



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006,
Телефон: (3467) 39-20-58
Факс: (3467) 39-21-02
E-mail: Econ@admhmao.ru

22-Исх-12401
01.11.2019

На № 02-Исх-4462 от 17.10.2019

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта закона
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О внесении
изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
«О перемещении транспортных средств на специализированную стоянку,
их хранении, оплате расходов на перемещение и хранение,
возврате транспортных средств» (далее – проект, Закон № 84-оз)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций,

сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные Департаментом внутренней политики автономного округа (далее – Депполитики Югры, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения повторно.

Замечания, указанные в заключении уполномоченного органа от 6 августа 2019 года № 22-Исх-8693, Депполитики Югры устранены частично:

1) о проведении публичного обсуждения проекта проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Ханты-Мансийское окружное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», а также иные лица, интересы которых затронуты или могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием, исходя из содержания проблемы, цели и предмета регулирования (пункт 4.2 Порядка);

2) представлена информация об обсуждении проекта на заседании Общественного совета при Депполитики Югры (пункт 4.1 Порядка);

3) пояснительная записка доработана с учетом положений, предусмотренных пунктом 4.13 Порядка;

4) представлен сводный отчет по форме, утвержденной приказом Департамента экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155¹ (далее – также Методические рекомендации).

¹ приказ Департамента экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов»

В соответствии с подпунктом 2.1 Порядка проект рассмотрен на заседании Общественного совета при Депполитики Югры (протокол от 26 августа 2019 года № 9).

Проект отнесен к средней степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами автономного округа обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 30 августа 2019 года (ID №: 01/03/08-19/00017630).

Депполитики Югры проведены публичные консультации по проекту в период с 30 августа по 3 октября 2019 года.

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы 28 субъектов, интересы которых затронуты или могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием.

В ходе проведения публичных консультаций поступили отзывы в поддержку предлагаемого правового регулирования от Уполномоченного за защите прав предпринимателей в автономном округе, Союза «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», Ханты-Мансийского окружного регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Управления Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации по автономному округу, Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям

и ликвидации последствий стихийных бедствий по автономному округу, администраций городов Когалым, Лангепас, Мегион, Нижневартовск, Нягань, Покачи, Сургут, Ханты-Мансийск, Белоярского, Березовского, Нефтеюганского, Сургутского, Ханты-Мансийского районов.

Проект разработан в целях приведения Закона № 84-оз в соответствие с Методическими указаниями по расчету тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств и установлению сроков оплаты, утвержденных приказом Федеральной антимонопольной службы от 15 августа 2016 года № 1145/16.

Уполномоченным органом проведен мониторинг нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих аналогичные порядки.

п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание предлагаемого правового регулирования
1.	Закон Московской области от 6 июля 2012 года № 102/2012-ОЗ «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств, их возврата».	<p>Субъекты правового регулирования – юридические лица и индивидуальные предприниматели, которые в соответствии с законодательством вправе осуществлять деятельность по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку (далее – спецстоянка), их хранению и возврату.</p> <p>Организационное обеспечение деятельности по перемещению задержанных транспортных средств на спецстоянку, их хранению и возврату осуществляется центральным исполнительным органом государственной власти Московской области, определенным Правительством Московской области.</p> <p>Деятельность по перемещению задержанных транспортных средств на спецстоянку, их хранению и возврату осуществляют хозяйствующие субъекты, определенные в порядке, установленном Правительством Московской области.</p> <p>В соответствии с постановлением Правительства Московской области от 31 октября 2017 года № 900/40 отбор указанных субъектов проводится по результатам открытого аукциона.</p> <p>Порядок перемещения задержанных транспортных средств:</p> <p>1) Уполномоченный представитель хозяйствующего субъекта на основании протокола о задержании транспортного</p>	<p>Субъекты правового регулирования – юридические лица, индивидуальные предприниматели, отобранные по результатам торгов (аукциона на понижение цены) по выбору исполнителя услуг по перемещению транспортных средств на спецстоянку, их хранению и возврату.</p> <p>Орган, осуществляющий организационное обеспечение деятельности по перемещению задержанных транспортных средств на спецстоянку, их хранению и возврату, не определен.</p> <p>Орган, определяющий порядок проведения аукциона – Правительство автономного округа.</p> <p>Порядок перемещения задержанного транспортного средства на спецстоянку:</p> <p>1) При получении от должностного лица, уполномоченного составлять протоколы о соответствующих административных правонарушениях, сообщения о задержании транспортного средства исполнитель услуг незамедлительно направляет</p>

