



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006,
Телефон: (3467) 39-20-58
Факс: (3467) 39-21-02
E-mail: Econ@admhmao.ru

22-Исх-5334
05.05.2021

На № 08-Исх-1429 от 16.04.2021

Заключение

об экспертизе постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 29 апреля 2020 года № 168-п «О государственной информационной системе самоконтроля передвижения граждан в период действия режима повышенной готовности в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»
(далее – постановление № 168-п)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, подготавливаемых исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок, ОРВ, ОФВ), рассмотрев постановление № 168-п, пояснительную записку, сводный

отчет о результатах проведения экспертизы нормативного правового акта (далее – сводный отчет), подготовленные Департаментом информационных технологий и цифрового развития автономного округа (далее – Дединформтехнологий Югры), сообщает следующее.

Постановление № 168-п направлено для подготовки настоящего заключения впервые.

Экспертиза постановления № 168-п проведена в соответствии с Планом проведения экспертизы на 2021 год, утвержденным приказом уполномоченного органа от 22 января 2021 года № 16.

Информация об экспертизе постановления № 168-п размещена Дединформтехнологий Югры на Портале проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.adhmao.ru>) 1 марта 2021 года (ID проекта: 03/13/03-21/00029578) (далее – Портал).

Дединформтехнологий Югры проведены публичные консультации по постановлению № 168-п с 1 марта по 5 апреля 2021 года.

Онлайн-трансляция публичного обсуждения постановления № 168-п проведена 9 апреля 2021 года с использованием сервиса для организации видеоконференций «Cisco Meeting App» (протокол от 9 апреля 2021 года б/н). По итогам онлайн-трансляции публичного обсуждения замечания и предложения к постановлению № 168-п не поступили.

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе (письмо от 26 марта 2021 года № 08-Исх-1100), Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (письмо от 26 марта 2021 года № 08-Исх-1099), члены Общественного совета при Дединформтехнологий Югры (письмо от 31 марта 2021 года № 08-Исх-1155).

В ходе проведения публичных консультаций поступили:

- отзыв об отсутствии замечаний и предложений от Союза «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного

округа – Югры», пользователя Портала Карушина Максима Евгеньевича (KarME@fexbox.ru);

- содержательные отзывы от:

1) Николаевой Виктории Александровны руководителя батутного центра (электронный адрес vanikolaeva81@gmail.ru) с мнением о том, что нормы, содержащиеся в нормативном правовом акте, не обоснованы, а также вопросом о причинах необходимости нахождения на самоизоляции;

2) Баталова А.Д. (электронный адрес adbatalov@rambler.ru) с мнением о необходимости отмены постановления № 168-п.

Депинформтехнологий Югры информация об учете (отклонении) мнений участников публичных консультаций, а также об урегулировании возможных разногласий не представлена.

Постановление № 168-п принято во исполнение распоряжения Губернатора автономного округа от 18 апреля 2020 года № 81-рг «Об информационной системе самоконтроля передвижения граждан в период действия режима повышенной готовности в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре «Цифровое уведомление» (далее – Система) и определяет назначение, задачи Системы, порядок ее использования и обеспечения доступа к ней участников.

Уполномоченным органом проведен мониторинг опыта субъектов Российской Федерации в сфере применения технологий электронного мониторинга местоположения граждан, несоблюдающих ограничительные меры в период пандемии.

№ п/п	Реквизиты нормативного правового акта субъекта Российской Федерации	Содержание правового регулирования	Содержание правового регулирования в постановлении № 168-п
1	Распоряжение Департамента информационных технологий города Москвы от 29 апреля 2020 года № 64-16-186/20 «Об утверждении Порядка применения	1. Назначение и задачи Системы – отслеживание перемещения граждан в целях контроля соблюдения гражданами в городе Москве режима самоизоляции (изоляции) на дому. 2. Участники Системы: - Департамент информационных технологий города Москвы;	1. Назначение и задачи Системы: - самоконтроль передвижения граждан; - формирование гражданами и юридическими лицами электронных уведомлений о намерении изменить режим самоизоляции; - формирование юридическими лицами, индивидуальными

