



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006,
Телефон: (3467) 39-20-58
Факс: (3467) 39-21-02
E-mail: Econ@admhmao.ru

22-Исх-10181
12.10.2020

На № 31-02-7902 от 28.09.2020

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О критериях отнесения к категориям риска деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного надзора за соблюдением требований к содержанию и использованию диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи, принадлежащим к видам, занесенным в Красную книгу Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (далее – проект)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением

Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные Службой по контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды, объектов животного мира и лесных отношений автономного округа (далее – Природнадзор Югры, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 5 июня 2020 года (ID №: 01/01/06-20/00023577), а также повторно 25 августа 2020 года (ID №: 01/01/08-20/00025105).

Публичные консультации по проекту проведены в период с 5 июня по 17 июля 2020 года.

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения повторно. Замечания указанные в заключении уполномоченного органа от 11 августа 2020 года № 22-Исх-8109 устранены:

1) представлен свод предложений, содержащий информацию о результатах рассмотрения предложений и (или) замечаний к проекту и сводному отчету;

2) представлена информация о рассмотрении проекта на заседании Общественного совета при Природнадзоре Югры (протокол от 6 августа 2020 года № 4);

3) пояснительная записка дополнена сведениями, предусмотренными пунктом 4.13 Порядка;

4) сводный отчет доработан в соответствии с Методическими рекомендациями по проведению ОРВ, утвержденными приказом № 155¹.

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы организации (должностные лица), с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении ОРВ (Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Региональное отделение Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей» (Объединение работодателей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры), Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»), индивидуальный предприниматель А.В. Плаксин (Нефтеюганский район, 37-й км федеральной трассы Нефтеюганск – Сургут База отдыха «Парус»), муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Станция юных натуралистов» (город Ханты-Мансийск), муниципальное автономное учреждение сельского поселения Полноват Белоярского района «Центр культуры и спорта «Созвездие», муниципальное автономное образовательное учреждение дополнительного образования «Эколого-биологический центр» (город Сургут), общество с ограниченной ответственностью «Охотничье хозяйство «Еловое» (город Сургут).

В ходе публичных консультаций поступили отзывы об отсутствии предложений и замечаний к проекту от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе, муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Станция юных натуралистов».

Проект разработан в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 года № 806 «О применении риск-ориентированного подхода

¹ Приказ Департамента экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов».

при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 806), постановлением Правительства автономного округа от 19 октября 2018 года № 376-п «Об утверждении перечня видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход».

Проектом предлагается утвердить критерии отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска при осуществлении государственного надзора за соблюдением требований к содержанию и использованию диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи, принадлежащим к видам, занесенным в Красную книгу автономного округа.

Уполномоченным органом проведен мониторинг нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, регулирующих отношения в области осуществления государственного надзора за соблюдением требований к содержанию и использованию диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи, принадлежащим к видам, занесенным в Красную книгу регионального уровня, с применением риск-ориентированного подхода.

Нормативные правовые акты, устанавливающие критерии отнесения деятельности к определенной категории риска при осуществлении государственного надзора в области обращения с животными на момент подготовки заключения об ОРВ не приняты или находятся в стадии разработки.

Вместе с тем, в Чувашской Республике² и Ульяновской области³ приняты нормативные правовые акты, утверждающие Порядки

² Постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 8 апреля 2020 года № 174 «Об утверждении Порядка организации и осуществления уполномоченными органами исполнительной власти Чувашской Республики государственного надзора в области обращения с животными».

³ Постановление Правительства Ульяновской области от 23 марта 2020 года № 125-п «Об утверждении Порядка организации и осуществления исполнительными органами государственной власти Ульяновской области государственного надзора в области обращения с животными».

организации и осуществления государственного надзора в области обращения с животными, содержащие критерии отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей к категориям риска при организации государственного надзора в области обращения с животными.

