



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006
E-mail: econ@admhmao.ru

22-Исх-11714
09.12.2022

На № 10-Исх-12330 от 23.11.2022

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия проекта
постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры «О внесении изменений в некоторые постановления
Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»
(далее – проект)**

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные Департаментом образования и науки автономного округа (далее – Департамент, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения повторно.

В соответствии с подпунктом 2.1 Порядка проект рассмотрен на заседании Общественного совета при Департаменте (протокол от 8 июля 2022 года).

Проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 11 августа 2022 года (ID №: 01/01/04-22/00044917), а также повторно 19 октября 2022 года (ID №: 01/01/10-22/00046610) после устранения замечаний, указанных в заключении от 4 октября 2022 года № 22-Исх-9379 (далее – Заключение).

При рассмотрении повторно представленного проекта уполномоченным органом установлено, что замечания, указанные в Заключении, устранены не в полном объеме, кроме того дополнительно выявлены замечания юридико-технического характера. В ходе проведения согласительных процедур замечания доведены до разработчика и урегулированы в рабочем порядке.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту в период с 19 октября по 16 ноября 2022 года.

О проведении публичных консультаций по проекту проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», региональное отделение Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей» (Объединение работодателей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры), 22 органа местного самоуправления городских округов и муниципальных районов автономного округа, образовательные организации автономного округа, признанные региональными инновационными площадками (список прилагается).

В ходе проведения публичных консультаций поступили отзывы об отсутствии предложений и замечаний к проекту от:

- администраций городов Когалыма, Лангепаса, Нефтеюганска, Нижневартовска, Покачей, Урая, Югорска, Кондинского района;
- муниципальных автономных дошкольных образовательных учреждений: центр развития ребенка-детский сад (город Покачи), детский сад № 9 «Радуга» (город Нефтеюганск), детский сад № 9 «Метелица» (город Сургут), детский сад «Красная шапочка» (Кондинский район);
- муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждений: средняя общеобразовательная школа № 25 (город Сургут), «Начальная общеобразовательная школа (поселок Горноправдинск);
- муниципального общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 5 «Многопрофильная» (город Нефтеюганск);
- муниципальных бюджетных дошкольных образовательных учреждений: детский сад №20 «Югорка» (город Сургут), «Детский сад № 8 «Умка» (город Урай).

Содержательные отзывы на проект не поступали.

Проектом предлагается утвердить Порядок предоставления грантов в форме субсидии из бюджета автономного округа образовательным организациям автономного округа, не являющимся казенными учреждениями, признанным региональными инновационными площадками, на реализацию инновационных проектов (программ) и внедрение их результатов в практику (далее – Порядок предоставления грантов).

Уполномоченным органом проведен мониторинг нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, которыми устанавливаются аналогичные меры поддержки.

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание предлагаемого правового регулирования
1.	Постановление Правительства Ярославской области	1. Получатели гранта – образовательные организации, имеющие статус региональной инновационной площадки.	1. Получатели гранта – образовательные организации, не являющиеся казенными

	от 7 мая 2014 года № 413-п «Об утверждении Порядка предоставления гранта из областного бюджета государственным (муниципальным) бюджетным и автономным образовательным организациям Ярославской области»	2. Грант предоставляется на обеспечение реализации инновационных проектов (программ), которые имеют существенное значение для обеспечения модернизации и развития системы образования Ярославской области (далее – область). 3. Для получения гранта заявитель должен соответствовать следующим требованиям: 1) не иметь неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах; 2) не иметь просроченной задолженности по возврату в бюджет области субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, а также иной просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед областью; 3) не находиться в процессе реорганизации (за исключением реорганизации в форме присоединения к организации другого юридического лица), ликвидации, в отношении нее не введена процедура банкротства, ее деятельность не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации; 4) не иметь в реестре дисквалифицированных лиц сведений о дисквалифицированных руководителе, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа, или главном бухгалтере организации; 5) не являться иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны), в совокупности превышает 50%; 6) не получать средства из бюджета области на основании иных нормативных правовых актов на установленные цели. 4. Для участия в отборе на получение гранта заявители представляют: 1) заявку на участие в отборе	учреждениями, признанные региональной инновационной площадкой. 2. Грант предоставляется с целью финансового обеспечения затрат, связанных с реализацией и внедрением инновационных проектов (программ). 3. Для получения гранта заявитель должен соответствовать следующим требованиям: 1) не иметь неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах; 2) не иметь просроченной задолженности по возврату в бюджет автономного округа субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, а также иной просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед автономным округом; 3) не находиться в процессе реорганизации (за исключением реорганизации в форме присоединения к организации другого юридического лица), ликвидации, в отношении нее не введена процедура банкротства, ее деятельность не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации; 4) не иметь в реестре дисквалифицированных лиц сведений о дисквалифицированных руководителе, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа, или главном бухгалтере организации; 5) не являться иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством
--	--	---	--