		<p>средства в присутствии должностного лица, уполномоченного осуществлять задержание транспортного средства, а также владельца, представителя владельца или лица, имеющего при себе документы, необходимые для управления данным транспортным средством:</p> <ul style="list-style-type: none"> - осуществляет осмотр задержанного транспортного средства; - опечатывает конструктивно предусмотренные места доступа в задержанное транспортное средство пломбировочными лентами; - составляет акт по форме, утвержденной уполномоченным органом Московской области. <p>2) Указанные действия осуществляются в присутствии двух понятых либо с применением видеозаписи в следующих случаях:</p> <ul style="list-style-type: none"> - при осуществлении указанных действий в отсутствие водителя; - при отказе водителя от подписания установленного акта. <p>3) После совершения предусмотренных выше действий уполномоченный представитель хозяйствующего субъекта осуществляет перемещение задержанного транспортного средства.</p> <p>3.1) Если до начала движения транспортного средства, при помощи которого осуществляется перемещение задержанного транспортного средства, должностным лицом, уполномоченным осуществлять задержание транспортного средства, принято решение о прекращении задержания транспортного средства, задержание транспортного средства прекращается непосредственно на месте его задержания в присутствии лица, которое может управлять данным транспортным средством в соответствии с Правилами дорожного движения, задержанное транспортное средство незамедлительно возвращается его владельцу, представителю владельца или лицу, имеющему при себе документы, необходимые для управления данным транспортным средством, в установленном порядке.</p> <p>4) Перемещение задержанных транспортных средств осуществляется круглосуточно.</p> <p>5) После перемещения задержанного транспортного средства оно помещается на хранение.</p> <p>Порядок оплаты стоимости перемещения задержанного транспортного средства на специализированную стоянку и хранения</p>	<p>транспортное средство, предназначенное для перемещения задержанных транспортных средств (далее также - специализированное транспортное средство), к месту задержания транспортного средства.</p> <p>2) Учет пробега транспортного средства, предназначенного для перемещения задержанного транспортного средства, при перемещении задержанного транспортного средства на спецстоянку осуществляется в журнале учета пробега, форма и порядок ведения которого утверждаются Правительством автономного округа.</p> <p>3) Перемещение задержанного транспортного средства осуществляется кратчайшим путем до ближайшей спецстоянки.</p> <p>4) По прибытии к месту задержания транспортного средства исполнитель услуг для наземных транспортных средств сверяет марку, модель, государственный регистрационный знак, идентификационный номер, номера кузова и двигателя, механические повреждения задержанного транспортного средства, находящееся в нем имущество, а также дополнительное оборудование со сведениями, отраженными в протоколе о задержании транспортного средства, составленном должностным лицом, уполномоченным составлять протоколы о соответствующих административных правонарушениях, после чего расписывается в данном протоколе о получении задержанного транспортного средства на хранение и получает копию протокола.</p> <p>5) По прибытии к месту задержания транспортного средства исполнитель услуг маломерных судов сверяет тип, идентификационный номер, номер корпуса, количество двигателей, имущество, находящееся на судне, а также результаты внешнего осмотра судна со сведениями, отраженными в протоколе о</p>
--	--	---	---