Чувашская Республика	Автономный округ
<p>Критерии: при наличии вступивших в законную силу в течение последних 3 лет на дату принятия решения об отнесении юридического лица, индивидуального предпринимателя к категории риска:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) 3 и более решений о назначении наказания за совершение правонарушений в области обращения с животными (далее – решений), предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), – средний риск; 2) не более чем 2 решений, предусмотренных КоАП РФ, – умеренный риск; 3) не совершались правонарушения в области обращения с животными, предусмотренные КоАП РФ, – низкий риск. <p>Категории риска и периодичность проведения плановых проверок:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) средний риск – не чаще 1 раза в 4 года и не реже 1 раза в 5 лет; 2) умеренный риск – не чаще 1 раза в 6 лет и не реже 1 раза в 8 лет; 3) низкий риск – плановые проверки не проводятся. 	<p>Критерии: с учетом категории (статуса) редкости животных, содержащихся или используемых хозяйствующими субъектами, и тяжести негативных последствий возможного несоблюдения законодательства Российской Федерации в области обращения с животными, оценки вероятности их несоблюдения.</p> <p>Категории риска и периодичность проведения плановых проверок:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) значительный риск (1 категория) – 1 раз в 3 года; 2) средний риск (2 категория) – не чаще 1 раза в 4 года и не реже одного раза в 5 лет; 3) умеренный риск (3 категория) – не чаще 1 раза в 6 лет и не реже 1 раза в 8 лет; 4) низкий риск (4 категория) – не проводятся.
Ульяновская область	
<p>Критерии: с учетом тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения требований законодательства Российской Федерации в области обращения с животными и вероятности их несоблюдения.</p> <p>Категории риска и периодичность проведения плановых проверок:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) чрезвычайно высокий риск – один раз в год; 2) высокий риск – 1 раз в 2 года; 3) значительный риск – 1 раз в 3 года; 4) средний риск – не чаще 1 раза в 4 года и не реже 1 раза в 5 лет; 5) умеренный риск – не чаще 1 раза в 6 лет и не реже 1 раза в 8 лет; 6) низкий риск – плановые проверки не проводятся. 	

Анализ указанных нормативных правовых актов показал, что в Чувашской Республике, Ульяновской области и в автономном округе применяется схожее правовое регулирование, отличающееся в части:

- количества категорий риска:

в Чувашской Республике – 3;

в автономном округе – 4;

в Ульяновской области – 6;

- методологического подхода к определению критериев отнесения к категории риска:

в Чувашской Республике – количество правонарушений в регулируемой области;

в Ульяновской области – оценивается тяжесть потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения требований законодательства Российской Федерации в области обращения с животными и вероятность их несоблюдения;

в автономном округе – категория (статус) редкости животных, содержащихся или используемых хозяйствующими субъектами, тяжесть негативных последствий возможного несоблюдения законодательства Российской Федерации в области обращения с животными, оценка вероятности их несоблюдения.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом № 155, регулирующим органом произведен расчет издержек одного субъекта предпринимательской деятельности, связанных с формированием и направлением заявлений в целях получения информации о присвоении категории риска и об изменении присвоенной ранее категории риска, которые составят 128,88 рублей.

Расходы бюджета автономного округа в связи с введением правового регулирования отсутствуют.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта, процедуры, предусмотренные Порядком, соблюдены.

Вместе с тем, к проекту выявлены замечания, которые учтены регулирующим органом при доработке проекта, а именно в соответствии с положениями Базовой модели определения критериев и категорий риска, утвержденной протоколом проектного комитета от 31 марта 2017 года № 19(3), Методическими рекомендациями по применению риск-ориентированного подхода при организации регионального государственного контроля (надзора) в автономном округе, утвержденными приказом Департамента экономического развития автономного округа от 29 мая 2020 года № 118, в проекте отсутствовали положения о порядке перехода подконтрольного субъекта из одной категории риска в другую, как от низкой категории к более высокой, так и от высокой к более низкой.

На основе проведенной ОРВ проекта, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, своде предложений и пояснительной записке к проекту, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

предложенный проектом способ правового регулирования обоснован, поскольку применение риск-ориентированного подхода при осуществлении регионального государственного надзора за соблюдением требований к содержанию и использованию диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи, принадлежащим к видам, занесенным в Красную книгу автономного округа в автономном округе, способствует оптимальному использованию трудовых, материальных и финансовых ресурсов, задействованных при осуществлении государственного надзора, повышению результативности своей деятельности органами государственного контроля (надзора);

в проекте отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты или ограничения для субъектов

предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствующие возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и бюджета автономного округа.

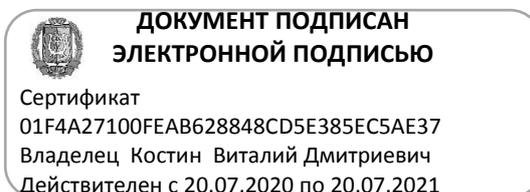
Проект согласован в прилагаемой редакции.

Обращается внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе прикрепления настоящего заключения об ОРВ к редакции проекта (ID №: 01/01/08-20/00025105).

Также обращается внимание на необходимость в дальнейшем обеспечения поступления отзывов участников публичных консультаций в электронном виде с использованием сервисов Портала, в соответствии с функциями регулирующего органа, предусмотренными пунктом 2.1 Порядка.

Приложение на 6 л. в 1 экз.

Заместитель директора
Департамента –
начальник управления
лицензирования



В.Д.Костин

Исполнитель:
консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Фролов Андрей Анатольевич, тел. 33-44-42