	<p>технологии электронного мониторинга местоположения гражданина в определенной геолокации с использованием мобильного приложения «Социальный мониторинг»</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Департамент здравоохранения города Москвы; - Главное контрольное управление города Москвы; - Объединение административно-технических инспекций города Москвы; - граждане, которым поставлен диагноз «коронавирусная инфекция», и совместно проживающие с ними лица. <p>3. Электронная площадка Системы – мобильное приложение, в том числе на технических устройствах, выдаваемых гражданам во временное пользование.</p> <p>4. Функции Системы:</p> <ul style="list-style-type: none"> - направление гражданами информации о своем перемещении (местонахождении); - фиксация нарушения гражданином режима самоизоляции (изоляции); - направление гражданам уведомлений о необходимости подтверждения своего местонахождения. <p>5. Сведения, вносимые в Систему:</p> <ul style="list-style-type: none"> - фотография лица на фронтальную камеру; - персональные данные (фамилия, имя, отчество (при наличии) гражданина; дата рождения, паспортные данные, адрес проживания, регистрации, изоляции, адрес электронной почты, телефон, половая принадлежность, состояние здоровья). 	<p>предпринимателями электронных уведомлений о готовности к возобновлению деятельности в период действия режима повышенной готовности.</p> <p>2. Участники Системы:</p> <ul style="list-style-type: none"> - региональный оперативный Штаб по предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции на территории автономного округа; - Дединформтехнологий Югры; - исполнительные органы государственной власти автономного округа, органы местного самоуправления муниципальных образований автономного округа, подведомственные им государственные и муниципальные учреждения, - организации, юридические лица всех форм собственности, индивидуальные предприниматели; - должностные лица, уполномоченные на осуществление проверочных мероприятий по соблюдению мер, установленных правовыми актами в связи с введением в автономном округе режима повышенной готовности; - граждане. <p>3. Электронная площадка Системы:</p> <ul style="list-style-type: none"> - сайте в сети Интернет по адресу: sidimdoma.admhmao.ru; - мобильное приложение «Госуслуги Югры». <p>Кроме того, Система интегрирована Аппаратно-программным комплексом «Безопасный город».</p> <p>4. Функции Системы:</p> <ul style="list-style-type: none"> - оформление уведомлений; - оперативная проверка законности нахождения граждан вне дома; - фиксация фактов нарушения гражданами режима самоизоляции, карантина. <p>5. Сведения, вносимые в Систему:</p> <ul style="list-style-type: none"> - фамилия, имя, отчество (при наличии); - серия, номер паспорта или реквизиты иного документа, удостоверяющего личность в соответствии с законодательством Российской Федерации; - адрес пребывания (самоизоляции); - причина, по которой гражданин покидает место пребывания (самоизоляции); - маршрут следования; - время выхода; - номер транспортного средства (государственный регистрационный знак) в случае следования на личном транспорте; - согласие на обработку персональных
2	<p>Распоряжение Комитета по промышленной политике, инновациям и торговле Санкт-Петербурга от 9 июля 2020 года № 2440-р «О реализации постановления Правительства Санкт-Петербурга от 13.03.2020 № 121»</p>	<p>1. Назначение и задачи Системы – выдача уникального QR-кода для организаций (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих (возобновляющих) деятельность в условиях распространения в Санкт-Петербурге новой коронавирусной инфекции (далее – QR-код).</p> <p>2. Участники Системы:</p> <ul style="list-style-type: none"> - организации (индивидуальные предприниматели), осуществляющие (возобновляющие) деятельность; - Санкт-Петербургское государственное бюджетное учреждение «Центр развития и поддержки предпринимательства»; - Комитет по промышленной политике, инновациям и торговле Санкт-Петербурга. <p>3. Электронная площадка Системы – сайт Санкт-Петербургского государственного бюджетного учреждения «Центр развития и поддержки предпринимательства» по адресу: https://lk.crpp.ru/info/koronavirus.</p> <p>4. Функции Системы:</p> <ul style="list-style-type: none"> - выдача QR-кода; 	<p>Кроме того, Система интегрирована Аппаратно-программным комплексом «Безопасный город».</p> <p>4. Функции Системы:</p> <ul style="list-style-type: none"> - оформление уведомлений; - оперативная проверка законности нахождения граждан вне дома; - фиксация фактов нарушения гражданами режима самоизоляции, карантина. <p>5. Сведения, вносимые в Систему:</p> <ul style="list-style-type: none"> - фамилия, имя, отчество (при наличии); - серия, номер паспорта или реквизиты иного документа, удостоверяющего личность в соответствии с законодательством Российской Федерации; - адрес пребывания (самоизоляции); - причина, по которой гражданин покидает место пребывания (самоизоляции); - маршрут следования; - время выхода; - номер транспортного средства (государственный регистрационный знак) в случае следования на личном транспорте; - согласие на обработку персональных