		в свободной форме на бланке организации; 2) для муниципальных учреждений – согласие органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя в отношении муниципального учреждения, на участие муниципального учреждения в отборе, оформленное на бланке данного органа; 3) согласие на публикацию в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации об участнике отбора, о подаваемой им заявке на участие в отборе, иной информации об участнике отбора, связанной с отбором; 4) смету расходов на реализацию инновационного проекта (программы) по установленной форме; 5) план-график мероприятий по реализации инновационного проекта (программы) по установленной форме; 6) справку, подтверждающая соответствие организации установленным требованиям. 5. Размер гранта – 500 000,0 рублей. 6. Порядок отбора – конкурс. 7. Основания для отказа в предоставлении гранта: 1) недостоверность информации, содержащейся в документах, представленных организацией; 2) несоответствие организации установленным требованиям, и критериям отбора; 3) непредставление проекта соглашения, подписанного организацией, в установленный срок. 8. Критерии оценки проектов (программ) – не предусмотрены. Но установлен критерий оценки представленного комплекта документов.	финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны), в совокупности превышает 50%; 6) не получать средства из бюджета автономного округа на основании иных нормативных правовых актов на установленные цели. 4. Для участия в отборе на получение гранта заявители представляют: 1) заявку на участие в Конкурсе, по установленной форме; 2) согласие на публикацию (размещение) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации об Участнике, о подаваемом Участником Комплекте конкурсных материалов, иной информации об Участнике, связанной с соответствующим Конкурсом, по установленной форме; 3) проект (программа), содержащий, в том числе календарный план, предложения по распространению и внедрению результатов проекта (программы) в массовую практику, предполагаемую смету расходов на реализацию гранта; 4) инновационный практико-ориентированный продукт (уникальная инновационная практико-ориентированная разработка, цифровой образовательный ресурс, методика, технология, комплекс учебно-методических, дидактических материалов, модели сетевого взаимодействия, системы управленческих и технологических решений и т.п.), полученный в результате реализации инновационного проекта (программы) по теме региональной инновационной площадки (в форматах *.pdf и *.doc); 5) краткий отчет об итогах реализации проекта (программы), содержащий описание результатов (в том числе промежуточных) реализации проекта (программы)
2.	Постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 12 января 2017 года № 13-П «О порядке предоставления грантов в системе образования Ямало-Ненецкого автономного округа»	1. Получатели гранта: - физическое лицо – гражданин Российской Федерации, постоянно проживающий на территории автономного округа, выступающий инициатором реализации инновационного проекта (программы), ведущий трудовую деятельность в образовательной организации на территории автономного округа; - юридическое лицо – некоммерческая организация, осуществляющая реализацию программ дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, дополнительных общеобразовательных программ, зарегистрированная и действующая в качестве юридического лица на территории автономного округа, орган местного самоуправления, осуществляющий управление в сфере образования (если проект объединяет несколько образовательных организаций). 2. Грант предоставляется	и технологических решений и т.п.), полученный в результате реализации инновационного проекта (программы) по теме региональной инновационной площадки (в форматах *.pdf и *.doc); 5) краткий отчет об итогах реализации проекта (программы), содержащий описание результатов (в том числе промежуточных) реализации проекта (программы)

