



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006,
Телефон: (3467) 39-20-58
Факс: (3467) 39-21-02
E-mail: Econ@admhmao.ru

22-Исх-7241
16.07.2020

На № 05-Исх-3157 от 03.07.2020

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
«О внесении изменений в постановление Правительства Ханты-
Мансийского автономного округа – Югры от 5 октября 2018 года № 354-п
«О государственной программе Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры «Современная транспортная система»
(далее – проект)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п

(далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные Департаментом дорожного хозяйства и транспорта автономного округа (далее – регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 16 мая 2020 года (ID №: 01/01/05-20/00023144).

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту в период с 18 мая по 15 июня 2020 года.

О проведении публичного обсуждения проекта письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», администрации муниципальных образований городов Нижневартовск, Нягань, Сургут, Урай, Ханты-Мансийск, акционерные общества «Юграавиа» (город Ханты-Мансийск), «Аэропорт Урай», «Северречфлот» (город Ханты-Мансийск), «Нижневартовскавиа», «Аэропорт Нягань».

В ходе проведения публичных консультаций поступили отзывы:

- об отсутствии предложений и замечаний к проекту от Союза «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», администрации муниципальных образований городов Нижневартовск, Сургут, Урай, Ханты-Мансийск;

- с замечаниями и предложениями от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, согласно которым, предлагается внести в проект изменения, уточняющие полномочия комиссии и определяющие характер принимаемых ею решений.

Предложение регулирующим органом учтено (письмо Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе о согласовании проекта от 15 июня 2020 года № 01.13-Исх-936).

Проект подготовлен с целью развития современной транспортной инфраструктуры, обеспечивающей повышение доступности и безопасности услуг транспортного комплекса для населения автономного округа и предусматривает дополнение государственной программы автономного округа «Современная транспортная система» порядком предоставления субсидии из бюджета автономного округа организациям транспорта на финансовое обеспечение затрат на приобретение специальной техники и оборудования для обеспечения транспортной безопасности.

По результатам проведённого уполномоченным органом мониторинга нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, предусматривающих порядок предоставления субсидии на финансовое обеспечение затрат на приобретение специальной техники и оборудования для обеспечения транспортной безопасности юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям воздушного и водного транспорта из бюджета субъекта Российской Федерации, установлено, что аналогичные порядки в субъектах Российской Федерации отсутствуют.

В соответствии с информацией регулирующего органа, отраженной в сводном отчете, группой потенциальных адресатов правового регулирования, являются:

- 4 субъекта предпринимательской деятельности, а именно,

юридические лица и (или) индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере воздушных и водных пассажирских перевозок;

- 1 орган государственной власти – Департамент дорожного хозяйства и транспорта автономного округа.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом уполномоченного органа от 30 сентября 2013 года № 155¹, регулирующим органом произведен расчет информационных издержек одного потенциального получателя субсидии, связанных с необходимостью представления пакетов документов регулирующему органу для получения субсидии и представления ежемесячной отчетности, которые составят 24,0 тыс. рублей в год.

На реализацию проекта в 2020-2024 годах, из бюджета автономного округа потребуется 403,0 млн. рублей.

По результатам рассмотрения документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта процедуры, предусмотренные Порядком, не соблюдены.

1. На Портале при формировании паспорта проекта не размещена информация (протокол, выписка из протокола) об обсуждении проекта на заседании Общественного совета регулирующего органа (пункт 4.1 Порядка).

2. Разработчиком при направлении материалов для подготовки настоящего заключения не представлена информация о рассмотрении

¹ приказ Департамент экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов»

проекта на заседании Общественного совета регулирующего органа (пункт 4.13 Порядка).

3. О проведении публичных консультаций по проекту не проинформирована Саморегулируемая организация «Союз строителей Югры», с которой регулирующим органом заключено соглашение о взаимодействии при проведении ОРВ, и уведомление которой о начале публичного обсуждения проекта является обязательным (пункт 4.2 Порядка).