		<ul style="list-style-type: none"> - уведомление об осуществлении (возобновлении) деятельности; - проверка сведений, указанных в уведомлении. <p>5. Сведения, вносимые в Систему:</p> <ul style="list-style-type: none"> - информация о численности работников организации (индивидуального предпринимателя); - материалы, подтверждающие обеспечение безопасной деятельности, в том числе локальные акты, устанавливающие стандарт безопасной деятельности; - подтверждение достоверности представленных данных и обязательство о неукоснительном соблюдении требований стандарта безопасной деятельности. 	<p>данных, иную предусмотренную дополнительную информацию в соответствии со сферой деятельности организаций;</p> <ul style="list-style-type: none"> - информация о температуре тела водителя транспортного средства; - место, из которого прибыл гражданин (для прибывающих из другого субъекта Российской Федерации); - сведения об условиях для обязательной изоляции; - наименование, ИНН, адрес организации; - численность организации; - данные лиц, ответственных за осуществление контроля за соблюдением санитарно-эпидемиологических требований; - правовой акт, определяющий численность работников организации в период режима повышенной готовности; - правовой акт о возобновлении деятельности и обеспечении профилактических мер в условиях распространения COVID-19; - чек-лист об исполнении всех пунктов требований.
--	--	--	---

Анализ указанных нормативных правовых актов показал, что в городах Москве, Санкт-Петербурге, а также в автономном округе применяется схожее правовое регулирование, отличающееся в части отдельных критериев:

Критерий	город Москва	город Санкт-Петербург	автономный округ
Возможность внесение сведений в Систему субъектами предпринимательства	не предусмотрена	предусмотрена	предусмотрена
Возможность внесение сведений в Систему физическими лицами	предусмотрена	не предусмотрена	предусмотрена
Возможность работы в формате мобильного приложения, интеграции с другими информационными системами	не предусмотрена	не предусмотрена	предусмотрена

В соответствии с информацией Депинформтехнологий Югры, отраженной в сводном отчете, потенциальными адресатами правового регулирования являются:

- работники органов государственной власти и органов местного самоуправления автономного округа, государственных и муниципальных учреждений автономного округа;

- граждане, относящиеся к группам риска (граждане старше 65 лет, граждане, имеющие хронические заболевания, граждане, посещавшие территории за пределами Российской Федерации, граждане, имевшие контакты с лицами, у которых подтвержден диагноз новой коронавирусной инфекции, граждане, у которых подтвержден диагноз новой коронавирусной инфекции);

- граждане и организации, предусмотренные нормативными правовыми актами Губернатора автономного округа, принятыми в связи с введением в автономном округе режима повышенной готовности;

- граждане, желающие осуществить въезд на территорию автономного округа, а также организации, работники которых планируют осуществить такой въезд;

- организации, готовые к возобновлению деятельности на основании чек-листов готовности к возобновлению деятельности;

- региональный оперативный Штаб по предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции на территории автономного округа (далее – оперативный Штаб);

- Депинформтехнологий Югры, выполняющий функции оператора Системы;

- должностные лица, уполномоченные на осуществление проверочных мероприятий по соблюдению мер, установленных правовыми актами в связи с введением в автономном округе режима повышенной готовности.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом уполномоченного органа от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению

оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов» (далее – приказ № 155), Депинформтехнологий Югры произведена оценка издержек одного субъекта предпринимательской деятельности, связанных с представлением информации в Систему, по результатам которой сделан вывод об отсутствии каких-либо дополнительных расходов.

Расходы бюджета автономного округа, связанные с реализацией положений постановления № 168-п, в 2020-2021 годах составили 13 029 тыс. рублей.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при осуществлении экспертизы процедуры, предусмотренные Порядком, не соблюдены.

1. На Портале:

- не размещены постановление № 168-п и материалы к нему, предусмотренные пунктом 6.12 Порядка, доработанные по итогам публичных консультаций, направленные в уполномоченный орган для подготовки настоящего заключения;

- не рассмотрен отзыв пользователя Портала Карушина Максима Евгеньевича KarME@fexbox.ru.