		<p>(далее – оплата):</p> <p>1) Оплата осуществляется лицом, привлеченным к административной ответственности за административное правонарушение, повлекшее применение задержания транспортного средства.</p> <p>2) Оплата осуществляется в сроки и по тарифам, которые устанавливаются центральным исполнительным органом государственной власти Московской области, наделенным Правительством Московской области полномочиями в области государственного регулирования цен (тарифов), в соответствии с методическими указаниями, утвержденными уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов и контролю за соблюдением законодательства в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги).</p> <p>3) Оплата осуществляется на специализированной стоянке в круглосуточном режиме.</p> <p>4) Оплата стоимости хранения задержанного транспортного средства взимается за каждые полные сутки, прошедшие с момента его выгрузки на спецстоянку по окончании перемещения до момента возврата транспортного средства.</p>	<p>задержании транспортного средства, составленном должностным лицом, уполномоченным составлять протоколы о соответствующих административных правонарушениях, после чего расписывается в данном протоколе о получении задержанного транспортного средства на хранение и получает копию протокола.</p> <p>6) Исполнитель услуг до начала перемещения задержанного транспортного средства опечатывает конструктивно предусмотренные места доступа в указанное транспортное средство.</p> <p>Началом перемещения наземного задержанного транспортного средства на спецстоянку является момент начала движения специализированного транспортного средства с помещенным на него задержанным транспортным средством.</p> <p>7) Перемещение задержанных транспортных средств на спецстоянку осуществляется в круглосуточном режиме.</p>
2.	<p>Закон Магаданской области от 9 сентября 2012 года № 1502-ОЗ «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств».</p>	<p>Субъекты правового регулирования – юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку и (или) хранению таких транспортных средств на специализированной стоянке и обеспечивающие возврат задержанных транспортных средств, соответствующие установленным требованиям.</p> <p>Организационное обеспечение деятельности по перемещению задержанных транспортных средств на спецстоянку, их хранению и возврату осуществляется определенным Правительством Магаданской области исполнительным органом государственной власти Магаданской области.</p> <p>Деятельность по перемещению задержанных транспортных средств на спецстоянку, их хранению и возврату осуществляют хозяйствующие субъекты, определенные в порядке (по результатам аукциона на понижение цены) и с учетом требований, установленных постановлением Правительства</p>	<p>Порядок оплаты стоимости перемещения задержанного транспортного средства на спецстоянку и хранения:</p> <p>1) Сроки оплаты устанавливаются Правительством автономного округа.</p> <p>2) Оплата осуществляется лицом, привлеченным к административной ответственности за административное правонарушение, повлекшее применение задержания транспортного средства.</p> <p>3) Оплата осуществляется по тарифам, установленным исполнительным органом государственной власти автономного округа, уполномоченным Правительством автономного округа (далее – орган регулирования), в соответствии с методическими указаниями, утвержденными уполномоченным федеральным</p>

		<p>Магаданской области.</p> <p>Порядок перемещения транспортного средства на специализированную стоянку:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Перемещение транспортного средства на спецстоянку осуществляется специализированной организацией на основании решения уполномоченного должностного лица на ближайшую от места задержания транспортного средства спецстоянку. 2) Лицо, осуществляющее перемещение транспортного средства, опечатывает с помощью пломбировочных устройств конструктивно предусмотренные места доступа в транспортное средство и составляет акт приема-передачи задержанного транспортного средства. 3) Акт приема-передачи задержанного транспортного средства составляется в трех экземплярах и подписывается уполномоченным должностным лицом, лицом, осуществляющим перемещение транспортного средства, владельцем, которым вручаются экземпляры акта приема-передачи задержанного транспортного средства. 4) В случае отказа владельца от подписания акта приема-передачи задержанного транспортного средства и его получения в акте приема-передачи задержанного транспортного средства делается соответствующая запись. 5) В отсутствие владельца акт приема-передачи задержанного транспортного средства составляется в трех экземплярах и подписывается уполномоченным должностным лицом и лицом, осуществляющим перемещение транспортного средства. 6) В случае отсутствия владельца или его отказа от получения составленного акта, лицо, осуществляющее перемещение транспортного средства, передает один экземпляр указанного акта лицу, ответственному за хранение транспортного средства, для выдачи владельцу при получении им транспортного средства. 7) После помещения транспортного средства на спецстоянку составляется акт приема-передачи на хранение транспортного средства в трех экземплярах и подписывается лицом, осуществляющим перемещение транспортного средства, и лицом, ответственным за хранение транспортного средства. <p>Порядок оплаты стоимости перемещения задержанного транспортного средства на</p>	<p>органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов и контролю за соблюдением законодательства в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги) (далее – тарифы на перемещение и хранение).</p> <ol style="list-style-type: none"> 4) Орган регулирования в целях установления тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств устанавливает базовый уровень тарифов. 5) Тарифы на перемещение и хранение не могут быть установлены выше базового уровня тарифов. 6) Оплата осуществляется посредством наличных расчетов на спецстоянке с использованием кассового аппарата либо путем безналичных расчетов. 7) Оплата стоимости хранения задержанного транспортного средства на спецстоянке осуществляется за каждый полный час. 8) Количество часов нахождения задержанного транспортного средства на спецстоянке определяется на основании данных, указанных в журнале учета задержанных транспортных средств.
--	--	---	--

