



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006
E-mail: econ@admhmao.ru

22-Исх-1219
14.02.2023

На № 38-Исх-496 от 26.01.2023

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта
постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры «О внесении изменений в постановление Правительства
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 30 декабря 2021 года
№ 637-п «О мерах по реализации государственной программы Ханты-
Мансийского автономного округа – Югры «Развитие агропромышленного
комплекса» (далее – проект, постановление № 637-п)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный
округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки
регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных
правовых актов, подготовленных исполнительными органами автономного
округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных
правовых актов автономного округа, утвержденного постановлением
Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п
(далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод
предложений по результатам проведения публичных консультаций,
сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет),

подготовленные Департаментом промышленности автономного округа (далее – Департамент, регулирующий орган), сообщает следующее.

В соответствии с подпунктом 2.1 Порядка проект рассмотрен на заседании Общественного совета при Департаменте (протокол от 24 ноября 2022 года № 21).

Проект отнесен к средней степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, изменяющие обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 2 декабря 2022 года (ID №: 01/01/12-22/00047963), а также повторно 27 января 2023 года (ID № 01/01/01-23/00049222) после устранения замечаний, указанных в заключении об ОРВ от 23 января 2023 года № 22-Исх-469 (далее – заключение).

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения повторно. Замечания, указанные в заключении, устранены.

Публичные консультации по проекту проведены в период со 2 по 15 декабря 2022 года.

О проведении публичных консультаций по проекту письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», общество с ограниченной ответственностью сельскохозяйственное предприятие «Белоярское» (Белоярский район), индивидуальный предприниматель Васяев Дмитрий Петрович (Сургутский район), крестьянские (фермерские) хозяйства Антонова Сергея Владимировича (Ханты-Мансийский район), Бондаренко Максима Николаевича (город Нягань), Буториной Марины Владимировны (Октябрьский район), Веретельникова Сергея

Владимировича (Ханты-Мансийский район), Герусова Александра Петровича (Сургутский район), Петросян Ары Гензеловича (город Нягань), Капсамун Василия Петровича (Сургутский район), Логиновой Татьяны Васильевны (Нефтеюганский район).

В ходе проведения публичных консультаций поступили отзывы с замечаниями и предложениями от:

- Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе:

1) предлагается рассмотреть возможность ограничения срока действия субсидии на переработку мяса свинины в хозяйствах с уровнем I и II зоосанитарного статуса и установления на 2023 год моратория на вновь устанавливаемое основание для отказа в приобретении племенных свиней для организаций, имеющих зоосанитарный статус указанных уровней. В целях стимулирования повышения хозяйствующими субъектами уровня зоосанитарного статуса, дополнительным требованием для получения указанного вида поддержки в 2023 году предлагается предусмотреть наличие у заявителей документов, подтверждающих проведение в хозяйствах работ по повышению уровня зоосанитарного статуса до III или IV уровней. Установление такого требования представляется возможным исключительно при наличии реальной возможности получения соответствующего статуса с учетом географических и климатических особенностей автономного округа;

- Союза «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»:

2) приложением 25 к постановлению № 637-п (в действующей редакции) установлены следующие ставки субсидии в отношении мяса свиней:

при наличии у хозяйства I зоосанитарного статуса (компартамента) – 25 000 рублей;

при наличии у хозяйства II зоосанитарного статуса (компартамента) – 35 000 рублей;

при наличии у хозяйства III зоосанитарного статуса (компартамента), при условии страхования всего имеющегося в хозяйстве поголовья свиней в возрасте старше 3 месяцев – 45 000 рублей;

при наличии у хозяйства IV зоосанитарного статуса (компартамента), при условии страхования всего имеющегося в хозяйстве поголовья свиней в возрасте старше 3 месяцев – 60 000 рублей.

Соответственно, ставки субсидии на мясо свиней I и II зоосанитарного статуса в настоящее время являются самыми низкими по сравнению с III и IV зоосанитарным статусом. Проектом предлагается вообще исключить из субсидирования сельхозтоваропроизводителей, разводящих свиней I и II зоосанитарного статуса. Учитывая сложившуюся в настоящее время тяжелую ситуацию в стране, в связи с введением политических и экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, повлекшую увеличение затрат сельхозтоваропроизводителей, полный отказ от субсидирования сельхозтоваропроизводителей, разводящих свиней I и II зоосанитарного статуса, является неприемлемым.

По результатам рассмотрения поступивших замечаний и предложений, регулирующим органом направлены ответы об отклонении замечаний и предложений №№ 1, 2 по причине их необоснованности, несоответствия законодательству.

Разногласия с участниками публичных консультаций урегулированы (письма Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе от 24 января 2023 года № 01.13-Исх-66, Союза «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» от 25 января 2023 года № 52/2).