2. В нарушение пункта 6.12 Порядка не представлен свод предложений по итогам проведения публичных консультаций с приложением копий писем, направленных в адрес участников публичных консультаций о результатах рассмотрения их предложений и (или) замечаний к нормативному правовому акту, а также информация об урегулировании возможных разногласий с авторами представленных мнений.

3. В пояснительной записке отсутствует дополнительная информация, предусмотренная пунктом 4.13 Порядка.

4. Сводный отчет подготовлен без учета Методических рекомендаций по проведению ОРВ проектов нормативных правовых актов, экспертизы и ОФВ нормативных правовых актов, утвержденных приказом уполномоченного органа от 30 сентября 2013 года № 155, в том числе:

- в пункте 1.5 сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций, не соответствуют информации о поступивших содержательных отзывах;

- в пункте 1.6 информация о размещении свода предложений на Портале не соответствует действительности, поскольку свод предложений в рамках бизнес-процесса (ID проекта: 03/13/03-21/00029578) не размещен;

- дополнительная нумерация внутри разделов, предусмотренных формой сводного отчета, является избыточной;

- в пункте 3.1 цели правового регулирования приведены без учета положений 6.13 Методических рекомендаций, в соответствии с которыми описание цели должно включать формулировку качественного результата регулирования, а также показатели количественной динамики, характеризующие степень ее достижения с течением времени. Формулировка цели должна быть конкретной (исключая размытые формулировки, например, «улучшение ситуации», «создание условий», «содействие», иные формулировки, не позволяющие в дальнейшем оценить степень ее достижения);

- в пункте 3.2 сроки достижения целей правового регулирования установлены без учета требований пункта 6.13 Методических рекомендаций, с учетом которых ожидаемые сроки достижения поставленной цели должны быть конкретно определены; в случае, если достижение заявленной цели занимает длительный промежуток времени,

он должен быть разделен на более короткие этапы, имеющие свои промежуточные результаты;

- в разделах 4-6 при описании состава потенциальных адресатов правового регулирования отсутствует информация об оперативном Штабе, участие которого в Системе предусмотрено пунктом 4 приложения к постановлению № 168-п;

- в пункте 4.2 при описании количества участников группы 5 («Департамент информационных технологий и цифрового развития автономного округа») ошибочно указано значение «96»;

- в разделе 6 не представлен расчет доходов бюджета автономного округа;

- в разделе 7 отсутствует описание доходов и расходов, связанных с правовым регулированием и их количественная оценка, описание алгоритма расчета, что не позволяет подтвердить вывод об отсутствии издержек, связанных с необходимостью соблюдения требований регулирования;

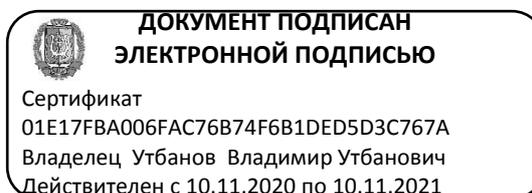
- раздел 8 подготовлен без учета положений пункта 7.1.1 Методических рекомендаций, в том числе не проведена количественная оценки положительных и отрицательных последствий правового регулирования. Кроме того, в пункте 8.1 вывод об отсутствии положительных последствий, не согласуется с выводом Депинформтехнологий Югры о возможности сохранения действующего правового регулирования, указанным в разделе 9;

- в разделе 9 информация об отсутствии в результате публичного обсуждения постановления № 168-п предложений о необходимости его отмены представлена без учета мнения Баталова А.Д. (электронный адрес adbatalov@rambler.ru).

На основании изложенного, постановление № 168-п остается без согласования и подлежит направлению в уполномоченный орган после устранения выявленных замечаний и повторного проведения процедур, предусмотренных Порядком, начиная с невыполненной или выполненной ненадлежащим образом процедуры.

Также обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе прикрепления настоящего заключения к первоначальной редакции проекта (ID №: 03/13/03-21/00029578), повторного размещения постановления № 168-п и материалов к нему перед направлением в уполномоченный орган для подготовки заключения.

Заместитель директора
Департамента



В.У.Утбанов

Исполнитель:
консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Фролов Андрей Анатольевич, тел. (3467) 360-190 (внут. 4399)