|  |  |
| --- | --- |
| gerb  **ДЕПАРТАМЕНТ**  **ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ**  **ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО**  **АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ**  **(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**  ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,  Ханты-Мансийский автономный округ – Югра  (Тюменская область), 628006,  Телефон: (3467) 39-20-58  Факс: (3467) 39-21-02  E-mail: [Econ@admhmao.ru](mailto:Econ@admhmao.ru)  [Номер документа]  [Дата документа] |  |

На № 27-Исх-6774 от 05.10.2018

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

«Об утверждении критериев риска деятельности юридических лиц

при осуществлении лицензионного контроля за предпринимательской деятельностью по управлению многоквартирными домами, а также лиц, осуществляющих техническое обслуживание многоквартирных домов

при осуществлении жилищного надзора на территории

Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (далее – проект)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской   
и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п   
(далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные Службой жилищного и строительного надзора автономного округа (далее – Жилстройнадзор Югры, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект разработан в соответствии с Федеральным законом   
от 3 августа 2018 года № 316-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и статью 19 Федерального закона   
«О лицензировании отдельных видов деятельности».

Проектом предлагается установить риск-ориентированный подход при осуществлении лицензионного контроля за предпринимательской деятельностью по управлению многоквартирными домами, а также лиц, осуществляющих техническое обслуживание многоквартирных домов   
при осуществлении жилищного надзора на территории автономного округа.

Проект отнесен к средней степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, изменяющие ранее установленные обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти <http://regulation.admhmao.ru> 10 сентября 2018 года.

Публичные консультации по проекту проведены в период   
с 10 сентября по 4 октября 2018 года.

По результатам проведенных публичных консультаций поступили отзывы об отсутствии предложений и замечаний к проекту   
от Уполномоченного по защите прав предпринимателей   
в автономном округе, Саморегулируемой организации Некоммерческого Партнерства «Управляющих организаций Жилищно-коммунального комплекса Югры».

