



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006
E-mail: econ@admhmao.ru

22-Исх-3184
04.04.2024

На № 20-Исх-971 от 21.03.2024

Заключение

об экспертизе постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 20 декабря 2007 года № 326-п «О Порядке формирования Реестра инвестиционных проектов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в целях применения налогоплательщиками льготы по налогу на имущество организаций») (далее – постановление № 326-п)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ), в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, подготавливаемых исполнительными органами автономного округа, экспертизы нормативных правовых актов автономного округа, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев постановление № 326-п, сводку предложений по итогам проведения публичных консультаций, сводный отчет о результатах проведения экспертизы нормативного правового акта (далее – сводка предложений, сводный отчет), подготовленные Депфином Югры (далее – орган, осуществляющий экспертизу), сообщает следующее.

Постановление № 326-п направлено для подготовки настоящего заключения впервые.

При принятии постановления № 326-п оценка регулирующего воздействия не проводилась.

Экспертиза постановления № 326-п проведена в соответствии с Планом проведения экспертизы на 2024 год, утвержденным приказом уполномоченного органа от 23 января 2024 года № 12.

Информация об экспертизе постановления № 326-п размещена Депфином Югры на Портале проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.admhmao.ru>) (далее – Портал) 5 февраля 2024 года (ID №: 03/13/02-24/00058552).

Депфином Югры проведены публичные консультации по постановлению № 326-п с 5 февраля по 12 марта 2024 года.

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», региональное отделение Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей» (Объединение работодателей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры) (город Ханты-Мансийск), общество с ограниченной ответственностью «Газпром трансгаз Сургут» (город Сургут), акционерное общество «СибурТюменьГаз» (город Нижневартовск).

По результатам проведения публичных консультаций поступили отзывы об отсутствии замечаний и предложений к нормативному правовому акту от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союза «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», регионального отделения Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей» (Объединение работодателей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры).

Уполномоченным органом проведены дополнительные публичные консультации по постановлению № 326-п в период с 25 по 29 марта 2024 года.

По итогам проведения дополнительных публичных консультаций мнений, замечаний и предложений в адрес уполномоченного органа не поступило.

Постановлением 326-п установлен порядок формирования Реестра инвестиционных проектов автономного округа в целях применения налогоплательщиками льготы по налогу на имущество организаций (далее – порядок формирования Реестра, Реестр).

Уполномоченным органом проведен мониторинг нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, которыми устанавливается порядок формирования Реестра (Перечня) в целях предоставления, в том числе льготы по налогу на имущество организаций.

№ п/п	Реквизиты нормативного правового акта субъекта Российской Федерации	Содержание правового регулирования	Содержание правового регулирования в постановлении № 326-п
1	Постановление Правительства Челябинской области от 24 мая 2017 года № 244-П «О Порядке формирования перечня приоритетных инвестиционных проектов Челябинской области по строительству и перечня приоритетных инвестиционных проектов Челябинской области по реконструкции и техническому перевооружению объектов основных средств»	1. Документы, необходимые для включения инвестиционного проекта в Реестр (Перечень): - заявка согласно установленной форме; - выписка из Единого государственного реестра юридических лиц, выданная не ранее чем за двадцать календарных дней до даты подачи документов, заверенная налоговым органом по месту постановки на налоговый учет; - заверенные руководителем организации: а) копия бизнес-плана инвестиционного проекта, содержащего разделы: цель инвестиционного проекта, анализ рынка в данной отрасли, положение организации во всей отрасли экономики, описание товаров, произведенных в результате реализации инвестиционного проекта, план по сбыту указанных товаров, план производства, организационный план, финансовое планирование, анализ рисков; б) копия учредительного документа организации; в) копия бухгалтерской отчетности с приложениями по формам, утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 2 июля 2010 года № 66н «О формах бухгалтерской отчетности организаций», за финансовый год, предшествующий году обращения организации для включения	1. Документы, необходимые для включения инвестиционного проекта в Реестр (Перечень): - заявление по установленной форме; - сведения об инвестиционном проекте по утвержденной форме, включающие в том числе информацию о наличии в составе инвестиционного проекта бизнес-плана, показатели бюджетной и социальной эффективности, об объеме инвестиций. 2. Основания для отказа во включении инвестиционного проекта в Реестр (Перечень): - несоответствие представленных документов установленным требованиям; - отсутствие оснований, предусмотренных для предоставления льготы по налогу на имущество организаций ¹ ; - несоответствие инвестиционного проекта федеральному законодательству об инвестиционной деятельности и законодательству автономного округа.

