



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006,
Телефон: (3467) 39-20-58
Факс: (3467) 39-21-02
E-mail: Econ@admhmao.ru

22-Исх-14357
18.12.2019

На № 38-Исх-6808 от 25.11.2019

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
«О внесении изменений в постановление Правительства Ханты-
Мансийского автономного округа – Югры от 5 октября 2018 года № 357-п
«О государственной программе Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры «Развитие промышленности и туризма»
(далее – проект, постановление № 357-п)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций,

сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные Департаментом промышленности автономного округа (далее – Департамент, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения в третий раз. Доработанная редакция проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.admhmao.ru>) (далее – Портал) ID №: 01/01/12-19/00019170.

Замечания, указанные в заключениях уполномоченного органа от 4 сентября 2019 года № 22-Исх-9885, 16 октября 2019 года № 22-Исх-11614 (далее – заключения), Департаментом устранены, а именно:

1) пояснительная записка дополнена информацией, предусмотренной пунктом 4.13 Порядка;

2) в пунктах 1.3, 1.4, 2.1, 3.5, 11.5, разделах 4, 5, 7, 12 сводного отчета указана надлежащая информация;

3) в проекте в порядках предоставления государственной поддержки (далее – поддержка):

- определен круг лиц – получателей поддержки;

- приведена в соответствие Бюджетному кодексу Российской Федерации цель предоставления поддержки;

- регламентированы механизмы проверки соответствия получателей поддержки условиям порядков ее предоставления, заверения документов надлежащим лицом, порядки осуществления межведомственного информационного взаимодействия, проведения экспертизы Автономным учреждением автономного округа «Управление государственной экспертизы проектной документации», оценки конкурсных заявок;

- приведены в соответствие постановлению Правительства

Российской Федерации от 6 сентября 2016 года № 887¹ механизмы предоставления поддержки;

- устранены юридико-технические замечания.

Проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

Проект и вносимые в него в соответствии с заключениями изменения, одобрены на заседаниях Общественного совета при Департаменте (протоколы от 9 августа 2019 года № 11, от 8 октября 2019 года № 14).

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале 18 июля 2019 года.

Департаментом проведены публичные консультации по проекту в период с 18 июля по 14 августа 2019 года.

По результатам проведенных публичных консультаций поступили ОТЗЫВЫ:

- об отсутствии предложений и замечаний к проекту от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе;

- с предложением к проекту от некоммерческой организации «Союз Турпредприятий Югры» в части дополнения перечня расходов, подлежащих к возмещению, следующими направлениями:

ремонтные работы;

обустройство внутренней инфраструктуры объектов, гостиничных номеров для людей с ограниченными возможностями здоровья;

¹ Постановление Правительства РФ от 6 сентября 2016 года № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг»

развитие и обновление материально-технической базы объектов туристской индустрии.

Мнение некоммерческой организации «Союз Турпредприятий Югры» учтено Департаментом при доработке проекта, о чем респондент проинформирован надлежащим образом (письмо от 15 августа 2019 года № 38-Исх-4629).

Проект разработан во исполнение пункта 32.1 плана, утвержденного распоряжением Губернатора автономного округа от 27 апреля 2018 года № 96-рг².

Проектом предлагается внести следующие изменения в постановление № 357-п:

- изменить механизм предоставления поддержки субъектов бизнеса, реализующих проекты, направленные на развитие и совершенствование инфраструктуры объектов туристской индустрии, производства сувенирной продукции;
- расширить спектр направлений поддержки туроператоров, осуществляющих деятельность в сфере внутреннего и въездного туризма;
- исключить возможность выплаты материального поощрения победителям конкурса «Лидеры туриндустрии Югры»;
- установить новые виды поддержки субъектов бизнеса в виде предоставления субсидии на возмещение части затрат на проведение событийных мероприятий в сфере туризма, а также субсидии на возмещение части затрат на участие в региональных, международных

² распоряжение Губернатора автономного округа от 27 апреля 2018 года № 96-рг «О Плане мероприятий по реализации в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года и внесении изменений в приложение к распоряжению Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 31 января 2013 года № 59-рг «О мерах по реализации в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре основных положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 декабря 2012 года, перечней поручений Президента Российской Федерации и Председателя Правительства Российской Федерации по реализации основных положений Послания Президента Российской Федерации»

туристических выставках, ярмарках, конференциях и иных мероприятиях в сфере туризма.