Уполномоченным органом проведен мониторинг нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации по установлению критериев отнесения деятельности юридических лиц,   
осуществляющих деятельностьпо управлению многоквартирными домами   
на основании лицензии, при осуществлении лицензионного контроля предпринимательской деятельности, а также юридических лиц, осуществляющих техническое обслуживание многоквартирных домов   
к категориям риска при осуществлении жилищного надзора.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| п/п | Реквизиты нормативного правового акта субъекта Российской Федерации | Содержание правового регулирования | Содержание правового регулирования в предлагаемом проекте |
| 1. | Постановление Правительства Тюменской области  от 31 августа  2018 года № 334-п  «Об утверждении критериев отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей  и (или)  используемых ими производственных объектов  к определенной категории риска  либо определенному классу (категории) опасности  при осуществлении регионального государственного контроля (надзора)» | Установить следующую периодичность проведения плановых проверок юридических лиц  и индивидуальных предпринимателей,  в зависимости от категории риска:  для категории высокого риска – один раз  в календарном году;  для категории среднего риска – не чаще чем один раз в 3 года;  для категории умеренного риска – не чаще чем один раз в 5 лет.  В отношении лицензиата, чья деятельность отнесена к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся.  Отнесение деятельности по управлению многоквартирными домами, осуществляемой лицензиатами (юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями),  к категориям риска осуществляется  с учетом тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения лицензиатами лицензионных требований, предусмотренных действующим законодательством (далее – лицензионные требования), и вероятности несоблюдения лицензиатами лицензионных требований  в зависимости от значения показателя риска К.  Показатель риска К определяется  по формуле:    где:  Vп – количество вступивших в законную силу за 2 календарных года, предшествующих году, в котором принимается решение об отнесении деятельности лицензиата к категории риска (далее - год, в котором принимается решение), постановлений о назначении административного наказания лицензиату (его должностным лицам) за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьей 19.4.1 Кодекса Российской Федерации  об административных правонарушениях, вынесенных по составленным органом государственного жилищного надзора протоколам об административных правонарушениях (ед.);  Vн – количество вступивших в законную силу за 2 календарных года, предшествующих году, в котором принимается решение, постановлений  о назначении административного наказания лицензиату (его должностным лицам) за совершение административных правонарушений, вынесенных  по составленным органом государственного жилищного надзора протоколам об административных правонарушениях, за исключением постановлений о назначении административного наказания лицензиату (его должностным лицам) за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьей 19.4.1, частью 24 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (ед.);  Vпр – количество вступивших в законную силу за 2 календарных года, предшествующих году, в котором принимается решение, постановлений  о назначении административного наказания лицензиату (его должностным лицам) за совершение административных правонарушений, предусмотренных частью 24 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, вынесенных  по составленным органом государственного жилищного надзора протоколам об административных правонарушениях (ед.);  S – общая площадь многоквартирных домов, находящихся в управлении лицензиата на дату принятия решения  об отнесении осуществляемой  им деятельности к категории риска  (тыс. кв. м);  R – количество полных и неполных месяцев осуществления лицензиатом деятельности по управлению многоквартирными домами  за 2 календарных года, предшествующих году, в котором принимается  решение (ед.).  Отнесение деятельности по управлению многоквартирными домами, осуществляемой лицензиатами,  к категории риска в зависимости  от значения показателя риска К производится согласно следующим условиям:  Категория риска: высокий риск.  Показатель риска К, ед.: более 0,6.  Категория риска: средний риск.  Показатель риска К, ед.: от 0,3 до 0,6 включительно.  Категория риска: умеренный риск.  Показатель риска К, ед.: от 0,04 до 0,3 включительно.  Категория риска: низкий риск.  Показатель риска К, ед.: до 0,04 включительно. | Установить следующую периодичность проведения плановых проверок юридических лиц  и индивидуальных предпринимателей,  в зависимости от категории риска:  для категории высокого риска – один раз в календарном году;  для категории среднего риска – один раз в 2 года;  для категории умеренного риска – не чаще чем один раз в 3 года.  В отношении юридических лиц, чья деятельность отнесена  к категории низкого риска, плановые проверки  не проводятся.  Отнесение деятельности, осуществляемой управляющими организациями, к категориям риска осуществляется на основе показателя риска несоблюдения управляющими организациями лицензионных требований  к осуществлению предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами (далее – лицензионные требования).  Показатель риска несоблюдения юридическими лицами вышеуказанных обязательных требований, а также управляющими организациями лицензионных требований определяется по формуле:  где: Vп – количество вступивших в законную силу  в календарном году предшествующем году,  в котором принимается решение об отнесении деятельности юридического лица, управляющей организации  к категории риска (далее – год,  в котором принимается решение), постановлений  о назначении административного наказания юридическому лицу  (его должностным лицам), управляющей организации  (ее должностным лицам)  за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, вынесенных по составленным Службой жилищного и строительного надзора  автономного округа  (далее – Служба) протоколам  об административных правонарушениях (ед.);  Vн – количество вступивших  в законную силу в календарном году предшествующем году,  в котором принимается решение, постановлений  о назначении административного наказания юридическому лицу  (его должностным лицам), управляющей организации  (ее должностным лицам)  за совершение административных правонарушений, вынесенных по составленным Службой протоколам  об административных правонарушениях,  за исключением постановлений о назначении административного наказания юридическому лицу  (его должностным лицам), управляющей организации  (ее должностным лицам)  за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (ед.);  Vнр – количество выявленных нарушений в календарном году предшествующем году (ед.);  S- общая площадь многоквартирных домов, находящихся в управлении юридического лица на дату принятия решения об отнесении осуществляемой  им деятельности к категории риска (тыс. кв. м.).  5. Деятельность, осуществляемая юридическими лицами, управляющими организациями, к категории риска осуществляется  в зависимости от значения показателя риска несоблюдения юридическими лицами, управляющими организациями обязательных требований согласно следующим условиям:  Категория риска:  высокая.  Показатель риска возможного несоблюдения юридическими лицами обязательных требований, баллов:  более 0,3.  Категория риска:  средняя.  Показатель риска возможного несоблюдения юридическими лицами обязательных требований, баллов:  более 0,1 до 0,3 включительно.  Категория риска:  умеренная.  Показатель риска возможного несоблюдения юридическими лицами обязательных требований, баллов:  более 0,01 до 0,1 включительно.  Категория риска:  низкая.  Показатель риска возможного несоблюдения юридическими лицами обязательных требований, баллов:  до 0,01 включительно. |
| 2. | Постановление Правительства Мурманской области  от 27 августа  2018 года № 403-ПП  «О внесении изменений  в некоторые постановления Правительства Мурманской области» | 1. Категория риска: чрезвычайно  высокий риск.  Критерии отнесения объектов государственного контроля (надзора)  к категориям риска, классу опасности:  случаи взрывов бытового газа  в многоквартирных домах, в которых юридическим лицом/индивидуальным предпринимателем осуществляется деятельность по техническому обслуживанию, ремонту и техническому диагностированию внутридомового  и внутриквартирного газового оборудования в течение двенадцати месяцев, предшествовавших месяцу,  в котором принимается решение  о формировании плана проверок.  Особенности осуществления мероприятий по контролю: плановая проверка проводится один раз в году.  2. Категория риска: высокий риск.  Критерии отнесения объектов государственного контроля (надзора)  к категориям риска, классу опасности:  случаи привлечения субъектов проверок  в течение двенадцати месяцев, предшествовавших месяцу, в котором принимается решение о формировании плана проверок, к административной ответственности за воспрепятствование законной деятельности Государственной жилищной инспекции Мурманской области.  Особенности осуществления мероприятий по контролю: плановая проверка проводится один раз в году.  3. Категория риска: значительный риск.  Критерии отнесения объектов государственного контроля (надзора)  к категориям риска, классу опасности:  случаи привлечения субъектов проверок  в течение двенадцати месяцев, предшествовавших месяцу, в котором принимается решение о формировании плана проверок, к административной ответственности за неисполнение предписания Государственной жилищной инспекции Мурманской области.  Особенности осуществления мероприятий по контролю: плановая проверка проводится один раз в году.  4. Категория риска: средний риск.  Критерии отнесения объектов государственного контроля (надзора)  к категориям риска, классу опасности:  случаи привлечения субъектов проверок  в течение двенадцати месяцев, предшествовавших месяцу, в котором принимается решение о формировании плана проверок, к административной ответственности за неисполнение предписания Государственной жилищной инспекции Мурманской области.  Особенности осуществления мероприятий по контролю: плановая проверка проводится один раз в году.  5. Категория риска: средний риск.  Критерии отнесения объектов государственного контроля (надзора)  к категориям риска, классу опасности:  осуществление деятельности по управлению и обслуживанию аварийными многоквартирными домами.  Особенности осуществления мероприятий по контролю: плановая проверка проводится не чаще одного раза  в три года.  6. Категория риска: умеренный риск.  Критерии отнесения объектов государственного контроля (надзора)  к категориям риска, классу опасности:  случаи привлечения субъектов проверок  в течение года, предшествовавшего проведению плановой проверки,  к административной ответственности  по ст. 7.22, ч. 1 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации  об административных правонарушениях  за ненадлежащее выполнение работ  по подготовке к отопительному периоду.  Особенности осуществления мероприятий по контролю: плановая проверка проводится не чаще одного раза  в три года.  7. Категория риска: низкий риск.  Критерии отнесения объектов государственного контроля (надзора)  к категориям риска, классу опасности: отсутствие признаков 1 – 5 классов опасности.  Особенности осуществления мероприятий по контролю: плановые проверки  не проводятся. |