		на реализацию инновационного проекта (программы) в системе дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования и дополнительного образования детей в интересах развития творческого потенциала педагогов и обучающихся автономного округа. 3. Для получения гранта заявитель должен соответствовать следующим требованиям: 1) не является иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство (территория), включенное в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и представления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны), в совокупности превышает 50%; 2) создан, зарегистрирован в качестве юридического лица в установленном порядке и осуществляет свою деятельность на территории автономного округа; 3) не получает в текущем финансовом году средства из окружного бюджета на установленные цели; 4) отсутствует просроченная задолженность по возврату в окружной бюджет субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, иная просроченная задолженность перед окружным бюджетом; 5) отсутствует неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов и процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах; 6) юридические лица не находятся в процессе реорганизации (за исключением реорганизации в форме присоединения к юридическому лицу, являющемуся участником отбора, другого юридического лица), ликвидации, в отношении них не введена процедура банкротства, деятельность участника отбора не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, а индивидуальные предприниматели не должны прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя. 4. Для участия в отборе на получение гранта заявители представляют, заявку и инновационный проект (программу), а также: 1) индивидуальные предприниматели, юридические лица, за исключением	в произвольной форме (при наличии). 5. Размер гранта – 760 000,0 рублей. 6. Порядок отбора – конкурс. 7. Основания для отказа в предоставлении гранта: 1) несоответствие предоставленного комплекта документов установленным требованиям; 2) несоответствие Участника критериям и установленным требованиям; 3) недостоверность предоставленной Участником информации, в том числе о месте его нахождения и адресе; 4) подача Комплекта документов после даты и (или) времени, определенных для его подачи в объявлении о проведении Конкурса. 8. Критерий оценки проектов (программ): 1) направленность на совершенствование научно-педагогического, учебно-методического, организационного, правового, финансово-экономического, кадрового, материально-технического обеспечения системы образования; 2) инновационность, представленных на Конкурс материалов; 3) направленность на повышение качества образовательных результатов обучающихся; 4) наличие новых механизмов, форм и методов управления образовательной организацией и внедрение новых институтов общественного участия в управлении образованием; 5) ориентированность инновационных проектов (программ) на практический результат; 6) соответствие представленного инновационного практико-ориентированного продукта целям, задачам и результатам (в том числе планируемым и /или промежуточным), заявленным в проекте (программе) по теме региональной инновационной площадки; 7) наличие кадрового состава, необходимого для реализации
--	--	---	---

		бюджетных (автономных) учреждений: - в случае если грант подлежит в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации казначейскому сопровождению, – справку о реквизитах счета, открытого территориальным органам Федерального казначейства в учреждении Центрального банка Российской Федерации для учета средств юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса; - в случае если грант не подлежит в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации казначейскому сопровождению, – справку о реквизитах расчетного счета, открытого в российских кредитных организациях; 2) бюджетные учреждения – справку о реквизитах лицевого счета, открытого в территориальном органе Федерального казначейства или финансовом органе субъекта Российской Федерации (муниципального образования), согласие органа государственной власти (государственного органа) и (или) органа местного самоуправления, осуществляющего функции и полномочия учредителя в отношении бюджетных учреждений, на участие таких бюджетных учреждений в конкурсе (на бланке учредителя); 3) автономные учреждения – справку о реквизитах лицевого счета, открытого в территориальном органе Федерального казначейства, финансовом органе субъекта Российской Федерации (муниципального образования), или расчетного счета в российской кредитной организации, согласие органа государственной власти (государственного органа) и (или) органа местного самоуправления, осуществляющего функции и полномочия учредителя в отношении автономных учреждений, на участие автономных учреждений в конкурсе (на бланке учредителя); 4) физические лица: - копию паспорта или иного документа, удостоверяющего личность заявителя; - копию свидетельства о постановке на учет в налоговом органе по месту жительства (ИНН); - копию страхового свидетельства государственного пенсионного страхования; - справку образовательной организации, подтверждающую трудовую деятельность соискателя(ей) в образовательной организации на территории автономного округа; - справку о реквизитах банковского счета, открытого в кредитном учреждении для перечисления гранта; - согласие на обработку сведений (персональных данных) по утвержденной форме; - согласие на обработку персональных данных, разрешенных для распространения, по утвержденной форме; - анкету по утвержденной форме;	проекта (программы); 8) наличие материально-технической базы, необходимой для реализации проекта (программы); и) транслируемость, представленных на Конкурс материалов, на муниципальном, региональном, федеральном уровнях); 9) внедрение результатов проекта (программы) в практику; 10) обоснованность запрашиваемых средств на реализацию инновационного проекта (наличие и соответствие сметы целям, задачам и планируемым результатам реализации проекта (программы); 11) презентационность представленных материалов (качество оформления конкурсных материалов, единство стиля, целесообразность наглядности, четкость изложения).
--	--	---	--

