



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006
E-mail: econ@admhmao.ru

22-Исх-6804
22.07.2024

На № 12-Исх-15048 от 09.07.2024

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
«О создании охранной зоны памятника природы регионального значения
«Ягельный» (далее – проект)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами автономного округа, экспертизы нормативных правовых актов автономного округа, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, сводку предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – сводка предложений, сводный отчет), подготовленные Департаментом недропользования и природных ресурсов автономного округа (далее – регулирующий орган, Департамент), сообщает следующее.

Проект направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

В соответствии с подпунктом 2.1.5 Порядка проект рассмотрен на заседании Общественного совета при Департаменте (протокол от 5 марта 2024 года № 7).

Проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 10 июня 2024 года (ID №: 01/01/06-24/00061091).

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту в период с 10 июня по 8 июля 2024 года.

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», Общественная палата автономного округа, Национальная Ассоциация нефтегазового сервиса (город Ханты-Мансийск), Союз организаций газоперерабатывающего сектора автономного округа «Газоперерабатывающий кластер Югры» (город Ханты-Мансийск).

В ходе проведения публичных консультаций поступили отзывы об отсутствии предложений и замечаний к проекту от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союза «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Содержательные отзывы, направленные на улучшение качества обсуждаемой редакции проекта, не поступали.

С целью получения дополнительной информации о существовании проблемы и о возможных способах ее решения уполномоченным органом на Портале проведены дополнительные публичные консультации по проекту в период с 10 по 16 июля 2024 года (ID №: 09/900/07-24/00061576).

По итогам проведения дополнительных публичных консультаций мнений, замечаний и предложений в адрес уполномоченного органа не поступило.

Проектом предлагается создать охранную зону памятника природы регионального значения «Ягельный» и утвердить положение о ней.

Положение об охранной зоне памятника природы регионального значения «Ягельный» содержит обязательные требования, оценку соблюдения которых предполагается проводить в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

Уполномоченным органом проведен мониторинг законодательства субъектов Российской Федерации, устанавливающих на своей территории памятники природы и их охранные зоны.

№ п/п	Реквизиты нормативного правового акта субъекта Российской Федерации	Содержание правового регулирования	Содержание предлагаемого правового регулирования
1	Постановление Губернатора Челябинской области от 21 марта 2024 года № 70 «Об установлении границ охранной зоны памятника природы Челябинской области Челябинский (городской) бор»	<p>1. Цель создания охранной зоны памятника природы – предотвращения неблагоприятных антропогенных воздействий на памятник природы Челябинский (городской) бор и прилегающие к нему земельные участки и водные объекты.</p> <p>2. На территории охранной зоны памятника природы запрещается:</p> <p>1) предоставление новых земельных и лесных участков под возведение объектов капитального строительства, размещение некапитальных строений, сооружений, за исключением их предоставления под строительство, реконструкцию установленных объектов;</p> <p>2) использование земельных и лесных участков под застройку,</p>	<p>1. Цель создания охранной зоны памятника природы – сокращение отрицательного воздействия хозяйственной деятельности на территорию, занятую памятником природы «Ягельный», улучшение условий существования животных и растений за счет расширения участков их обитания, сохранение объектов животного и растительного мира.</p> <p>2. На территории охранной зоны памятника природы запрещается:</p> <p>1) предоставление земельных участков для целей, не связанных с охраной территории, занятой памятником природы;</p> <p>2) изыскательские работы и добыча полезных ископаемых;</p> <p>3) размещение буровых площадок и иных объектов промышленной и хозяйственной деятельности, которые могут оказать отрицательное воздействие на состояние территории, занятой памятником природы;</p>