Уполномоченным органом проведен мониторинг нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих порядок предоставления поддержки в сфере внутреннего и въездного туризма:

п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание правового регулирования в предлагаемом проекте
1.	Постановление Правительства Республики Коми от 30 декабря 2011 года № 651 «Об утверждении государственной программы Республики Коми «Развитие культуры и туризма в Республике Коми» (далее – постановление № 651)	Постановлением № 651 предусмотрено: 1) порядок предоставления поддержки: гранты в форме субсидий; 2) направления расходования средств: а) по направлению «Изготовление и установка средств ориентирующей информации для туристов – дорожных указателей, а также создание арт-объектов на территории Республики Коми»: грант в размере 100,0 тыс. рублей – соискатели, заявкам которых присвоены первый и второй номера; б) по направлению «Создание туристского информационного центра на территории Республики Коми»: грант в размере 300,0 тыс. рублей – соискатель, заявке которого присвоен первый номер; в) по направлению «Организация и проведение событийных мероприятий в сфере въездного и внутреннего туризма на территории Республики Коми»: грант в размере 200,0 тыс. рублей – соискатель, заявке которого присвоен первый номер; 3) порядок предоставления поддержки: гранты по соответствующим направлениям и номинациям устанавливаются победителям конкурсного отбора в размерах, указанных выше.	Проектом предусмотрено: 1) порядок предоставления поддержки: субсидии на возмещение части затрат по фактически понесенным расходам; 2) направления расходования средств: а) на строительство, реконструкцию, дальнейшее развитие объектов туристской индустрии, ремонтные работы, адаптирование объектов туристской индустрии для посещения и (или) размещения людей с ограниченными возможностями здоровья, развитие и обновление материально-технической базы объектов туристской индустрии; б) на создание и развитие материально-технической базы для формирования туристских маршрутов, производство и реализацию туристской сувенирной продукции; 3) порядок предоставления поддержки: субсидия предоставляется в размере 80% от документально подтвержденных расходов, максимальный размер субсидии составляет не более 3 000,0 тыс. рублей на одного получателя субсидии в текущем финансовом году.
2.	Постановление Правительства Республики Алтай от 28 сентября 2012 года № 245 «Об утверждении государственной программы Республики Алтай «Развитие экономического потенциала и предпринимательства» (далее – постановление № 245)	Постановлением № 245 предусмотрено: 1) порядок предоставления поддержки: субсидии предоставляются в порядке конкурсного отбора; 2) направления расходования средств: а) проведение мероприятий по развитию детско-юношеского и познавательного туризма; б) строительство или реконструкцию лестницы (пандуса) и (или) входного узла к объектам туристской индустрии; в) приобретение оборудования; г) выполнение работ по классификации	

		объектов туристской индустрии, включающих гостиницы и иные средства размещения, горнолыжные трассы и пляжи; 3) порядок предоставления поддержки: размер субсидии, связанной с: 1) организацией экскурсионных программ для детей рассчитывается по следующей формуле: $C_i = (S_{вз} - S_{дет}) \times K,$ где: C_i - размер субсидии i-го субъекта туристской индустрии; $S_{вз}$ - стоимость 1 экскурсии для взрослых, руб.; $S_{дет}$ - стоимость 1 экскурсии для ребенка, руб.; K - количество детей, посетивших экскурсии; 2) реализацией мероприятий для детей с ограниченными возможностями здоровья рассчитывается по следующей формуле: $C_i = A_i \times (>= 80\%),$ где: C_i - размер субсидии i-го субъекта туристской индустрии; A_i - сумма фактически произведенных расходов i-м субъектом туристской индустрии.	
3	Постановление Администрации города Костромы от 2 ноября 2018 года № 2499 «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета города Костромы субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в целях возмещения затрат, связанных с осуществлением деятельности по развитию внутреннего и въездного туризма на территории города Костромы» (далее – постановление № 2499)	Постановлением № 2499 предусмотрено: 1) порядок предоставления поддержки: субсидии предоставляются на конкурсной основе; 2) направления расходования средств: а) на приобретение (изготовление, аренду) оборудования, имущества для организации деятельности в сфере внутреннего и въездного туризма на территории города Костромы; б) на проведение культурных мероприятий, посвященных истории, брендам и туристическим возможностям города Костромы; 3) порядок предоставления поддержки: субсидии предоставляются в размере фактических затрат, но не более 100,0 тыс. рублей в год по каждому направлению затрат.	
4	Постановление Правительства Сахалинской области от 28 марта 2017 года № 144 «Об утверждении государственной программы Сахалинской области «Развитие внутреннего и въездного туризма в Сахалинской области на 2017 – 2022 годы» (далее – постановление № 144)	Постановлением № 144 предусмотрено: 1) порядок предоставления поддержки: субсидия предоставляется на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований Сахалинской области, возникающих при реализации мероприятий муниципальных программ (подпрограмм), направленных на достижение целей и задач государственной программы; 2) направления расходования средств: а) на проведение ремонта объектов и сооружений муниципальной	

