



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006,
Телефон: (3467) 39-20-58
Факс: (3467) 39-21-02
E-mail: Econ@admhmao.ru

22-Исх-908
31.01.2020

На № 15-Исх-566 от 20.01.2020

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
«О порядке предоставления сертификата на оплату услуг по повышению
финансовой грамотности»
(далее – проект, Порядок)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций,

сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные Департаментом социального развития автономного округа (далее – Депсоцразвития Югры, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

В соответствии с подпунктом 2.1 Порядка проект рассмотрен на заседании Общественного совета при Депсоцразвития Югры (протокол от 26 ноября 2019 года № 22).

Проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 29 ноября 2019 года (ID №: 01/01/11-19/00019085).

Депсоцразвития Югры проведены публичные консультации по проекту в период с 29 ноября по 26 декабря 2019 года.

О проведении публичного обсуждения проекта письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союз «Торгово-промышленная палата автономного округа», Объединение работодателей автономного округа, частное образовательное учреждение дополнительного образования «Детский центр «Успех» (город Урай), Региональная общественная организация по профилактике и реабилитации лиц, страдающих заболеваниями наркоманией и алкоголизмом «Чистый путь» (город Сургут), индивидуальный предприниматель А.С.Валеев (город Когалым).

В ходе проведения публичных консультаций поступили отзывы:

об отсутствии предложений и замечаний к проекту от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союза «Торгово-промышленная палата автономного округа», частного образовательного учреждения дополнительного образования «Детский центр «Успех» (город Урай), Региональной общественной организации по профилактике и реабилитации лиц, страдающих заболеваниями наркоманией и алкоголизмом «Чистый путь» (город Сургут), индивидуального предпринимателя А.С.Валеева (город Когалым);

с предложением от Объединения работодателей автономного округа увеличить стоимость сертификата на оплату услуг по финансовой грамотности.

По результатам рассмотрения поступившего от Объединения работодателей автономного округа предложения, Депсоцразвития Югры предложение не учтено и направлены официальные комментарии (письмо от 31 декабря 2019 года № 15-Исх-19179) следующего содержания:

Расчет стоимости сертификата осуществлен в соответствии:

– со стандартным набором социальных услуг с учетом нормативов, установленных постановлением Правительства автономного округа от 6 сентября 2014 года № 326-п «О порядке предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»;

– приказом Региональной службы по тарифам автономного округа от 22 октября 2019 года № 76-нп «Об установлении тарифов на социальные услуги, предоставляемые организациями социального обслуживания Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Сертификат удостоверяет право его владельца на однократную оплату комплекса услуг по повышению финансовой грамотности, предоставляемых ему в группе составом не менее чем из 5 граждан.

Таким образом, стоимость сертификата составляет 1,024 тыс. рубля и соответствует установленным в автономном округе подушевым нормативам финансирования социальных услуг.

Реализацию рассматриваемого проекта постановления предполагается осуществить за счет средств, предусмотренных государственной программой автономного округа «Социальное и демографическое развитие», утвержденной постановлением Правительства автономного округа от 5 октября 2018 года № 339-п. Выделение дополнительных бюджетных ассигнований из бюджета автономного округа на реализацию указанного проекта не предусмотрено, в связи, с чем увеличение стоимости сертификата на оплату услуг по финансовой грамотности не планируется.

Согласно письму Объединения работодателей автономного округа от 9 января 2020 года № ОР-2 разногласия урегулированы.

Проектом предлагается утвердить Порядок предоставления сертификата на оплату услуг по повышению финансовой грамотности (далее – сертификат) для малоимущих граждан, малоимущих одинокопроживающих граждан, достигших возраста 18 лет, которые по независящим от них причинам имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного нормативным правовым актом автономного округа и являются получателями государственной социальной помощи в соответствии с Законом автономного округа от 24 декабря 2007 года № 197-оз «О государственной социальной помощи и дополнительных мерах социальной помощи населению Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Проект разработан в целях:

реализации положений Стратегии повышения финансовой грамотности в Российской Федерации на 2017-2023 годы, утвержденной

распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 сентября 2017 года № 2039-р;

формирования и развития системы персонифицированного финансирования услуг по повышению финансовой грамотности путем предоставления сертификатов на оплату услуг.