Проектом предлагается в целях исполнения Плана мероприятий («дорожная карта») по переводу свиноводческих предприятий, имеющих низкий уровень биологической защиты, на альтернативные виды деятельности внести изменения в приложения 18, 25 к постановлению № 637-п, в части отмены государственной финансовой поддержки хозяйствам, осуществляющим переработку свинины с уровнем I и II зоосанитарного статуса.

Уполномоченным органом проведен мониторинг законодательства субъектов Российской Федерации в аналогичной сфере правового регулирования.

№ п/п	Реквизиты нормативного правового акта субъекта Российской Федерации	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание правового регулирования, предлагаемого проектом
1	Постановление Правительства Приморского края от 25 августа 2021 года № 557-пп «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из краевого бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям Приморского края (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на возмещение части затрат, связанных со стимулированием развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса Приморского края»	1. Заявители: сельскохозяйственные товаропроизводители Приморского края (далее также – Край) (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство). 2. Цель предоставления субсидии: возмещение части затрат на произведенное на убой в живом весе и реализованное и (или) отгруженное на собственную переработку мясо свинины. 3. Размер субсидии: 30 000 рублей за 1 тонну реализованного и (или) отгруженного мяса свинины в текущем году; до 100% фактически понесенных затрат. 4. Требования к заявителям: - регистрация и осуществление деятельности на территории Края; - наличие заключенного с Министерством сельского хозяйства Края (далее – Министерство) соглашения о комплексном участии в государственной программе Края; - согласие на осуществление Министерством, а также органами государственного финансового контроля проверок соблюдения условий и порядка предоставления субсидий; - обязательство субъекта сельскохозяйственной деятельности по осуществлению сельскохозяйственного производства на территории Края в течение не менее трех лет начиная со дня получения субсидии;	1. Заявители: юридические лица независимо от организационно-правовых форм (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), крестьянские (фермерские) хозяйства, индивидуальные предприниматели, граждане, ведущие личное подсобное хозяйство, осуществляющие деятельность на территории автономного округа. 2. Цель предоставления субсидии: возмещение затрат на: - реализацию продукции животноводства собственного производства, содержание маточного поголовья сельскохозяйственных животных (за исключением личных подсобных хозяйств); - содержание маточного поголовья сельскохозяйственных животных (за исключением личных подсобных хозяйств); - строительство, модернизация, в том числе внедрение энергосберегающих, ресурсосберегающих и передовых технологий, объектов электроснабжения, водоснабжения, газоснабжения, обеспечивающих производство и (или) переработку сельскохозяйственной продукции, за исключением объектов, обеспечивающих производство и (или) переработку свинины), хозяйств с зоосанитарным статусом

		- не иметь неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах; - не иметь просроченную задолженность по возврату в краевой бюджет субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иную просроченную (неурегулированную) задолженность по денежным обязательствам перед Краем; - не находиться в процессе реорганизации (за исключением реорганизации в форме присоединения к субъекту сельскохозяйственной деятельности другого юридического лица), ликвидации, в отношении заявителя не введена процедура банкротства, деятельность организации не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, а индивидуальные предприниматели не должны прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя; - не должны являться иностранными юридическими лицами, а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны), в совокупности превышает 50%; - не должны получать средства из краевого бюджета на основании иных нормативных правовых актов на указанные цели; - наличие у субъекта сельскохозяйственной деятельности на первое число месяца не менее 500 голов маточного поголовья свиней; - наличие договора сельскохозяйственного страхования поголовья свиней, в том числе по риску утери поголовья в связи с возникновением особо опасных заболеваний;	(компартаментом) ниже III; - приобретение сельскохозяйственной техники, транспортных средств, оборудования, средств механизации и автоматизации сельскохозяйственных производств. 3. Размер субсидии: - 45 000 рублей за 1 тонну живой массы при наличии у хозяйства III зоосанитарного статуса; - 60 000 рублей за 1 тонну живой массы при наличии у хозяйства IV зоосанитарного статуса; не более 95% фактически понесенных затрат. 4. Требования заявителям: - наличие у субъекта сельскохозяйственной деятельности на первое число месяца маточного поголовья, в количестве 100 и более условных голов; - наличие договора сельскохозяйственного страхования поголовья свиней; - наличие уровня биологической защищенности свиноводческого хозяйства не ниже III компартмента; - иные требования, закрепляемые в порядках предоставления субсидии органами местного самоуправления муниципальных образований автономного округа в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» 5. Предоставление субсидии осуществляют органы местного самоуправления муниципальных образований автономного округа за счет средств субвенции из бюджета автономного округа.
--	--	---	---

		- наличие уровня биологической защищенности свиноводческого хозяйства не ниже III компартмента; - наличие введенного в эксплуатацию и согласованного с уполномоченным органом пункта убоя (убойных площадок); - в случае отсутствия собственного пункта убоя (убойных площадок) - наличие договора аренды убойного производства или договора оказания услуг по убою скота. 5. Предоставление субсидии осуществляет Министерство.	
--	--	---	--

Анализ указанных нормативных правовых актов показал, что в Приморском крае и в автономном округе применяется в целом схожее правовое регулирование, отличающееся в части отдельных критериев.