		<p>возведение объектов капитального строительства и их реконструкцию, размещение некапитальных строений, сооружений, за исключением:</p> <ul style="list-style-type: none"> - организации экологических учебных троп; - строительства объектов физической культуры и спорта, детских оздоровительных лагерей регионального значения; - строительства объектов физической культуры и спорта, детских оздоровительных лагерей, благоустроенных пляжей, мест массовой околотоводной рекреации местного значения; - строительства, реконструкции и капитального ремонта линейных объектов, необходимых для эксплуатации объектов физической культуры и спорта, детских оздоровительных лагерей регионального значения; - строительства, реконструкции и капитального ремонта линейных объектов, необходимых для эксплуатации объектов физической культуры и спорта, детских оздоровительных лагерей, благоустроенных пляжей, мест массовой околотоводной рекреации местного значения; - реконструкции объектов регионального и местного значения без изменения их функционального назначения; <p>3) проведение сплошных рубок (за исключением санитарных) и иных рубок, отрицательно влияющих на изменения природных характеристик памятника природы Челябинский (городской) бор;</p> <p>4) складирование и захоронение промышленных, строительных, бытовых и сельскохозяйственных отходов, размещение мест складирования ядохимикатов, минеральных удобрений, навоза и горюче-смазочных материалов;</p> <p>5) захламление земель;</p> <p>6) размещение новых и расширение существующих кладбищ и скотомогильников;</p> <p>7) размещение стоянок транспортных средств, ремонтных мастерских, автозаправочных станций, автомоечных комплексов;</p> <p>8) проведение взрывных, буровых работ, добыча полезных ископаемых;</p> <p>9) проведение работ, связанных с изысканиями, за исключением инженерных изысканий для строительства разрешенных объектов;</p> <p>10) сжигание сухих листьев и травы, разведение костров вне специально отведенных мест, проведение</p>	<p>4) прокладка дорог, трубопроводов и других коммуникаций, за исключением коммуникаций, связанных с охраной территории, занятой памятником природы;</p> <p>5) строительство зданий, строений и других сооружений для целей, не связанных с охраной территории, занятой памятником природы;</p> <ul style="list-style-type: none"> 6) все виды мелиоративных работ; 7) рубки лесных насаждений, а исключением выборочных санитарных рубок; 8) применение любых ядохимикатов, химических средств ухода за лесом, кроме средств борьбы с болезнями и вредителями леса, решение о применении которых принимает Департамент на основании предложения подведомственного учреждения, осуществляющего управление (функционирование) памятником природы, при возникновении угрозы гибели лесных насаждений; 9) загрязнение, захламление территории, складирование и захоронение промышленных и бытовых отходов; 10) проезд и стоянка автотранспорта вне дорог общего пользования; 11) разорение гнезд, нор, дупел; 12) распашка земель, выемка грунта, нарушение почвенно-растительного покрова, кроме лесохозяйственных и противопожарных мероприятий; 13) разведение костров; 14) повреждение информационных знаков и предупредительных аншлагов; 15) все виды охоты, за исключением охоты в целях ведения традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера в границах территорий традиционного природопользования; 16) пребывание граждан, за исключением коренных малочисленных народов Севера, ведущих традиционный образ жизни, на территории, занятой памятником природы, с пневматическим и огнестрельным оружием, рогатками, сачками и другими орудиями отстрела и отлова объектов животного мира; 17) проведение несанкционированных раскопок; 18) заготовка и сбор пищевых, недревесных лесных ресурсов и лекарственных растений в промышленных целях и запрещенными способами (ручные комбайны, верхолазные «когти», околот); 19) иные виды деятельности, препятствующие сохранению природных комплексов и объектов памятника природы. <p>3. Ответственность за нарушение режима охранной зоны памятника природы:</p> <ul style="list-style-type: none"> - лица, виновные в нарушении режима охранной зоны, несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации и автономного округа; - вред, причиненный памятнику природы
--	--	---	--

		<p>сельскохозяйственных палов;</p> <p>11) все виды охоты, за исключением охоты в целях осуществления научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности, охоты в целях регулирования численности объектов животного мира;</p> <p>12) нарушение целостности, разорение и уничтожение гнезд, дупел, нор;</p> <p>13) выпас сельскохозяйственных животных, катание на лошадях и сенокосение вне специально отведенных для этого мест;</p> <p>14) повреждение информационных знаков и аншлагов.</p> <p>3. Ответственность за нарушение режима охранной зоны памятника природы: не обозначена.</p>	<p>в результате нарушения режима охранной зоны, подлежит возмещению в установленном законодательством Российской Федерации и автономного округа порядке.</p>
2	<p>Постановление Губернатора Курганской области от 25 августа 2022 года № 109 «О создании охранных зон памятников природы регионального значения» (в части Положения об охранной зоне памятника природы регионального значения «Озеро Медвежье»)</p>	<p>1. Цель создания охранной зоны памятника природы – предотвращение неблагоприятного антропогенного воздействия на территорию, занятую памятником природы регионального значения «Озеро Медвежье».</p> <p>2. На территории охранной зоны памятника природы запрещается:</p> <p>1) размещение объектов капитального строительства (кроме объектов, связанных с изучением и использованием природных лечебных ресурсов, обустройством пляжей);</p> <p>2) движение и стоянка транспортных средств (кроме специальных транспортных средств);</p> <p>3) разведка и добыча полезных ископаемых;</p> <p>4) загрязнение, захламление территории;</p> <p>5) накопление и размещение отходов производства и потребления, сброс сточных, в том числе дренажных, вод;</p> <p>6) хранение и применение пестицидов и агрохимикатов;</p> <p>7) выпас и прогон скота;</p> <p>8) распашка земель, выемка грунта, нарушение почвенно-растительного покрова, все виды мелиоративных работ;</p> <p>9) повреждение информационных знаков и аншлагов;</p> <p>10) сплошные рубки лесных насаждений, за исключением случаев, предусмотренных частью 3 статьи 111 Лесного кодекса Российской Федерации.</p> <p>3. Ответственность за нарушение режима охранной зоны памятника природы: - лица, виновные в нарушении</p>	

