с подпунктом 2.1 Порядка проект рассмотрен на заседании Общественного совета при Дединформтехнологий Югры (протокол от 24 сентября 2019 года № 44).

¹ постановление Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 года № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг»

Проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 15 июля 2019 года (ID №: 01/01/07-19/00017061), а также повторно 25 октября 2019 года после устранения замечаний к проекту, указанных в заключении об ОРВ от 23 октября 2019 года № 22-Исх-11886 (далее – заключение № 22-Исх-11886) (ID №: 01/01/10-19/00018383).

Депинформтехнологий Югры проведены публичные консультации по проекту в период с 15 июля по 16 сентября 2019 года. В ходе проведения публичных консультаций поступили отзывы:

об отсутствии предложений и замечаний к проекту от акционерного общества «Управление ВОЛС-ВЛ», Союза «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», Ханты-Мансийского филиала ПАО «Ростелеком», членов Общественного совета при Депинформтехнологий Югры: Д.Н.Лампига, заместителя директора по техническим вопросам автономного учреждения автономного округа «Окружная телерадиокомпания «Югра» и С.Н.Чистякова, заместителя директора по организационным вопросам бюджетного учреждения автономного округа «Медицинский информационно-аналитический центр»;

с предложениями и замечаниями от:

– Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, согласно которым:

1) необходима дополнительная проработка мероприятий по снижению риска инвестора, связанного с возможным закрытием отдельных населенных пунктов автономного округа, отсутствием порядка взаимодействия Депинформтехнологий Югры с Департаментом

экономического развития автономного округа по вопросу получения информации о планах закрытия населенных пунктов на территории автономного округа, а также отсутствием установленного срока обновления информации в Перечне населенных пунктов, в которых отсутствует доступ к сети Интернет;

– общества с ограниченной ответственностью «Инфинет»:

2) включить в состав возмещаемых затрат расходы по использованию радиоканалов для строительства магистральной линии до труднодоступного населенного пункта, в том числе предусмотреть данную технологию в разделе «е» извещения о проведении конкурса;

3) предусмотреть обязательство инвестора по ограничению стоимости предоставляемых услуг в соответствии с уровнем дохода жителей населенного пункта;

4) учесть риск невостребованности инфраструктуры жителями населенных пунктов при формировании списка населенных пунктов.

По результатам рассмотрения поступивших замечаний и предложений, Депинформтехнологий Югры направлены ответы о частичном учете предложения № 1, об отклонении предложений и замечаний № 3, 4 по причине их необоснованности, несоответствия законодательству, а также об учете замечания № 2.

Разногласия с участниками публичных консультаций урегулированы, получены письма о согласии с позицией регулирующего органа от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе от 3 сентября 2019 года № 01.13-Исх-1178, от Общества с ограниченной ответственностью «Инфинет» от 12 сентября 2019 года (без номера).

Проект разработан в целях приведения Порядка предоставления субсидии на возмещение части затрат на строительство (реконструкцию) инженерных сетей и объектов инженерной инфраструктуры связи

в автономном округе (приложение 3 к постановлению № 353-п) (далее – Порядок предоставления субсидии) в соответствии с положениями Закона автономного округа от 31 марта 2012 года № 33-оз², постановления № 887.

Проектом предлагается изложить порядок предоставления субсидии в новой редакции, в том числе установить новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности по предоставлению дополнительных документов (пояснительной записки, копии учредительных документов, бухгалтерского баланса, отчета о прибылях и убытках), а также ответственность в виде штрафных санкций за нарушение условий соглашения о предоставлении субсидии.

Уполномоченным органом проведен мониторинг нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих порядки оказания государственной поддержки на возмещение затрат на строительство (реконструкцию) инженерных сетей и объектов инженерной инфраструктуры связи.

п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание предлагаемого правового регулирования
1.	Постановление Правительства Челябинской области от 17 ноября 2015 года № 571-П «О государственной программе Челябинской области «Развитие информационного общества в Челябинской области»	Получатель поддержки – муниципальные образования Челябинской области. Перечень документов представляемых для получения субсидии: 1) заявка на предоставление субсидий с указанием предлагаемых к финансированию объектов инфраструктуры связи в порядке приоритетов; 2) пояснительная записка с технико-экономическим обоснованием потребности (необходимости) предоставления субсидий, с обоснованием социальной и экономической целесообразности строительства инфраструктуры связи; 3) техническое задание, проектная и сметная документация на строительство заявляемого объекта инфраструктуры	Получатель поддержки – юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие строительство (реконструкцию) инженерных сетей связи и объектов инженерной инфраструктуры связи в труднодоступных местностях автономного округа от основной (магистральной) линии связи до точек доступа. Перечень документов представляемых для получения субсидии: 1) заявление на участие в конкурсе; 2) выписка из единого государственного реестра