Проект определяет правила предоставления сертификата и оплаты услуг по повышению финансовой грамотности, оказываемых государственными организациями социального обслуживания автономного округа, негосударственными организациями, в том числе социально ориентированными некоммерческими организациями, юридическими лицами независимо от их организационно-правовой формы и индивидуальными предпринимателями, состоящим в реестре поставщиков социальных услуг автономного округа.

Уполномоченным органом проведен мониторинг нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, предусматривающих оплату услуг по повышению финансовой грамотности граждан.

По результатам анализа установлено, что аналогичное правовое регулирование в субъектах Российской Федерации отсутствует, при этом в городе Санкт-Петербурге (постановление Правительства Санкт-Петербурга от 28 апреля 2014 года № 308) и в Алтайском крае (постановление Правительства Алтайского края от 30 августа 2019 года № 327) предусмотрено предоставление субсидий, грантов некоммерческим организациям, прошедшим соответствующий отбор, на финансирование расходов, связанных с оказанием ими услуг по повышению финансовой грамотности граждан.

В соответствии с информацией Депсоцразвития Югры, отраженной в сводном отчете, группами потенциальных адресатов правового регулирования, являются:

- 159 негосударственных организаций, юридических лиц независимо

от их организационно-правовой формы, индивидуальных предпринимателей – негосударственных поставщиков, состоящих в реестре поставщиков социальных услуг автономного округа;

- 44 государственных организации социального обслуживания автономного округа;

- 7 500 человек в год получателей социальных услуг;

- 15 Управлений социальной защиты населения Депсоцразвития Югры;

- 1 исполнительный орган государственной власти автономного округа (Депсоцразвития Югры).

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом уполномоченного органа от 30 сентября 2013 года № 155¹, регулирующим органом произведен расчет издержек одного субъекта предпринимательской деятельности, связанных с исполнением требований предлагаемого правового регулирования, которые составят 5,360 тыс. рублей (информационные издержки – покупка, заправка картриджа 2,0 тыс. рублей, покупка бумаги А4 – 3,360 тыс. рублей).

Доходами поставщика будут являться доходы, зависящие от числа граждан, получивших услуги по финансовой грамотности у данного поставщика, и предъявивших сертификаты на оплату указанных услуг.

Прогнозный годовой доход поставщика услуг при оказании услуг 60 гражданам, предъявившим сертификат, составит 1,024 тыс. рублей*5 чел.*12 месяцев = 61, 440 тыс. рублей.

¹ приказ Департамент экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов»

Таким образом, минимальный доход в год поставщика услуг, с учетом рассчитанных издержек (при условии оказания услуг ежемесячно 1 группе получателей в составе не менее 5 чел. в объеме 10 часов), составит 56,080 тыс. рублей (61,440 тыс. рублей (доходы) – 5,360 тыс. рублей (издержки)).

Дополнительные расходы бюджета автономного округа в связи с введением предлагаемого правового регулирования не предусмотрены, так как финансовое обеспечение расходов на оказание услуг по повышению финансовой грамотности будет осуществлено в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на указанные цели государственной программой «Социальное и демографическое развитие».

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены.

На основе проведенной ОРВ проекта, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, своде предложений и пояснительной записке к проекту, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

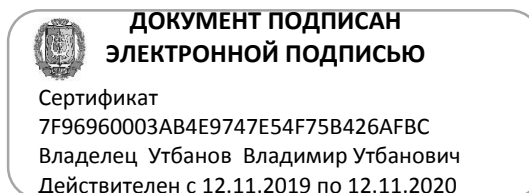
предложенный проектом способ правового регулирования обоснован, поскольку направлен на решение задач по повышению уровня финансовой грамотности граждан, являющегося одним из важнейших факторов экономического развития, финансового потенциала страны и повышения качества жизни;

введение сертификата на оплату услуг по повышению финансовой грамотности для малоимущих граждан позволит повысить уровень и качество жизни за счет обучения навыкам и знаниям персонального финансового планирования, банковских услуг и отношений людей с банками, пенсионного обеспечения, страхования, налоговой грамотности;

в проекте отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствующие возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и бюджета автономного округа.

При этом, обращается внимание, на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе прикрепления настоящего заключения об ОРВ к редакции проекта (ID №:01/01/11-19/00019085).

Заместитель директора
Департамента



В.У.Утбанов