		специализированную стоянку и хранения: 1) Оплата производится по тарифам, которые устанавливаются в соответствии с федеральным законодательством исполнительным органом государственной власти Магаданской области, осуществляющим государственное регулирование цен и тарифов на продукцию, товары (работы, услуги) и региональный государственный контроль (надзор) за их применением. 2) Оплата производится в сроки, которые устанавливаются постановлением Правительства Магаданской области.	
--	--	--	--

В результате проведенного мониторинга установлено, что в указанных субъектах Российской Федерации и в автономном округе применяется сходное правовое регулирование в части:

состава субъектов правового регулирования;

порядка отбора лиц, осуществляющих деятельность по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, хранению и возврату (по результатам торгов);

осуществления административных действий лицом, перемещающим транспортное средство на специализированную стоянку (осмотр транспортного средства, сверка его технических характеристик, находящегося в нем имущества с данными, указанными в протоколе задержания транспортного средства);

порядка оплаты стоимости перемещения задержанного транспортного средства на специализированную стоянку и хранения.

При этом правовое регулирование отличается в части установления органа, наделенного полномочиями по определению органа, осуществляющего организационное обеспечение деятельности по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврату:

в автономном округе – не определен;

в Магаданской и Московской областях таковым является Правительство субъекта Российской Федерации.

В соответствии с информацией Депполитики Югры, отраженной в сводном отчете, группами потенциальных адресатов правового регулирования, являются 21 субъект предпринимательской деятельности, владеющий специализированной стоянкой на праве собственности или ином законном основании.

Информация о расходах предпринимателей и бюджета автономного округа, связанных с выполнением предлагаемого правового регулирования, разработчиком не представлена.

По результатам рассмотрения документов установлено, что при осуществлении ОРВ проекта процедуры, предусмотренные Порядком, не соблюдены:

- в нарушение пункта 4.11 Порядка после завершения публичных консультаций свод предложений, сводный отчет, проект и пояснительная записка после их доработки регулирующим органом не размещены на Портале;

- в сводном отчете:

- срок окончания публичных консультаций не соответствует сроку, указанному на Портале;

- отсутствует анализ опыта решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации;

- цели предлагаемого регулирования (раздел 5) приведены без учета положений пункта 6.13 Методических рекомендаций;

- описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы приведены без учета положений пунктов 6.15, 6.16 Методических рекомендаций;

- в разделе 7 разработчиком указаны в числе участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием, Правительство автономного округа, Управление Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних

дел Российской Федерации по автономному округу, Главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по автономному округу, владельцы транспортных средств. При этом информация приведена без корреспонденции с описанием новых функций, полномочий, обязанностей и прав, возникающих в связи с исполнением предлагаемого регулирования (раздел 8), а также оценкой соответствующих расходов (раздел 9);

в разделе 7.1 не приведена количественная оценка расходов (доходов) субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с исполнением требований предлагаемого правового регулирования;

в разделе 10 отсутствует информация о новых преимуществах, обязанностях, ограничениях, изменении существующих преимуществ, обязанностей и ограничений, которые вводятся проектом в отношении субъектов бизнеса;

в разделе 11 не проведена надлежащая оценка рисков;

в разделе 12 в нарушение положений пункта 6.28 Методических рекомендаций не указаны индикативные показатели, характеризующие степень достижения целей регулирования. Обращается внимание, что показатели должны быть указаны по каждой цели, а также способ их расчета и источники получения информации. В случае если показатель не представляется возможным рассчитать, необходимо оценить затраты на ведение мониторинга, включая затраты на сбор исходных данных и их обработку.

Кроме того, имеются замечания к проекту, так установленный Законом № 84-оз и предлагаемый проектом способ правового регулирования требуют дальнейшего совершенствования в части положений о наделении Правительства или Губернатора автономного

округа полномочиями по определению исполнительного органа государственной власти автономного округа, осуществляющего функции по реализации единой государственной политики в сфере перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, возврата транспортных средств.

На основании изложенного, проект остается без согласования и подлежит направлению в адрес уполномоченного органа после устранения замечаний, повторного проведения процедур, предусмотренных Порядком, начиная с соответствующей невыполненной или выполненной ненадлежащим образом процедуры.

Заместитель директора
Департамента



**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Сертификат
00B6E7465A21007F8CE811DBEB4799DC61
Владелец Утбанов Владимир Утбанович
Действителен с 19.11.2018 по 19.11.2019

В.У.Утбанов

Исполнитель:
Консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Котарева Елена Геннадьевна, тел. 35-03-10