В результате проведенного мониторинга установлено, что   
в автономном округе предлагается установить 4 категории риска (высокий, средний, умеренный и низкий), в Тюменской также установлено   
4 категории риска (высокий, средний, умеренный, низкий),   
а в Мурманской области 6 категорий риска (чрезвычайно высокий, высокий, значительный, средний, умеренный и низкий).

В автономном округе и Тюменской области отнесение деятельности юридических лиц к категориям риска зависит от значения показателя риска, определенного по соответствующей формуле, которая учитывает количество вступивших в законную силу за соответствующий период постановлений о назначении административного наказания юридическому лицу (его должностным лицам) за совершение административных правонарушений предусмотренных:

[статьей 19.4.1](consultantplus://offline/ref=AE3B24AA9E2084BB8727D8D99F3F8EB8AE28EABBEF792110C7DF85C829B1E19A4B0ED1B3A3A3kDB3K) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), должностного лица организации, уполномоченной в соответствии   
с федеральными законами на осуществление государственного надзора, должностного лица органа муниципального контроля);

частью 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации   
об административных правонарушениях (невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства).

В Мурманской области ежегодные плановые проверки проводятся вне зависимости от того, к какой из следующих категорий риска отнесен объект регионального государственного надзора: чрезвычайно высокий риск, высокий риск или значительный риск.

Предлагаемое проектом правовое регулирование затрагивает интересы 427 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих управление многоквартирными домами, техническое обслуживание жилых домов на территории автономного округа.

Согласно информации, содержащейся в сводном отчете   
(разделы 7, 10), в связи с введением предлагаемого правового регулирования дополнительные расходы юридических лиц   
и индивидуальных предпринимателей отсутствуют.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при подготовке проекта процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены.

На основе проведенной ОРВ проекта, с учетом информации, предоставленной регулирующим органом в сводном отчете, своде предложений и пояснительной записке к проекту, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

предложенный проектом способ правового регулирования обоснован, поскольку предлагает установить риск-ориентированный подход при осуществлении лицензионного контроля   
за предпринимательской деятельностью по управлению многоквартирными домами, а также лиц, осуществляющих техническое обслуживание многоквартирных домов при осуществлении жилищного надзора на территории автономного округа, что поспособствует оптимальному использованию трудовых, материальных и финансовых ресурсов, задействованных при осуществлении государственного   
надзора, снижению издержек юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и повышению результативности своей деятельности органами государственного надзора;

в проекте отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствующие возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и бюджета автономного округа.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Заместитель директора  Департамента | **ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН**  **ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**  Сертификат [Номер сертификата 1]  Владелец [Владелец сертификата 1]  Действителен с [ДатаС 1] по [ДатаПо 1] | В.У.Утбанов |

Исполнитель:

Консультант отдела оценки регулирующего

воздействия и экспертизы административных регламентов

управления государственного реформирования

Коломоец Евгений Витальевич, тел. 33-10-06