		собственности, благоустройство территорий массового отдыха жителей, разработку проектной документации по благоустройству территорий, обустройству мест массового отдыха, туристских маршрутов; б) на укрепление материально-технической базы учреждений, обслуживающих места массового отдыха жителей, и организацию обустройства мест массового отдыха и туристских маршрутов; в) на обустройство мест туристского показа и осмотра, зон комфорта по пути следования туристских маршрутов, на создание системы велопроката и проката самокатов с компьютерным управлением, на изготовление и установку информационных указателей; 3) порядок предоставления поддержки: субсидия, устанавливается в размере 99% для городских округов и муниципального района и 99,5% для городских и сельских поселений. В случае если размер бюджетных ассигнований, предусмотренных в местном бюджете на цели, на которые предоставляется субсидия, менее 0,5% для городских и сельских поселений и менее 1% для остальных муниципальных образований, то размер субсидии подлежит сокращению до соответствующего уровня софинансирования.	
--	--	---	--

В результате проведенного мониторинга установлено, что в указанных субъектах Российской Федерации и в автономном округе применяется сходное правовое регулирование, в части установленных направлений расходования бюджетных средств:

на приобретение (изготовление, аренду) оборудования, имущества для организации деятельности в сфере внутреннего и въездного туризма;

на проведение культурных мероприятий, посвященных истории, брендам и туристическим возможностям.

В автономном округе проектом предлагается осуществлять поддержку в форме субсидий на возмещение части затрат по фактически понесенным расходам.

В Республиках Коми, Алтай и городе Костроме – субсидии предоставляются на конкурсной основе.

В Сахалинской области субсидии предоставляются на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований Сахалинской области, возникающих при реализации мероприятий муниципальных программ (подпрограмм).

В соответствии с информацией, представленной в сводном отчете, группами потенциальных адресатов правового регулирования являются:

2 631 субъект предпринимательской деятельности в сфере развития и продвижения туризма в автономном округе;

1 автономное учреждение автономного округа (Автономное учреждение автономного округа «Управление государственной экспертизы проектной документации»);

1 исполнительный орган государственной власти автономного округа (Департамент промышленности автономного округа).

Согласно информации, содержащейся в сводном отчете, в связи с введением предлагаемого правового регулирования дополнительные расходы 1 субъекта предпринимательской деятельности в зависимости от вида поддержки составят 54,9 тыс.рублей, в том числе:

4,9 тыс.рублей – информационные издержки;

50,0 тыс.рублей – содержательные издержки.

При этом преимуществом предлагаемого правового регулирования для 1 субъекта предпринимательской деятельности является возможность получения по отдельным видам поддержки до 3 000,0 тыс.руб.

Расходы бюджета автономного округа на 2020-2024 годы в связи с введением предлагаемого правового регулирования составят 46 000,0 тыс.рублей, возможные доходы в виде налоговых поступлений – 5 398 700,0 тыс.рублей.

По результатам рассмотрения документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены.

На основе проведенной ОРВ проекта, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, своде предложений и пояснительной записке к проекту, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

предложенный проектом способ правового регулирования обоснован, поскольку предлагаемые порядки предоставления поддержки способствуют созданию благоприятных условий для развития туристической отрасли;

в проекте отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты или ограничения для субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности, а также способствующие возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и бюджета автономного округа.

При этом, обращается внимание на то, что положения о комиссии по оценке заявок (приложения 11, 12, 17, 18 к постановлению 357-п) в предлагаемой проектом редакции не содержат каких-либо норм, направленных на оптимизацию отбора заявок, а также норм о проведении отбора на условиях состязательности, в связи с чем принятие коллегиального решения о соответствии рассматриваемых заявок условиям предоставления поддержки излишне.

Кроме того, обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе прикрепления настоящего заключения к рассматриваемой редакции проекта (ID №: 01/01/12-19/00019170).

Заместитель директора
Департамента



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 7F96960003AB4E9747E54F75B426AFBC
Владелец Утбанов Владимир Утбанович
Действителен с 12.11.2019 по 12.11.2020

В.У.Утбанов

Исполнитель: Консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Котарева Елена Геннадьевна, тел. 35-03-10