¹ пункт 2 статьи 4 Закона автономного округа от 29 ноября 2010 года № 190-оз «О налоге на имущество организаций»

		<p>инвестиционного проекта в перечень по строительству или перечень по реконструкции, и на последнюю отчетную дату и пояснительные записки к ней (организация, ведущая финансово-хозяйственную деятельность менее 12 месяцев, представляет указанные документы на последнюю отчетную дату);</p> <p>г) копии документов, подтверждающих объем фактических и планируемых капитальных вложений в инвестиционный проект;</p> <p>д) справка о среднемесячной начисленной заработной плате в организации в результате реализации инвестиционного проекта;</p> <p>е) финансово-экономические показатели инвестиционного проекта на планируемый период применения пониженных налоговых ставок налога на прибыль организаций и налога на имущество организаций по установленной форме;</p> <p>ж) копии документов, подтверждающих наличие прав на земельный участок, предназначенный для строительства в рамках реализации инвестиционного проекта, проектной документации, сметной стоимости строительства, разрешения на строительство, положительного заключения государственной экспертизы проектной документации на строительство объекта (в случае если проведение такой государственной экспертизы предусмотрено законодательством Российской Федерации) (для включения инвестиционного проекта в перечень по строительству).</p> <p>2. Основания для отказа во включении инвестиционного проекта в Реестр (Перечень):</p> <p>- несоответствие инвестиционного проекта условиям, определенных законодательством Челябинской области².</p> <p>3. Документы, необходимые для исключения инвестиционного проекта из Реестра (Перечня) по решению организации, реализующей такой проект:</p> <p>- заявление об исключении из Перечня в свободной форме.</p> <p>4. Основания для исключения инвестиционного проекта из Реестра (Перечня):</p> <p>- по истечении максимального срока, в пределах которого применяются пониженные налоговые ставки налога на имущество организаций;</p> <p>- по заявлению организации;</p> <p>- в случае ликвидации организации.</p> <p>5. Форма принятия уполномоченным органом решения о включении (об отказе во включении) инвестиционного проекта в Реестр (Перечень):</p>	<p>3. Документы, необходимые для исключения инвестиционного проекта из Реестра (Перечня) по решению организации, реализующей такой проект:</p> <p>- заявление организации об исключении из Реестра, в том числе в связи с окончанием срока предоставления льготы по налогу на имущество организаций, в свободной форме.</p> <p>4. Основания для исключения инвестиционного проекта из Реестра (Перечня):</p> <p>- заявление организации об исключении из Реестра, в том числе в связи с окончанием срока предоставления льготы по налогу на имущество организаций;</p> <p>- вступление в силу решения суда о начале процедуры несостоятельности (банкротства) организации, реализующей инвестиционный проект;</p> <p>- непредставление организацией информации, установленной законодательством автономного округа;</p> <p>- выявление факта представления заявителем недостоверных сведений, повлекших неправомерное включение инвестиционного проекта в Реестр;</p> <p>- несоответствие имущества, созданного в процессе реализации инвестиционного проекта, назначению, заявленному в инвестиционном проекте, либо фактическое использование объекта не соответствует заявленному в инвестиционном проекте.</p> <p>5. Форма принятия уполномоченным органом решения о включении (об отказе во включении) инвестиционного проекта в Реестр (Перечень):</p> <p>Приказ Департамента финансов автономного округа.</p> <p>6. Основания для отказа в приеме документов для включения инвестиционного проекта в Реестр (Перечень):</p> <p>не предусмотрены.</p>
--	--	--	---

² часть 3 статьи 4 Закона Челябинской области от 3 ноября 2022 года № 699-30 «О налоге на имущество организаций»