4. В своде предложений не отражены замечания и предложения, поступившие от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, а также позиция регулирующего органа (с ее обоснованием) о результатах их рассмотрения (указана только ссылка на письмо с замечаниями и предложениями, поступившими от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе и письмо регулирующего органа в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе с обоснованием позиции).

5. В пояснительной записке отсутствуют сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое проектом нормативного правового акта правовое регулирование, оценка негативных эффектов от наличия данной проблемы (пункт 4.13 Порядка).

6. Сводный отчет подготовлен без учета Методических рекомендаций по проведению ОРВ, утвержденных приказом № 155 (далее – Методические рекомендации):

- отсутствуют сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе проведения публичных консультаций, а также статусе их рассмотрения, при этом поступили замечания и предложения

от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе;

- в пункте 1.4 не указано основание для разработки нормативного правового акта (абзац 2 п. 6.4 Методических рекомендаций).

- в пункте 3.1 не указано четкое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования (пункт 6.6. Методических рекомендаций);

- в пункте 3.2 не в полной мере отражена информация о возможных последствиях существования проблемы (пункт 6.8 Методических рекомендаций);

- в пункте 3.3 отсутствует детализированная информация о возникновении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, затраченных ресурсах, приводятся прогнозные (оценочные) данные за истекшие отчетные периоды (пункт 6.7 Методических рекомендаций);

- в пункте 3.4 отсутствует анализ причин невозможности устранения проблемы самими участниками соответствующих общественных отношений (без вмешательства государства) (пункт 6.10 Методических рекомендаций);

- в разделе 5 заявленные цели правового регулирования не в полной мере соответствуют содержанию проекта (пункт 6.13 Методических рекомендаций);

- в разделе 6 отсутствует описание иных способов решения проблемы предлагаемого способа решения проблемы не в полной мере соответствует содержанию проекта, отсутствует обоснование выбора предлагаемого решения проблемы (пункты 6.15, 6.16 Методических рекомендаций);

- в разделе 10 по показателю 10.2 сводного отчета не указано описание преимуществ от предлагаемого правового регулирования,

отсутствует описание требований о необходимости соответствия условиям предоставления субсидии, обязанностей по предоставлению отчетности, обеспечению достижения результата предоставления субсидии и возврата субсидии при наличии нарушений Порядка предоставления субсидии;

- в разделе 11 отсутствует детализация описания рисков решения проблемы предложенным способом (пункты 6.25-6.27 Методических рекомендаций);

- в разделе 12 информация приведена без учета положений пункта 6.28 Методических рекомендаций. Указанные в разделе цели правового регулирования не соответствуют содержанию проекта. Обращается внимание, что должны быть указаны показатели по каждой цели, а также способ их расчета и источники получения информации.

Также имеются замечания к Порядку предоставления субсидии, редакция отдельных положений которого может повлечь неоднозначную практику правоприменения, а именно:

- положения пункта 1.4. в части результата предоставления субсидии не соответствует содержанию проекта;

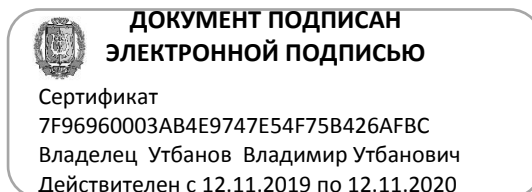
- учитывая положения пункта 2.10, в пункте 2.3 не предусмотрен перечень документов, подтверждающих фактически произведенные затраты и при необходимости требования к таким документам.

На основании изложенного, проект остается без согласования и подлежит направлению в адрес уполномоченного органа после устранения выявленных замечаний, повторного проведения процедур, предусмотренных Порядком, начиная с соответствующей невыполненной или выполненной ненадлежащим образом процедуры.

Также обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе

прикрепления настоящего заключения к первоначальной редакции проекта (ID №: 01/01/05-20/00023144).

Заместитель директора
Департамента



В.У.Утбанов

Исполнитель:
консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования

Кайгородов Сергей Владимирович, тел. 8 (3467) 33-10-06