² Закон автономного округа от 31 марта 2012 года № 33-оз «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»

		<p>связи, имеющее положительное экспертное заключение государственной экспертизы, предусматривающее обязательное подключение к услуге связи не менее одного социального объекта, расположенного на территории населенного пункта;</p> <p>4) гарантийные письма от не менее чем одного оператора связи, из оказывающих услуги электрической связи на территории Челябинской области, о готовности использовать создаваемую в рамках заявляемого проекта инфраструктуру связи;</p> <p>5) правоустанавливающие документы на земельные участки, на которых планируется строительство инфраструктуры связи;</p> <p>6) копию решения об утверждении соответствующей муниципальной программы (подпрограммы), в которой предусмотрены мероприятия, связанные со строительством инфраструктуры связи на территории населенных пунктов;</p> <p>7) копии обращений граждан и организаций в адрес органов местного самоуправления муниципальных образований Челябинской области, направленных не ранее, чем за два года до года подачи заявки на предоставление субсидий местному бюджету, о потребностях в развитии инфраструктуры связи на территории населенных пунктов.</p> <p>Критерии отбора муниципальных образований:</p> <p>1) соответствие представленных муниципальными образованиями документов требованиям методики расчета субсидии;</p> <p>2) отсутствие неосвоенных субсидий, предоставленных местному бюджету из областного бюджета в предшествующем году;</p> <p>3) своевременное представление муниципальным образованием отчетов по использованию ранее полученных местным бюджетом субсидий;</p> <p>4) возможность реализации в очередном финансовом году и плановом периоде мероприятий по строительству конкретных объектов инфраструктуры связи в полном объеме либо в объеме очередного этапа работ с учетом неотложности и приоритетов, определяемых органами местного самоуправления муниципальных образований, а также возможной экономии средств по результатам конкурсных отборов подрядных организаций;</p>	<p>юридических лиц, выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей;</p> <p>3) решение (копия решения) об одобрении или о совершении крупной сделки в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для инвестора заключение договора, внесение задатка или обеспечение исполнения договора является крупной сделкой;</p> <p>4) пояснительная записка с обоснованием экономической целесообразности, объема и сроков осуществления капитальных вложений, а также описанием практических действий по осуществлению инвестиций;</p> <p>5) справка об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов (представляется по собственной инициативе);</p> <p>6) копия учредительного документа юридического лица;</p> <p>7) бухгалтерский баланс и отчет о прибылях и убытках с подтверждением о направлении его в налоговые органы;</p> <p>8) паспорт и календарный план инвестиционного проекта;</p> <p>9) справка, подтверждающая отсутствие просроченной задолженности по субсидиям, бюджетным инвестициям и иным средствам, предоставленным из бюджета автономного округа в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации (договорами (соглашениями) о предоставлении субсидий, бюджетных инвестиций).</p> <p>Требования к заявителям:</p> <p>1) наличие государственной регистрации в качестве юридического лица или</p>
--	--	--	--