		<p>приказ Министерства экономического развития Челябинской области.</p> <p>6. Основания для отказа в приеме документов для включения инвестиционного проекта в Реестр (Перечень):</p> <ul style="list-style-type: none"> - представление неполного пакета документов. 	
2	<p>Постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 30 сентября 2011 года № 692-П «О порядке формирования перечня организаций, осуществляющих реализацию приоритетных инвестиционных проектов на территории Ямало-Ненецкого автономного округа»</p>	<p>1. Документы, необходимые для включения инвестиционного проекта в Реестр (Перечень):</p> <ul style="list-style-type: none"> - заявка на участие в отборе инвестиционных проектов для получения государственной поддержки, в соответствии с утвержденной формой; - паспорт инвестиционного проекта (бизнес-плана) по утвержденной форме; - инвестиционный проект (бизнес-план), включая финансовую модель инвестиционного проекта; - расчет показателей финансовой, бюджетной и социальной эффективности инвестиционного проекта; - бухгалтерский баланс и отчет о финансовых результатах участника с приложениями за последние два отчетных года; - перечень имущества, создаваемого и (или) приобретаемого в процессе реализации инвестиционного проекта, сгруппированного в соответствии с Общероссийским классификатором основных фондов (ОКОФ), с указанием раздела, подраздела, класса, подкласса, вида основных средств согласно утвержденной форме. <p>2. Основания для отказа во включении инвестиционного проекта в Реестр (Перечень):</p> <ul style="list-style-type: none"> - несоответствие инвестиционного проекта приоритетам развития соответствующей отрасли и критериям отбора. <p>3. Документы, необходимые для исключения инвестиционного проекта из Реестра (Перечня) по решению организации, реализующей такой проект:</p> <ul style="list-style-type: none"> - исключение из Перечня осуществляется при наступлении соответствующих обстоятельств. В случае расторжения инвестиционного соглашения, организация (инвестиционный проект) исключается из перечня без дополнительной подачи заявления. <p>4. Основания для исключения инвестиционного проекта из Реестра (Перечня):</p> <ul style="list-style-type: none"> - расторжение инвестиционного соглашения; - прекращение финансирования инвестиционного проекта в отчетном периоде (финансовом году). <p>5. Форма принятия уполномоченным органом решения о включении (об отказе</p>	

		<p>во включении) инвестиционного проекта в Реестр (Перечень):</p> <ul style="list-style-type: none"> - протокол Комиссии по отбору приоритетных инвестиционных проектов и проект инвестиционного соглашения. <p>6. Основания для отказа в приеме документов для включения инвестиционного проекта в Реестр (Перечень):</p> <ul style="list-style-type: none"> - непредставление документов, необходимых для участия в отборе; - непредставление установленных сведений в документах в полном объеме. 	
--	--	---	--

Анализ указанных нормативных правовых актов показал, что в субъектах Российской Федерации и в автономном округе применяется в целом различный подход как к установлению условий применения льгот по налогу на имущество организаций, так и к порядку включения инвестиционных проектов в Реестр (Перечень) и их исключения из Реестра (Перечня). Вместе с тем, следует отметить, что требования к документам и сведениям, предоставляемым в целях включения в Реестр (Перечень) являются схожими. Так, в документах, предоставляемых для включения инвестиционного проекта в Реестр (Перечень), требуется указать информацию об инвесторе, объеме инвестиций, о наличии в инвестиционном проекте бизнес-плана проекта, количество создаваемых рабочих мест и другие параметры проекта.

В соответствии с информацией Депфина Югры, отраженной в сводном отчете, адресатами правового регулирования являются:

- 6 организаций, реализующих инвестиционные проекты, включенных в Реестр;

- 1 исполнительный орган автономного округа (Депфин Югры).

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом № 155³, органом, осуществляющим экспертизу, произведен расчет издержек 1 субъекта предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью направления в Депфин Югры⁴:

³ приказ Департамента экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы нормативных правовых актов»

⁴ в случае представления заявления о включении (об исключении) инвестиционного проекта в Реестр и сведений об инвестиционном проекте посредством почтового отправления

- заявления о включении инвестиционного проекта в Реестр и сведений об инвестиционном проекте, которые составляют в среднем 1,66 тыс.рублей;

- заявления об исключении инвестиционного проекта из Реестра, которые составляют в среднем 1,07 тыс.рублей.

Преимуществом для адресата правового регулирования, включенного в Реестр, является возможность применить льготу на имущество организации, предусмотренную пунктом 2 статьи 4 Закона автономного округа от 29 ноября 2010 года № 190-оз «О налоге на имущество организаций» и перераспределить высвободившиеся денежные средства на развитие организации, вложить в объекты капитального строительства; инвестировать в реконструкцию, техническое перевооружение действующих предприятий, модернизацию основных фондов организации.

В соответствии с данными сводного отчета льготой по налогу на имущество организаций в 2021 году воспользовалось 6 организаций, в 2022 году – 7 организаций, за 9 месяцев 2023 года – 6 организаций.

Расходы бюджета автономного округа в связи с реализацией правового регулирования отсутствуют. При этом, учитывая снижение объема налоговых поступлений в бюджет автономного округа за счет применения организациями, реализующими инвестиционные проекты, льготы по налогу на имущество организаций, размер выпадающих доходов бюджета автономного округа за период с 2021 года по сентябрь 2023 года составил 678 661,4 тыс.рублей⁵.

На основе проведенной экспертизы постановления № 326-п, с учетом информации, представленной в сводном отчете, сводке предложений, сделаны следующие выводы:

1) При проведении экспертизы процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены.