		5. Размер гранта по направлению: 1) дошкольное образование – 500 000,00 рублей; 2) начальное общее, основное общее или среднее общее образование в образовательных организациях: - находящихся в городских населенных пунктах – 500 000,00 рублей; - находящихся в сельских населенных пунктах – 1 000,00 рублей; 3) дополнительное образование детей – 500 000,00 рублей. 6. Порядок отбора – конкурс. 7. Основания для отказа в предоставлении гранта: 1) несоответствие представленных заявителем документов требованиям, определенным в объявление о конкурсе; 2) установления факта недостоверности представленной заявителем информации. 8. Критерий оценки проектов (программ): - актуальность, - инновационная значимость; - новизна; - научная обоснованность; - реализуемость; - эффективность; - реалистичность; - воспроизводимость, - технологичность.	
--	--	---	--

Анализ указанных нормативных правовых актов показал, что в субъектах Российской Федерации и в автономном округе применяется схожее правовое регулирование, отличающееся в части отдельных критериев:

Критерий	Ярославская область	Ямало-Ненецкий автономный округ		автономный округ
Субъектный состав получателей гранта	образовательные организации, имеющие статус региональной инновационной площадки	физическое и (или) юридическое лицо, победившее в конкурсе и заключившее соглашение с уполномоченным органом и получившее грант		образовательные организации, признанные региональной инновационной площадкой
		юридическое лицо	физическое лицо	
Количество документов, представляемых получателем (соискателем)	6	3	10	5
Количество оснований для отказа в предоставлении гранта	3	2		4
Количество критериев отбора проектов (программ)	0	9		11

В соответствии с информацией регулирующего органа, отраженной

в сводном отчете, потенциальными адресатами правового регулирования являются:

- 42 образовательные организации автономного округа, не являющиеся казенными учреждениями, признанные региональными инновационными площадками;

- 1 исполнительный орган автономного округа – Департамент.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом уполномоченного органа от 30 сентября 2013 года № 155¹, регулирующим органом произведен расчет издержек одного субъекта предпринимательской деятельности, связанных с исполнением требований предлагаемого правового регулирования, которые составляют 700,0 рублей (расходы на подготовку и направление документов).

Выгодой указанных хозяйствующих субъектов является возможность получения гранта в форме субсидии на реализацию инновационных проектов (программ) и внедрение их результатов в практику. Размер потенциально возможных выплат на одну образовательную организацию составляет не более 760 000,00 рублей.

Расходы бюджета автономного округа на выплату гранта, предусмотренные Государственной программой² за период 2022-2030 годы включительно, составят 34,2 млн. рублей.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при подготовке проекта процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены.

На основе проведенной ОРВ проекта, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, своде

¹ приказ Департамент экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов»

² постановление Правительства автономного округа от 31 октября 2021 года № 468-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие образования»

предложений и пояснительной записке к проекту, уполномоченным органом сделан вывод о том, что выбор правового регулирования обоснован и предпочтителен, так как направлен на увеличение заинтересованности образовательных организаций в апробации современных образовательных технологий направленных на повышение уровня качества образования и формирования основ человеческого капитала автономного округа.

В проекте отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствующие возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и бюджета автономного округа.

Проект согласован в прилагаемой редакции.

Кроме того, обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе прикрепления настоящего заключения к рассматриваемой редакции проекта (ID №: 01/01/10-22/00046610).

Приложения: на 21 л. в 1 экз.

Заместитель директора
Департамента



**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Сертификат
00A13C7146268C84CD16DA3C62E265B8CC
Владелец Утбанов Владимир Утбанович
Действителен с 30.08.2022 по 23.11.2023

В.У.Утбанов

Исполнитель:
консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Шефер Наталья Валерьевна, тел. 8 (3467) 360-190 доб. 4400