		<p>5) наличие обращений граждан и организаций в Правительство Челябинской области, Законодательное Собрание Челябинской области, Министерство информационных технологий и связи Челябинской области, органы местного самоуправления муниципальных образований с информацией о потребности жителей в обеспечении широкополосным доступом к сети Интернет;</p> <p>6) наличие не менее одного оператора связи, оказывающего услуги электрической связи на территории Челябинской области, готового использовать создаваемую на средства субсидии инфраструктуру связи.</p> <p>Основания отказа в предоставлении субсидии:</p> <p>1) не представление документов в установленный срок (представление документов не в полном объеме);</p> <p>2) отсутствие в разработанной и утвержденной соответствующей муниципальной программе (подпрограмме) мероприятий, связанных со строительством инфраструктуры связи на территории населенных пунктов;</p> <p>3) отсутствие в местном бюджете средств на реализацию муниципальной программы (подпрограммы), направляемых на реализацию мероприятий, связанных со строительством инфраструктуры связи на территории населенных пунктов. Размер субсидии – до 100% объема средств, необходимых для реализации мероприятий по созданию инфраструктуры связи муниципального образования.</p> <p>Оценка эффективности использования средств субсидии – не предусмотрена.</p>	<p>индивидуального предпринимателя;</p> <p>2) соответствие требованиям, предусмотренным статьей 7 Закона автономного округа от 31 марта 2012 года № 33-оз;</p> <p>3) отсутствие неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;</p> <p>4) отсутствие просроченной задолженности по возврату в бюджет автономного округа субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иной просроченной задолженности перед бюджетом автономного округа;</p> <p>5) юридические лица не должны находиться в процессе реорганизации, ликвидации, банкротства, их деятельность не должна быть приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, а индивидуальные предприниматели не должны прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя;</p> <p>6) юридические лица не должны являться иностранными юридическими лицами, а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном)</p>
2.	<p>Постановление Правительства Вологодской области от 28 октября 2013 года № 1109 «О государственной программе «Информационное общество – Вологодская область (2014 – 2020 годы)»</p>	<p>Получатель поддержки – муниципальные образования Вологодской области.</p> <p>Перечень документов представляемых для получения субсидии:</p> <p>1) обращение за предоставлением субсидии;</p> <p>2) документы, подтверждающие соответствие муниципального образования критериям отбора (исчерпывающий перечень не установлен);</p> <p>Критерии отбора муниципальных образований:</p> <p>1) наличие потребности у муниципального образования в строительстве антенно-мачтового (-ых)</p>	<p>капитале которых доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытие и предоставление информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50%;</p>

		<p>сооружения (-ий) на территории малых и удаленных населенных пунктов, в которых отсутствуют данные объекты;</p> <p>2) наличие соглашения о намерениях между муниципальным образованием области и оператором подвижной радиотелефонной связи на размещение средств связи (базовой станции) на объектах, которые планируются к строительству.</p> <p>Основания отказа в предоставлении субсидии – не регламентированы.</p> <p>Размер субсидии – 99% от объема запрашиваемого муниципальным образованием финансирования.</p> <p>Оценка эффективности использования бюджетных средств – предусмотрена.</p>	<p>7) неполучение средств из бюджета автономного округа на основании иных нормативных правовых актов на цели предоставления субсидии.</p> <p>Основания отказа в предоставлении субсидии:</p> <p>1) несоответствие объекта капитального строительства, предусмотренного инвестиционным проектом, представленным на конкурс, требованиям и характеристикам, указанным в извещении о проведении конкурса;</p> <p>2) представление участником конкурса недостоверной информации.</p> <p>Размер субсидии – не более 70% стоимости инвестиционного проекта.</p> <p>Оценка эффективности использования бюджетных средств – предусмотрена.</p>
3.	<p>Постановление Правительства Иркутской области от 7 июня 2018 года № 426-пп «Об утверждении Положения о предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на создание объектов инфраструктуры для реализации инвестиционных проектов»</p>	<p>Получатель поддержки – муниципальные образования Иркутской области.</p> <p>Перечень документов представляемых для получения субсидии:</p> <p>1) заявка, содержащая обоснование и расчет потребности в предоставлении субсидии (в произвольной форме);</p> <p>2) копия утвержденной программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры в муниципальном образовании, заверенная в установленном порядке;</p> <p>3) копия муниципальной программы, предусматривающей реализацию мероприятий, заверенная в установленном порядке;</p> <p>4) копию положительного заключения государственной экспертизы проектной документации строительства объектов и результатов инженерных изысканий, выполненных для подготовки проектной документации, заверенную в установленном порядке;</p> <p>5) копия положительного заключения о достоверности определения сметной стоимости строительства, заверенная в установленном порядке;</p> <p>6) выписка из сводной бюджетной росписи местного бюджета, подтверждающую наличие в местном бюджете бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий в году предоставления субсидий.</p> <p>Критерии отбора муниципальных образований:</p> <p>1) отнесение муниципального образования к категории 1 монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации</p>	<p>Размер субсидии – не более 70% стоимости инвестиционного проекта.</p> <p>Оценка эффективности использования бюджетных средств – предусмотрена.</p>

		<p>(моногородов), перечень которых утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2014 года № 1398-р;</p> <p>2) наличие на территории муниципального образования объектов тепло-, водо-, энергоснабжения, водоотведения, ливневой канализации, сетей связи, транспортной инфраструктуры.</p> <p>Основания отказа в предоставлении субсидии:</p> <p>1) представление неполного перечня документов;</p> <p>2) несоответствие муниципального образования критериям отбора и условиям предоставления субсидий;</p> <p>3) представление документов в нарушение установленного срока.</p> <p>Размер субсидии – до 100% объема запрашиваемого муниципальным образованием финансирования.</p> <p>Оценка эффективности использования бюджетных средств – предусмотрена.</p>	
--	--	---	--