⁵ в 2021 году – 285 670 тыс.рублей, в 2022 году – 307 968,5 тыс.рублей, за 9 месяцев 2023 года – 85 022,9 тыс.рублей

2) Положения, содержащие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также необоснованные расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета автономного округа, отсутствуют.

3) Установленный способ государственного регулирования обоснован, но требует дальнейшего совершенствования с учетом выводов органа, осуществляющего экспертизу, указанных в сводном отчете.

Органом, осуществляющим экспертизу, предлагается дополнить:

- перечень оснований для исключения инвестиционного проекта из Реестра таким основанием, как ликвидация организации, реализующей инвестиционный проект. При этом необходимо рассмотреть вопрос о дополнении основания случаев реорганизации организации, реализующей инвестиционный проект (за исключением реорганизации в форме присоединения к такой организации, другого юридического лица);

- перечень оснований для отказа во включении в Реестр следующим основанием: «отсутствие бюджетной эффективности инвестиционного проекта, планируемого к включению в Реестр».

Вместе с тем, рекомендуется провести дополнительную оценку планируемого основания для отказа во включении в Реестр, касающегося бюджетной эффективности инвестиционного проекта, на предмет исключения его применения для инвестиционных проектов, предусматривающих строительство объектов социальной инфраструктуры (здания, строения и сооружения образования, здравоохранения, культуры, спорта и социального обслуживания населения).

Кроме того, рекомендуется внести в постановление № 326-п следующие изменения:

1) в целях его приведения в соответствие с законодательством автономного округа:

- в пунктах 2.1, 2.2, 2.6, 3.1 приложения к постановлению № 326-п, а также в приложении 2 к Порядку формирования Реестра слова

«или региональной информационной системы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Портал государственных и муниципальных услуг (функций) Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» исключить с учетом завершения⁶ поэтапного перевода оказания государственных и муниципальных услуг с Портала государственных и муниципальных услуг (функций) автономного округа на Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций);

- в пункте 4.7 и в абзаце 2 пункта 4.8 приложения к постановлению № 326-п слова «в том числе для решения вопросов, связанных с ведением реестра приоритетных инвестиционных проектов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» исключить, поскольку постановление Правительства автономного округа от 9 ноября 2012 года № 438-п «О Порядке формирования Реестра приоритетных инвестиционных проектов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» с 11 сентября 2020 года признано утратившим силу⁷;

2) в целях исключения неоднозначной трактовки положений, наличия признаков непрозрачности административных процедур:

- в абзаце 1 пункта 2.3, в пункте 2.5 приложения к постановлению № 326-п уточнить момент начала отсчета срока исполнения административных действий, установленных этими пунктами (например, «в течение 1 рабочего дня с даты принятия такого решения», либо «в течение 1 рабочего дня со дня окончания срока, установленного абзацем 4 пункта 2.2 настоящего Порядка»).

В соответствии с пунктами 6.14, 6.15 Порядка Депфину Югры предлагается рассмотреть вопрос о внесении изменений в постановление № 326-п, а также уведомить о принятом решении уполномоченный орган в течение 5 рабочих дней со дня принятия такого решения, указав

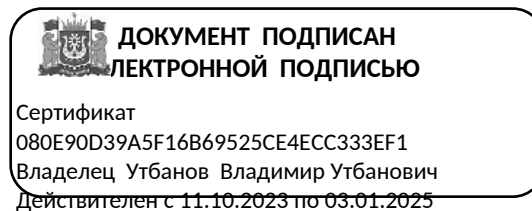
⁶ Постановление Правительства автономного округа от 3 декабря 2021 года № 537-п «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»

⁷ постановление Правительства автономного округа от 11 сентября 2020 года № 391-п «О порядке размещения на едином официальном сайте государственных органов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в информационно-телекоммуникационной сети Интернет информации, предусмотренной статьей 9 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 26 июня 2020 года № 59-оз «О государственной поддержке инвестиционной деятельности, защите и поощрении капиталовложений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»

планируемые сроки разработки соответствующего проекта нормативного правового акта.

Кроме того, обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе прикрепления настоящего заключения к рассматриваемой редакции постановления № 326-п (ID №: 03/13/02-24/00058552), а также на необходимость в дальнейшем обеспечения поступления отзывов участников публичных консультаций в электронном виде с использованием сервисов Портала, в соответствии с функциями, предусмотренными пунктом 2.1 Порядка.

Заместитель директора
Департамента



В.У.Утбанов

Исполнитель:
консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Семенова Галина Ивановна, тел.: 8 (3467) 360-190 (доб. 4397)