Сравниваемый критерий	Приморский край	автономный округ
Заявители	сельскохозяйственные товаропроизводители Приморского края (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство)	юридические лица независимо от организационно-правовых форм (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), крестьянские (фермерские) хозяйства, индивидуальные предприниматели, граждане, ведущие личное подсобное хозяйство
Размер субсидии	30 000 рублей за 1 тонну реализованного и (или) отгруженного мяса свинины в текущем году: до 100% фактически понесенных затрат.	- 45 000 рублей за 1 тонну живой массы при наличии у хозяйства III зоосанитарного статуса; - 60000 рублей за 1 тонну живой массы при наличии у хозяйства IV зоосанитарного статуса; (не более 95% фактически понесенных затрат)
Количество требований, к заявителям	14	часть требований (3) устанавливается нормативным правовым актом автономного округа для последующего включения в муниципальные порядки предоставления финансовой поддержки. Требования для заявителей устанавливаются органами местного самоуправления
Орган, предоставляющий субсидию	Министерство сельского хозяйства Края	Органы местного самоуправления муниципальных образований автономного округа

В соответствии с информацией регулирующего органа, отраженной в сводном отчете, группой потенциальных адресатов правового регулирования, являются:

- 262 хозяйствующих субъекта (юридические лица, индивидуальные предприниматели), в том числе 129 свиноводческих хозяйств и 133 хозяйства смешанного типа;

- 22 органа местного самоуправления муниципальных образований автономного округа (городские округа и муниципальные районы).

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом уполномоченного органа от 30 сентября 2013 года № 155 ¹, регулирующим органом произведен расчет содержательных издержек одного потенциального адресата правового регулирования, связанных с проведением мероприятий по переоснащению (модернизации) производства в целях повышения зоосанитарного статуса хозяйства, которые составят – 27,6 млн.рублей.

Повышение зоосанитарного статуса хозяйства позволит предотвратить издержки предпринимателей на проведение мероприятий по ликвидации очага эпидемии, в том числе отчуждение животных, при этом в условиях сохранения бизнеса объемы выручки от реализации произведенной продукции (для свиноводческого хозяйства с общим поголовьем 3000 голов) составят 205,6 млн.рублей. Размер потенциально возможной к получению субсидии составит от 42,8 млн.рублей до 57,0 млн.рублей (для хозяйств 3 и 4 компартмента соответственно).

Расходы бюджета автономного округа в виде субвенции бюджетам муниципальных образований на реализацию переданного государственного полномочия по поддержке сельхозпроизводителей за период 2023-2030 годы составят 665,0 млн.рублей. Создание условий, направленных на недопущение распространения инфекционных заболеваний сельскохозяйственных животных, позволит предотвратить дополнительные расходы бюджета (затраты на ликвидацию очагов эпидемии) в размере не менее 1,5 млн.рублей.

По результатам рассмотрения документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены.

¹ приказ Департамента экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов»

На основе проведенной ОРВ проекта, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, своде предложений и пояснительной записке к проекту, уполномоченным органом сделан вывод о том, что предложенный проектом способ правового регулирования предпочтителен и обоснован с точки зрения сопоставимости выгод и издержек участников правоотношений, и способствует переходу свиноводческих организаций на альтернативные виды животноводства или повышению уровня биологической защиты хозяйств.

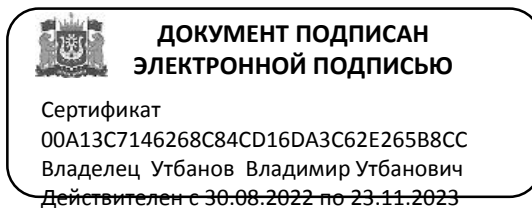
В проекте отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствующие возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и бюджета автономного округа.

Кроме того, с учетом положений пункта 2.1 Порядка обращается внимание на необходимость:

полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе прикрепления настоящего заключения к рассматриваемой редакции проекта ID №: 01/01/01-23/00049222;

обеспечения поступления отзывов участников публичных консультаций в дальнейшем в электронном виде с использованием сервисов Портала.

Заместитель директора
Департамента



В.У.Утбанов

Исполнитель:
консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Фролов Андрей Анатольевич, тел. (3467) 360-190 (внут. 4399)