В результате проведенного мониторинга установлено, что в указанных субъектах Российской Федерации и в автономном округе применяется различное правовое регулирование, в части:

1) субъектного состава получателей поддержки:

в автономном округе – юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие строительство (реконструкцию) инженерных сетей связи и объектов инженерной инфраструктуры связи в труднодоступных местностях автономного округа;

в Вологодской, Иркутской и Челябинской областях – муниципальные образования;

2) количества представляемых документов:

в Вологодской области – 2 (при этом исчерпывающий перечень не установлен);

в Иркутской области – 6;

в Челябинской области – 7;

в автономном округе – 9;

3) количества требований (критериев), которым должны соответствовать получатели поддержки:

в Вологодской и Иркутской областях – 2;

в Челябинской области – 6;

в автономном округе – 7;

4) оснований для отказа в предоставлении поддержки:

в Вологодской области – не предусмотрены;

в автономном округе – 2;

в Иркутской и Челябинской областях – 3;

5) размера предоставляемой поддержки:

в автономном округе – не более 70% стоимости инвестиционного проекта;

в Вологодской области – до 99% объема запрашиваемого муниципальным образованием финансирования;

в Иркутской, Челябинской областях – до 100% объема запрашиваемого муниципальным образованием финансирования;

б) наличия механизмов оценки эффективности использования бюджетных средств:

в Челябинской области – не предусмотрены;

в автономном округе, Вологодской и Иркутской областях – предусмотрены.

Предлагаемое проектом правовое регулирование является более предпочтительным, поскольку в автономном округе построенные объекты останутся в собственности инвестора, а не в собственности муниципальных образований (как в указанных субъектах Российской Федерации), что не потребует дополнительных расходов бюджета автономного округа и муниципальных образований на их обслуживание и поддержание в рабочем состоянии.

В соответствии с информацией Депинформтехнологий Югры, отраженной в сводном отчете, группами потенциальных адресатов правового регулирования, являются:

8 инвесторов, выразивших заинтересованность в строительстве объектов связи на условиях субсидирования возмещения части затрат;

24 736 жителей труднодоступных местностей автономного округа, не обеспеченных услугами доступа к сети Интернет либо обеспеченных таким доступом с низкой скоростью;

21 орган местного самоуправления муниципальных образований автономного округа, не обеспеченных услугами доступа к сети Интернет либо обеспеченных таким доступом с низкой скоростью.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом уполномоченного органа от 30 сентября 2013 года № 155³, регулирующим органом произведен расчет издержек одного субъекта предпринимательской деятельности, связанных с исполнением требований предлагаемого правового регулирования, которые составят 17 035,7 тыс. рублей, из них:

327,3 тыс. рублей – информационные издержки (расходы на подготовку и представление документов для участия в конкурсе и получения субсидии);

16 708,4 тыс. рублей – содержательные издержки (расходы на приобретение оборудования и материалов, выполнение работ (услуг), обучение и оплату труда дополнительного персонала).

Расходы бюджета автономного округа на 2019-2023 годы в связи

³ приказ Департамент экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов»

с введением предлагаемого правового регулирования составят 209 898,5 тыс. рублей.

По результатам рассмотрения документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены.

На основе проведенной ОРВ проекта, с учетом информации, предоставленной регулирующим органом в сводном отчете, своде предложений и пояснительной записке к проекту, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

предложенный проектом способ правового регулирования обоснован, поскольку предлагаемый Порядок принятия решений способствует созданию благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику автономного округа и улучшению условий ведения бизнеса;

в проекте отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствующие возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и бюджета автономного округа.

При этом, обращается внимание, на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе прикрепления заключения № 22-Исх-11886 к первоначальной редакции проекта (ID №: 01/01/07-19/00017061) и настоящего заключения об ОРВ к доработанной редакции проекта (ID №: 01/01/10-19/00018383).

Заместитель директора
Департамента



**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Сертификат
7F96960003AB4E9747E54F75B426AFBC
Владелец Утбанов Владимир Утбанович
Действителен с 12.11.2019 по 12.11.2020

В.У.Утбанов