		<p>режима охранной зоны, несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации;</p> <p>- вред, причиненный природным комплексам и их компонентам в результате нарушения режима охранной зоны, подлежит возмещению в установленном законодательством Российской Федерации порядке.</p>	
--	--	---	--

Анализ указанных нормативных правовых актов показал, что в субъектах Российской Федерации и в автономном округе применяется схожее правовое регулирование в отношении установления, в соответствии с Федеральным законом от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», запрета осуществлять на территориях, занятых охранной зоной памятников природы, деятельность, оказывающую негативное (вредное) воздействие на природные комплексы памятников природы. При этом правовое регулирование отличается в части полноты раскрытия информации о хозяйственной деятельности, которая запрещена на территориях охранных зон памятников природы.

В соответствии с информацией регулирующего органа, отраженной в сводном отчете, потенциальными адресатами правового регулирования являются:

- неограниченный круг лиц, поскольку в границах перспективной территории охранной зоны памятника природы запрещена хозяйственная деятельность;

- 1 бюджетное учреждение автономного округа «Объединенная дирекция особо охраняемых природных территорий»;

- 1 исполнительный орган автономного округа (Департамент).

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом № 155¹, регулирующим органом произведен

¹ приказ Депэкономки Югры от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций

расчет издержек хозяйствующих субъектов, связанных с исполнением обязательных требований, содержащихся в проекте, и сделан вывод об их отсутствии, поскольку в предполагаемых границах охранной зоны памятника природы нет юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою хозяйственную деятельность.

Расходы бюджета автономного округа, связанные с созданием памятника природы «Ягельный» и его охранной зоны, предусмотрены в размере 4 456 тыс.рублей.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены.

Вместе с тем выявлены замечания к проекту, которые доведены до разработчика и урегулированы в рабочем порядке, а именно:

- предусмотрен срок действия нормативного правового акта (до 1 сентября 2030 года);

- устранены замечания юридико-технического характера.

На основе проведенной ОРВ проекта с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, сводке предложений и пояснительной записке к проекту, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- предложенный проектом (в доработанной редакции) способ правового регулирования обоснован, поскольку государственная охрана уникальной природной территории позволит сохранить ценные в хозяйственном, научном и культурном отношении природные объекты на территории Нижневартовского района, а также поддержать экологический баланс в границах автономного округа;

- в проекте (в доработанной редакции) отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты или ограничения для

субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствующие возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и бюджета автономного округа.

Проект соответствует принципам установления и оценки применения обязательных требований, определенным Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» и не соответствует условию о сроке вступления в силу нормативных правовых актов автономного округа, устанавливающих обязательные требования (с 1 марта либо с 1 сентября, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта автономного округа)².

При этом обращается внимание, что сроки вступления в силу нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования, должны определяться исходя из сроков, необходимых органам государственной власти, гражданам и организациям для подготовки к осуществлению деятельности в соответствии с устанавливаемыми обязательными требованиями³. В предполагаемых границах охранной зоны памятника природы отсутствуют юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою хозяйственную деятельность.

Исполнение требования по вступлению в силу нормативного правового акта с 1 марта либо с 1 сентября, но не ранее чем по истечении девяноста дней после его официального опубликования, повлечет негативные экологические последствия и нарушение основных принципов охраны окружающей среды.

Проект согласован в прилагаемой редакции.

² пункт 1.4 постановления Правительства автономного округа от 1 октября 2021 года № 408-п «О Порядке установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, в том числе оценки фактического воздействия указанных нормативных правовых актов»

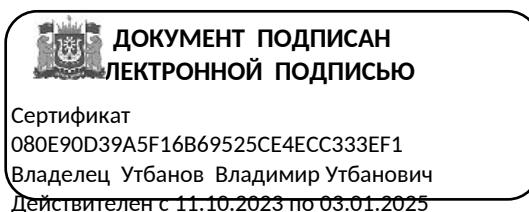
³ статья 8 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»

Кроме того, в соответствии с пунктом 3.3 постановления Правительства автономного округа от 29 декабря 2022 года № 744-п⁴, Департаменту рекомендуется актуализировать сведения об обязательных требованиях, содержащихся в реестре обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, не позднее пяти рабочих дней с даты вступления в силу нормативного правового акта.

Также обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе прикрепления настоящего заключения к рассматриваемой редакции проекта (ID №: 01/01/06-24/00061091).

Приложение: на 9 л. в 1 экз.

Заместитель директора
Департамента



В.У.Утбанов

Исполнитель:
консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Семенова Галина Ивановна, тел.: 8 (3467) 360-190 (доб. 4397)

⁴ постановление Правительства автономного округа от 29 декабря 2022 года № 744-п «О порядке формирования, ведения и актуализации Реестра обязательных требований, устанавливаемых нормативными правовыми актами Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»